

29 марта 2017



ГАЗПРОМБАНК

«Первые ласточки» федерального закона о ГЧП»



Основные преимущества закона №224-ФЗ и отрасли применения

<p>2,7 млрд руб.</p>  <p>4 детских сада и 2 школы в Санкт-Петербурге</p> <p>КРЕДИТОР</p>  <p>2013</p>	<p>2,1 млрд руб.</p>  <p>15 детских садов в Томской области</p> <p>ФИН. КОНСУЛЬТАНТ, КРЕДИТОР</p>  <p>2014</p>	<p>5,9 млрд руб.</p>  <p>6 детских садов и 1 школа в ЯНАО</p> <p>ФИН. КОНСУЛЬТАНТ, КРЕДИТОР</p>  <p>2015</p>	<p>8,9 млрд руб.</p>  <p>Новый корпус ГБ №40 в Санкт-Петербурге</p> <p>КРЕДИТОР, УЧАСТНИК КОНСОРЦИУМА, ФИН. КОНСУЛЬТАНТ</p>  <p>2016</p>	<p>От 1,5 млрд руб.</p>  <p>Тут может быть Ваш проект</p> <p>ФИН. КОНСУЛЬТАНТ, КРЕДИТОР</p>  <p>2017</p>
---	--	---	--	---

Преимущества:

- ✓ Частный партнер может осуществлять только техническое обслуживание объекта СГЧП – обязанность по функциональной эксплуатации может быть возложена на публичного партнера. Такая структура востребована при создании детских садов, школ, объектов здравоохранения и иных социальных объектов
- ✓ Частная собственность на объект соглашения о ГЧП

Недостатки:

- ! Наличие ряда законодательных ограничений, препятствующих успешной реализации проектов



Практические сложности реализации проекта в рамках закона №224-ФЗ

1. Определение уполномоченного органа

- На осуществление полномочий публичного партнера по рассмотрению
- Уполномоченный на оценку эффективности/сравнительного преимущества
- Совмещение/разделение полномочий

2. Банковская гарантия частной инициативы

- Невозможность определения основных условий гарантии:
 - Обеспечиваемое обязательство
 - Срок действия
 - Размер гарантии? 5% от капитальных затрат?
- Целесообразность ее предоставления

3. Включение в соглашение о ГЧП перечня уполномоченных лиц

- Является обязательным условием соглашения о ГЧП (должно быть включено в частную инициативу)
- Отдельные лица могут быть не созданы на дату заключения соглашения о ГЧП

4. Наличие средств бюджета в госпрограмме/НПА

- Основание для принятия решения публичным партнером о невозможности реализации проекта (ст. 8)
- Необходимость «внепроцедурного» взаимодействия до подачи частной инициативы
- НПА/Госпрограмма требуется на дату принятия решения о заключении соглашения о ГЧП (ст. 10)

5. Наличие лицензий, разрешений, СРО

- Необходимы на момент исполнения соглашения
- Не могут быть получены третьими лицами на стороне частного партнера



10 положений закона №224-ФЗ, требующие дальнейшей доработки



1. Риск неправильного толкования элемента СГЧП «частичное финансирование создания»

Последствия

! Риск оспаривания СГЧП с «платой за доступность»



2. Отсутствие специальной процедуры закупок социально-значимых услуг, оказываемых по соглашению о ГЧП/КС

! Задвоение конкурсных процедур при закупке услуг и передаче объекта СГЧП в аренду (ограничения в 3 года)

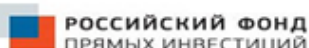


3. Невозможность заключения одного СГЧП несколькими публично-правовыми образованиями

! Невозможность реализовывать проекты, значимые как для субъекта РФ, так и для муниципальных образований, расположенных на территории этого субъекта



10 положений закона №224-ФЗ, требующие дальнейшей доработки



4. Государственные компании не могут выступать в качестве частного партнера

Последствия

- ! Рынок частных партнеров в РФ не сформирован
- ! Негативно сказывается на развитии ГЧП в РФ, ограничивая количество проектов



5. Нельзя заключить соглашение о ГЧП в отношении движимого имущества и IT-системы

- ! Невозможность эффективно привлекать частные инвестиции в не капиталоемкие социально значимые проекты и IT-проекты



6. Невозможность использования прав частного партнера в качестве обеспечения по облигациям

- ! Невозможность выпускать облигации, обеспеченные правами по СГЧП в отсутствие прямого соглашения
- ! Ограничение способов финансирования проектов ГЧП



10 положений закона №224-ФЗ, требующие дальнейшей доработки



7. Земельный участок для проекта должен принадлежать публичному партнеру

Последствия

! Проблема вовлечения муниципальных участков или предоставления участков в субаренду



8. Фиксация значений эффективности и сравнительного преимущества в СГЧП и обязательность контроля за их соответствием

! Риск нарушения существенных условий СГЧП и его расторжения при любом отклонении от заданных значений



9.1. Ограничение права финансирующей организации на обращение взыскания на предмет залога при дефолте проекта

9.2. Заранее predeterminedлена цена преимущественной покупки предмета залога публичным партнером

! Залог теряет свою обеспечительную функцию

! Ограничивает право частного партнера на получение остаточной стоимости после погашения основного долга

! Недостаточный уровень защищенности прав инвесторов при реализации проектов ГЧП



10 положений закона №224-ФЗ, требующие дальнейшей доработки



10. Неопределенность возможных требований предварительного отбора частного партнера

Последствия

! Создает риски оспаривания общепризнанных требований квалификации, установленных в конкурсной документации.

- !** Необходимо закрепить в 224-ФЗ и 115-ФЗ возможность установления требований к ЧП/концессионеру о наличии:
- финансовых ресурсов для исполнения обязательства по соглашению
 - опыта реализации аналогичных проектов, в том числе положительного опыта по эквивалентным проектам ГЧП
 - профессиональной и технической квалификации и компетентности
 - опыта работы, связанного с предметом соглашения, и деловой репутации
 - необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения соглашения



Контактная информация

Мария Скрябина

Эксперт Центра ГЧП

Тел: +7 (812) 622 0456, доб.4381

Mariya.Skryabina@Gazprombank.ru



