



Министерство национальной экономики
Республики Казахстан

Упрощение и оптимизация процедур подготовки и реализации ГЧП проектов

Москва, 2017 г.

МЕРОПРИЯТИЯ

- проведена **широкомасштабная разъяснительная работа** в регионах по практическому применению законодательства в сфере ГЧП
- подготовлены и представлены для всех заинтересованных лиц **Практические рекомендации по реализации проектов ГЧП с приложением готовых заполненных форм документаций по типовым проектам**
- приняты **Дорожные карты по развитию ГЧП на 2016-2018 годы** на республиканском и местном уровнях

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА УПРОЩЕННЫХ ПРОЦЕДУР

Условия
применения
упрощенных
процедур

- - используется **типовая конкурсная** документация
- - используется **типовой договор**
- - проект **не относится к сфере естественных монополий**
- стоимость объекта ГЧП **не превышает 9 млрд. тенге** (~28.8 млн.\$)

Стандартные процедуры (сложные проекты) занимают **от 9-14 месяцев** от экспертизы концепции проекта ГЧП до заключения договора

Упрощенные процедуры для типовых проектов **сокращают сроки подготовки до 4-5 месяцев**, так как **экспертиза** требуется **только для концепции проекта**, а конкурсная документация, проект договора и ПСД **применяются типовой формы**



РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА УПРОЩЕННЫХ ПРОЦЕДУР (2)

В соответствии с **Планом мероприятий по реализации проектов ГЧП** по отраслям и регионам на 2016-2018 годы с расширением механизмов применения ГЧП и частных инвестиций (распоряжение ПМ РК от 09.03.2016 года № 15-р) и Планом работ Правительства на 1-полугодие 2017 года:

Типовые документации в 7 сферах экономики

- 1) образование (детский сад, общежитие для колледжей)
- 2) здравоохранение (поликлиника, врачебная амбулатория)
- 3) спорт (физкультурно-оздоровительный комплекс)
- 4) ЖКХ (жилой комплекс, уличное освещение)
- 5) сельское хозяйство (сервисно-заготовительный центр)
- 6) охрана окружающей среды (переработка ТБО)
- 7) транспорт (автовокзал)

СОКРАЩЕНИЕ СРОКОВ ЭКСПЕРТИЗЫ ДОКУМЕНТАЦИИ

Допускается одновременное (параллельное) осуществление экспертизы и согласования

РАЗРАБОТКА И СОГЛАСОВАНИЕ,
ЭКСПЕРТИЗА КОНЦЕПЦИИ
ПРОЕКТА ГЧП

документов

НПП, КРЕМЗК, отрасл. экспертиза **45 р.д.** => **10 р.д.**
МНЭ/Управление экономики **30 р.д.** => **20 р.д.***

РАЗРАБОТКА И
СОГЛАСОВАНИЕ, ЭКСПЕРТИЗА
КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

КРЕМЗК **15 р.д.** => **10 р.д.**
Минфин **20 р.д.** => **10 р.д.***
МНЭ/Управление экономики **40 р.д.** => **25 р.д.***

ОБЪЯВЛЕНИЕ
КОНКУРСА

* За исключением проектов ГЧП, являющихся технически сложными и (или) уникальными

КВАЛИФИКАЦИОННЫЙ ОТБОР

Сокращение срока в 3 раза

15 р.д. => **5 р.д.**

РАССМОТРЕНИЕ
КОНКУРСНЫХ ЗАЯВОК

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ПОБЕДИТЕЛЯ
КОНКУРСА

ПОДПИСАНИЕ
ДОГОВОРА
ГЧП

Сокращение по срокам экспертизы:

- концепции: с **75 р.д.** до **30 р.д.**
- конкурсной документации: с **75 р.д.** до **45 р.д.**

АКТУАЛИЗАЦИЯ МЕТОДИКИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЛИМИТОВ

Предлагается **пересмотреть Методику определения лимита** по государственным обязательствам ГЧП МИО (Приказ МНЭ от 26.11.2015 г. №731)

Действующий подход: 20% от ДОХОДОВ без учета ТРАНСФЕРТОВ

Новый подход: 20% от ДОХОДОВ с учетом ТРАНСФЕРТОВ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

