

ВОЗМОЖНОСТИ УКРУПНЕНИЯ КОНЦЕССИЙ

В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ
ХОЗЯЙСТВЕ

LECAP
LAW FIRM

МАРТ 2017



УКРУПНЕНИЕ ПРОЕКТОВ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ (КС) В СФЕРЕ ЖКХ: ИМЕЮЩИЕСЯ ВОЗМОЖНОСТИ



Заключение концессионных соглашений в отношении объектов ЖКХ, находящихся на территории различных муниципальных образований, путем проведения совместного конкурса



Привлечение субъектов Российской Федерации для реализации концессионных соглашений в сфере ЖКХ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КС В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ НЕСКОЛЬКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

1 марта 2015 года –
вступление в силу изменений
в ФЗ «О концессионных
соглашениях» (Закон о КС)

Закрепление возможности проведения совместного конкурса для случаев, если при заключении КС планируются создание и (или) реконструкция объекта, части которого находятся или будут находиться в собственности разных публично-правовых образований

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНОГО КОНКУРСА

- 1** Необходимость заключения соглашения о проведении совместного конкурса между публично-правовыми образованиями (включает в себя информацию об организаторе, права и обязанности сторон, о предмете и об объекте КС и др.)
- 2** Установление особенностей проведения совместного конкурса в отношении объектов тепло- и водоснабжения Правительством РФ (на данный момент разработан Проект Постановления)
- 3** Заключение победителем конкурса **концессионных соглашений** с каждым концедентом (муниципальным образованием) и каждым субъектом РФ в случае, если объектом являются объекты тепло- и водоснабжения, а в качестве концедентов выступают муниципальные образования, находящиеся на территориях разных субъектов

СЛОЖНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНОГО КОНКУРСА

- 1** На уровне закона не устанавливается порядок заключения КС по итогам совместного конкурса и не определяется одно или несколько КС заключаются по итогам конкурса (кроме случая если концеденты – муниципальные образования разных субъектов РФ)
- 2** В Законе о КС не предусматривается множественность лиц на стороне концедента или возможность участия нескольких концевентов в КС (за исключением возможности участия субъекта РФ на стороне концедента в ряде случаев)
- 3** В Законе о КС не учитывается принцип самостоятельности бюджетов, установленный в ст. 31 Бюджетного кодекса РФ
- 4** В Законе о КС не предусматривается возможности осуществления некоторых полномочий концедента (например, контроль за деятельностью концессионера, участие в приемке выполненных работ и т. п.) одним лицом от имени нескольких публично-правовых образований

УЧАСТИЕ СУБЪЕКТА РФ В КАЧЕСТВЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ СТОРОНЫ

УСЛОВИЯ УЧАСТИЯ СУБЪЕКТА РФ

1. Объектом КС являются объекты тепло- и водоснабжения
2. Концедентом является муниципальное образование
3. Муниципальному образованию не переданы полномочия по:
 - ✓ тарифному регулированию
 - ✓ утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности
 - ✓ возмещению недополученных доходов и экономически обоснованных расходов

ПОСЛЕДСТВИЕ НЕПОДПИСАНИЯ КС СУБЪЕКТОМ РФ

КС считается
незаключенным

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУБЪЕКТА РФ

ПРАВА

- ✓ предоставление концессионеру государственных гарантий субъекта РФ
- ✓ иные права, устанавливаемые НПА субъекта РФ

ОБЯЗАННОСТИ

- ✓ установление тарифов в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования деятельности концессионера и методом регулирования тарифов
- ✓ утверждение инвестиционных программ концессионера
- ✓ возмещение недополученных доходов, экономически обоснованных расходов концессионера, подлежащих возмещению за счет средств бюджета субъекта РФ
- ✓ иные обязанности, устанавливаемые НПА субъекта РФ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КС В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ: ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

