

29 марта 2017



**ГАЗПРОМБАНК**

**«Первые ласточки» федерального закона о ГЧП»**



## Основные преимущества закона №224-ФЗ и отрасли применения

<p>2,7 млрд руб.</p>  <p>4 детских сада и 2 школы в Санкт-Петербурге</p> <p>КРЕДИТОР</p>  <p>2013</p>	<p>2,1 млрд руб.</p>  <p>15 детских садов в Томской области</p> <p>ФИН. КОНСУЛЬТАНТ, КРЕДИТОР</p>  <p>2014</p>	<p>5,9 млрд руб.</p>  <p>6 детских садов и 1 школа в ЯНАО</p> <p>ФИН. КОНСУЛЬТАНТ, КРЕДИТОР</p>  <p>2015</p>	<p>8,9 млрд руб.</p>  <p>Новый корпус ГБ №40 в Санкт-Петербурге</p> <p>КРЕДИТОР, УЧАСТНИК КОНСОРЦИУМА, ФИН. КОНСУЛЬТАНТ</p>  <p>2016</p>	<p>От 1,5 млрд руб.</p>  <p>Тут может быть Ваш проект</p> <p>ФИН. КОНСУЛЬТАНТ, КРЕДИТОР</p>  <p><b>2017</b></p>
---	--	---	--	---

### Преимущества:

- ✓ Частный партнер может осуществлять только техническое обслуживание объекта СГЧП – обязанность по функциональной эксплуатации может быть возложена на публичного партнера. Такая структура востребована при создании детских садов, школ, объектов здравоохранения и иных социальных объектов
- ✓ Частная собственность на объект соглашения о ГЧП

### Недостатки:

- ! Наличие ряда законодательных ограничений, препятствующих успешной реализации проектов



# Практические сложности реализации проекта в рамках закона №224-ФЗ

## 1. Определение уполномоченного органа

- На осуществление полномочий публичного партнера по рассмотрению
- Уполномоченный на оценку эффективности/сравнительного преимущества
- Совмещение/разделение полномочий

## 2. Банковская гарантия частной инициативы

- Невозможность определения основных условий гарантии:
  - Обеспечиваемое обязательство
  - Срок действия
  - Размер гарантии? 5% от капитальных затрат?
- Целесообразность ее предоставления

## 3. Включение в соглашение о ГЧП перечня уполномоченных лиц

- Является обязательным условием соглашения о ГЧП (должно быть включено в частную инициативу)
- Отдельные лица могут быть не созданы на дату заключения соглашения о ГЧП

## 4. Наличие средств бюджета в госпрограмме/НПА

- Основание для принятия решения публичным партнером о невозможности реализации проекта (ст. 8)
- Необходимость «внепроцедурного» взаимодействия до подачи частной инициативы
- НПА/Госпрограмма требуется на дату принятия решения о заключении соглашения о ГЧП (ст. 10)

## 5. Наличие лицензий, разрешений, СРО

- Необходимы на момент исполнения соглашения
- Не могут быть получены третьими лицами на стороне частного партнера



## 10 положений закона №224-ФЗ, требующие дальнейшей доработки



**1.** Риск неправильного толкования элемента СГЧП «частичное финансирование создания»

### Последствия

! Риск оспаривания СГЧП с «платой за доступность»



**2.** Отсутствие специальной процедуры закупок социально-значимых услуг, оказываемых по соглашению о ГЧП/КС

! Задвоение конкурсных процедур при закупке услуг и передаче объекта СГЧП в аренду (ограничения в 3 года)



**3.** Невозможность заключения одного СГЧП несколькими публично-правовыми образованиями

! Невозможность реализовывать проекты, значимые как для субъекта РФ, так и для муниципальных образований, расположенных на территории этого субъекта



# 10 положений закона №224-ФЗ, требующие дальнейшей доработки



**4.** Государственные компании не могут выступать в качестве частного партнера

## Последствия

- ! Рынок частных партнеров в РФ не сформирован
- ! Негативно сказывается на развитии ГЧП в РФ, ограничивая количество проектов



**5.** Нельзя заключить соглашение о ГЧП в отношении движимого имущества и IT-системы

- ! Невозможность эффективно привлекать частные инвестиции в не капиталоемкие социально значимые проекты и IT-проекты



**6.** Невозможность использования прав частного партнера в качестве обеспечения по облигациям

- ! Невозможность выпускать облигации, обеспеченные правами по СГЧП в отсутствие прямого соглашения
- ! Ограничение способов финансирования проектов ГЧП



## 10 положений закона №224-ФЗ, требующие дальнейшей доработки



**7.** Земельный участок для проекта должен принадлежать публичному партнеру

### Последствия

! Проблема вовлечения муниципальных участков или предоставления участков в субаренду



**8.** Фиксация значений эффективности и сравнительного преимущества в СГЧП и обязательность контроля за их соответствием

! Риск нарушения существенных условий СГЧП и его расторжения при любом отклонении от заданных значений



**9.1.** Ограничение права финансирующей организации на обращение взыскания на предмет залога при дефолте проекта

**9.2.** Заранее predeterminedлена цена преимущественной покупки предмета залога публичным партнером

! Залог теряет свою обеспечительную функцию

! Ограничивает право частного партнера на получение остаточной стоимости после погашения основного долга

! Недостаточный уровень защищенности прав инвесторов при реализации проектов ГЧП

## 10 положений закона №224-ФЗ, требующие дальнейшей доработки



**10.** Неопределенность возможных требований предварительного отбора частного партнера

### Последствия

**!** Создает риски оспаривания общепризнанных требований квалификации, установленных в конкурсной документации.

- !** Необходимо закрепить в 224-ФЗ и 115-ФЗ возможность установления требований к ЧП/концессионеру о наличии:
- финансовых ресурсов для исполнения обязательства по соглашению
  - опыта реализации аналогичных проектов, в том числе положительного опыта по эквивалентным проектам ГЧП
  - профессиональной и технической квалификации и компетентности
  - опыта работы, связанного с предметом соглашения, и деловой репутации
  - необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения соглашения



## Контактная информация

### Мария Скрябина

Эксперт Центра ГЧП

Тел: +7 (812) 622 0456, доб.4381

[Mariya.Skryabina@Gazprombank.ru](mailto:Mariya.Skryabina@Gazprombank.ru)