Лимит государственных обязательств ГЧП МИО на 2017 год

млрд. тенге

№ п/п	Регионы	Лимит по ГЧП (действующий подход)	Лимит по ГЧП (новый подход)	Увеличение (отклонение)	Увеличение %
1	2	3	4	5	6
1	Акмолинская	11,3	23,5	12,2	108%
2	Актюбинская	18,8	20,3	1,5	8%
3	Алматинская	28,9	56,9	28,0	96,9%
4	Атырауская	20,2	36,8	16,6	82,2%
5	Восточно-Казахстанская	18,3	41,1	22,8	124,6%
6	Жамбылская	8,7	35,5	26,8	308,1%
7	Западно-Казахстанская	13,0	20,9	7,9	60,8%
8	Карагандинская	25,6	44,5	18,9	73,8%
9	Кызылординская	8,0	27,8	19,8	247,5%
10	Костанайская	11,4	29,7	18,3	160,5%
11	Мангистауская	20,6	23,9	3,3	16%
12	Павлодарская	20,1	27,7	7,6	37,8%
13	Северо-Казахстанская	5,1	16,3	11,2	219,6%
14	Южно-Казахстанская	21,4	93,5	72,1	336,9%
15	г. Алматы	52,8	69,4	16,6	31,4%
16	г. Астана	40,7	43,1	2,4	5,9%
	Итого:	324,8	610,9	286,1	88,1%

При данном подходе лимит принятия обязательств ГЧП МИО на 2017г. увеличится на 286,1 млрд. тг (на 88,1%) и составит 610,9 млрд. тг

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ ПРОЕКТАМ

Всего **297 проектов**, из них:

31 – заключенных договоров (21,2 млрд. тенге ~67,3 млн.\$)

16 – на стадии конкурса/объявления конкурса (11,4 млрд. тенге ~36,2 млн.\$)

250 – на стадии разработки документации

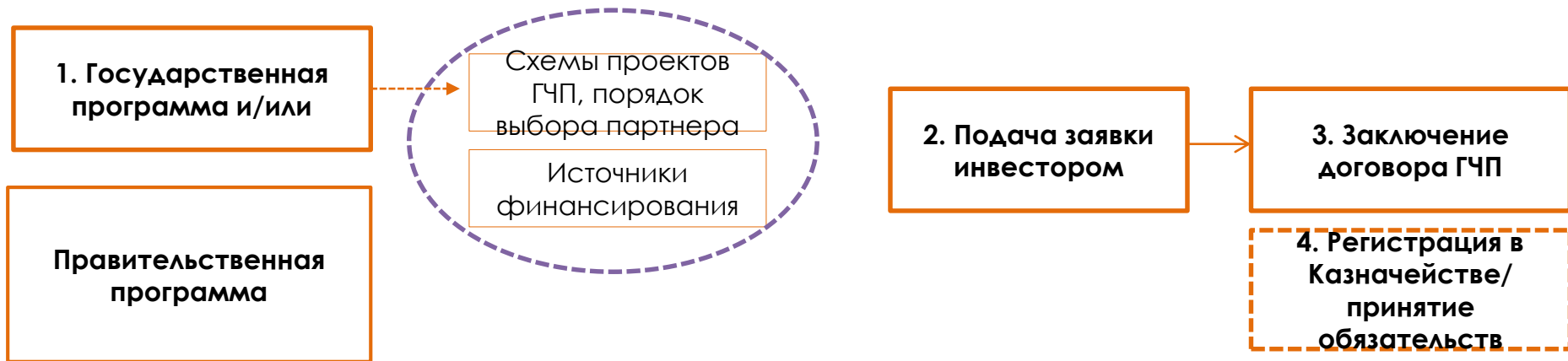
	РЕГИОНЫ	Заключены договора	Конкурс/ объявлены конкурсы	Разработка документации	ВСЕГО
1	ВКО	11	0	11	22
2	Алматинская область	8	3	8	19
3	Актюбинская область	7	2	21	30
4	СКО	3	0	4	7
5	Акмолинская область	2	0	50	52
6	ЮКО	0	5	0	5
7	Павлодарская область	0	4	9	13
8	Костанайская область	0	1	53	54
9	Атырауская область	0	1	6	7
10	г. Астана	0	0	21	21
11	г. Алматы	0	0	20	20
12	Мангистауская область	0	0	16	16
13	Кызылординская область	0	0	14	14
14	ЗКО	0	0	6	6
15	Жамбылская область	0	0	6	6
16	Карагандинская область	0	0	5	5
	ИТОГО	31	16	250	297