ПОЛНОМОЧИЕ	СУБЪЕКТ РФ	МО	ОСНОВАНИЕ
Право иметь в собственности объекты теплоснабжения	+	+	ч. 1 ст. 39 Закона о КС, ч. 2 ст. 40 Закона о КС
Полномочия в области регулирования тарифов: 1) установление тарифов 2) осуществление контроля в области регулирования тарифов 3) согласование значений долгосрочных параметров (в случаях, предусмотренных Законом о КС и для включения в конкурсную документацию на право заключения договора аренды)	+	=	п. 1 ч. 2 ст. 5 Закона о теплоснабжении
Полномочия в области регулирования тарифов: 1) обращение в орган исполнительной власти субъекта РФ с предложением об отмене тарифов 2) могут наделяться законами субъекта полномочиями по регулированию тарифов	=	+	ч. 5,5 ст. 7 Закона о теплоснабжении
Утверждение инвестиционных программ в сфере теплоснабжения	+	=	п. 5 ч. 2 ст. 5 Закона о теплоснабжении
Осуществление контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения	+	=	п. 7.3 ч. 2 ст. 5 Закона о теплоснабжении
Согласование инвестиционных программ	=	+	п. 7 ч. 1 ст. 6 Закона о теплоснабжении
Определение плановых и фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения	+	=	п. 7.4 ч. 2 ст. 5 Закона о теплоснабжении
Организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов	=	+	п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона о теплоснабжении
Утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе определение единой теплоснабжающей организации	=	+	п. 6 ч. 1 ст. 6 Закона о теплоснабжении

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КС В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ: ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

ПОЛНОМОЧИЕ	СУБЪЕКТ РФ	МО	ОСНОВАНИЕ
Право иметь в собственности объекты водоснабжения и водоотведения	+	+	ч. 1 ст. 39 Закона о КС, ч. 2 ст. 40 Закона о КС
Установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения	+	-	п. 1 ч. 1 ст. 5 Закона о водоснабжении
Утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ	-	+	п. 5 ч. 1 ст. 6 Закона о водоснабжении
Согласование инвестиционных программ	-	+	п. 5 ч. 1 ст. 6 Закона о водоснабжении
Утверждение инвестиционных программ и контроль за выполнением инвестиционных программ	+	-	п. 2 ч. 1 ст. 5 Закона о водоснабжении
Утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ	+	-	п. 3 ч. 1 ст. 5 Закона о водоснабжении
Выбор методов регулирования тарифов	+	-	п. 5 ч. 1 ст. 5 Закона о водоснабжении
Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов	+	-	п. 6 ч. 1 ст. 5 Закона о водоснабжении
Согласование долгосрочных параметров регулирования тарифов, плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности, метода регулирования тарифов (в случаях, предусмотренных Законом о КС и для включения в конкурсную документацию на право заключения договора аренды)	+	-	п. 8, 8.1 ч. 1 ст. 5 Закона о водоснабжении
Утверждение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности	+	-	п. 9 ч. 1 ст. 5 Закона о водоснабжении
Организация водоснабжения населения	-	+	п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона о водоснабжении
Утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов	-	+	п. 4 ч. 1 ст. 6 Закона о водоснабжении

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КС В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ: ПОЛНОМОЧИЯ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО ПРОЦЕДУРЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КС

ПОЛНОМОЧИЯ ПО ПРОЦЕДУРЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КС	СУБЪЕКТ РФ	МО	ОСНОВАНИЕ
Проведение конкурса на право заключения КС	+	+	части 3-5 статьи 40 Закона о КС
Согласование метода регулирования, долгосрочных параметров регулирования, не являющихся критерием конкурса	+	-	части 2 и 3 статьи 46 Закона о КС
Согласование предельных значений, являющихся критериями конкурса долгосрочных параметров	+	-	часть 4 статьи 46 Закона о КС
Заключение КС (если КС заключается муниципальным образованием, в качестве самостоятельной стороны также выступает субъект РФ, если полномочия по регулированию тарифов в сфере теплоснабжения не переданы муниципальному образованию)	+	+	часть 1 статьи 39 Закона о КС часть 2 статьи 40 Закона о КС
Предоставление документов и материалов, указанных в пунктах 1, 4 - 8, 10 - 14 части 1 статьи 46 ФЗ о КС, инициатору по его запросу	+	+	часть 2 статьи 52 Закона о КС
Согласование метода регулирования и долгосрочных параметров регулирования, указанных в предложении инициатора	+	-	часть 3 статьи 52 Закона о КС

УЧАСТИЕ СУБЪЕКТОВ РФ В РЕАЛИЗАЦИИ КС В СФЕРЕ ЖКХ ПУТЕМ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

1

**НОРМАТИВНАЯ
ПРЕДПОСЫЛКА**

**ФЗ «Об общих
принципах
организации местного
самоуправления в РФ»
(пункт 1.2 статьи 17)**

2

РЕАЛИЗАЦИЯ

- ✓ закрепление возможности перераспределения законом субъекта РФ полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ
- ✓ отсутствие запрета отнесения к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере ЖКХ

ЗАКРЕПЛЕНИЕ ДОПУСТИМОСТИ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ТЕПЛО- И ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

ЗАКОН «О ТЕПЛОСНАБЖЕНИИ»

Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в сфере теплоснабжения могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

ЗАКОН «О ВОДОСНАБЖЕНИИ И ВОДООТВЕДЕНИИ»

Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в сфере водоснабжения и водоотведения могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

Закон Ленинградской области от 29.12.2015
№ 153-оз «О перераспределении полномочий в
сфере водоснабжения и водоотведения...»

К полномочиям Ленинградской области были отнесены полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений

Закон Белгородской области от 26.12.2016 № 133
«О перераспределении полномочий между органами
местного самоуправления и органами государственной
власти Белгородской области в сфере теплоснабжения,
водоснабжения и водоотведения»

К полномочиям Белгородской области были отнесены:

- ✓ **в сфере теплоснабжения** – согласование инвестиционных программ
- ✓ **в сфере водоснабжения и водоотведения** – утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ и согласование инвестиционных программ

ВОЗМОЖНОСТЬ «ОБРАТНОГО» ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ЖКХ

1 **НОРМАТИВНАЯ ПРЕДПОСЫЛКА:**
ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (пункт 1.2 статьи 17)

2 **ПРИМЕР:**
Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.04.2014 № 18-РЗ «О наделении органов местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики в сфере жилищно-коммунального хозяйства»

3 **ПОДТВЕРЖДЕНИЕ В СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ:**
Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 02.10.2015 по делу № А41-44551/15 («...органы местного самоуправления могут наделяться законом субъекта РФ полномочиями на государственное регулирование тарифов по тепловой энергии. Субъектом РФ – Московской областью соответствующий закон о передаче полномочий на государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения не принимался...»)

ПРЕИМУЩЕСТВА ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В ПОЛЬЗУ СУБЪЕКТА РФ

1 Возможность избежать необходимости урегулирования вопросов множественности на стороне концедента

2 Реальная возможность привлечения дополнительных источников финансирования проектов в сфере ЖКХ: инвестирование пенсионных накоплений в облигации, выпущенные концессионером при следующих условиях*:

- ✓ концедентом является РФ, либо субъект РФ, либо муниципальное образование с численностью населения более 1 млн человек и
- ✓ сумма номинальных стоимостей всех находящихся в обращении облигаций на каждый день не превышает 110% объема инвестиций, предусмотренных всеми заключенными этим эмитентом КС

* *Положение Центрального Банка РФ от 25.12.2014 № 451-п*

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



СВЕТЛАНА ДУБИНЧИНА
СОВЕТНИК

125009 Москва
Б. Дмитровка, 7/5 с. 1

+7 (495) 122 05 17 (Мск)
+7 (911) 931 42 61 (СПб)

www.lecap.ru
www.facebook.com/lecaplaw

МАРТ 2017

LECAP
LAW FIRM