1. Широкомасштабная методологическая работа в регионах в целях разъяснения положений типовых документаций
2. Запуск Единой информационной базы по проектам ГЧП
3. Внедрение «программного» ГЧП
4. Оптимизация процедур планирования проектов ГЧП

3. ПРОГРАММНОЕ ГЧП

Критерии:

- **Проект ГЧП** – направлен на реализацию государственных услуг и/или функций государства
- **Спрос со стороны населения** - превышает предложение со стороны государства и/или частного сектора
- Конечный результат, схема реализации, порядок выбора частного партнера , меры государственной поддержки – **определены в документах СГП**



Алгоритм:

Правительственная программа



Заявка инвестора



Заключение договора ГЧП

Преимущества применения программного ГЧП

Гибкость схемы реализации проекта с учетом отраслевой специфики

Ускоренные сроки реализации проектов

Частный и государственный партнеры избавлены от необходимости разработки проектной документации

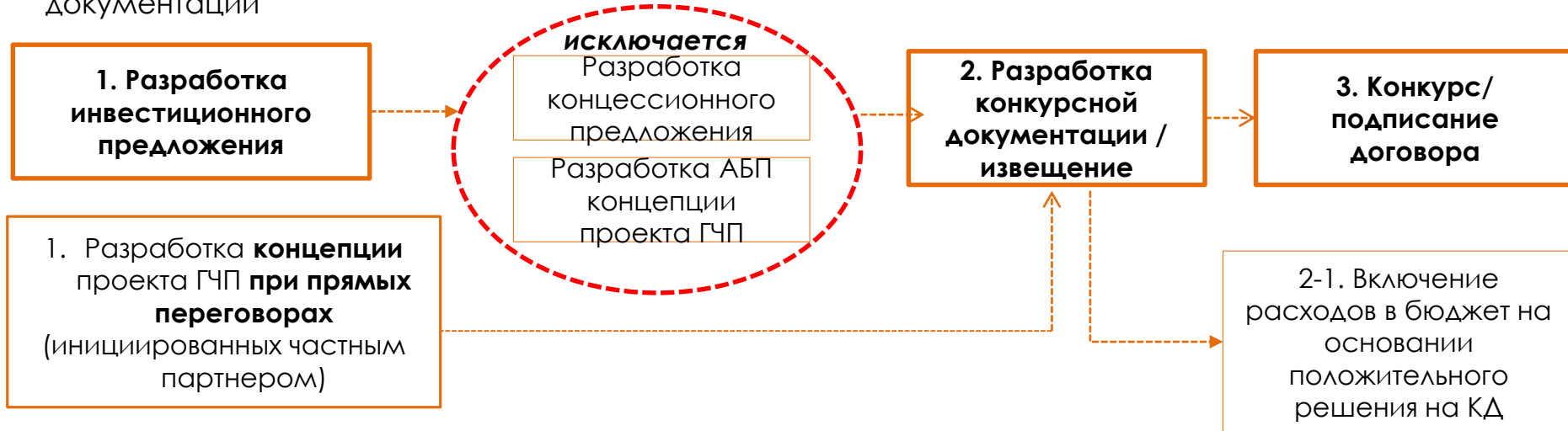
Стандартная институциональная и финансовая схема применима для каждой сферы (образование, здравоохранение, физкультура и спорт, ЖКХ и др.)

Сроки свыше 3 лет

4. ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУР ПЛАНИРОВАНИЯ

При планировании и реализации ГЧП проектов (концессия) предлагается:

- **Сократить этап разработки концепции проекта ГЧП** путем интеграции положений концепции в конкурсную документацию, за исключением когда проект ГЧП инициирован частным партнером
- **Сократить этап разработки концессионного предложения** путем интеграции положений концессионного предложения в конкурсную документацию
- **Исключение этапа экспертизы договора ГЧП** после проведения переговоров с потенциальным частным партнером с включением экспертизы договора ГЧП в состав экспертизы конкурсной документации



Инвестиционное предложение

Предлагаемая схема:

Проведение конкурса

Заключение договора