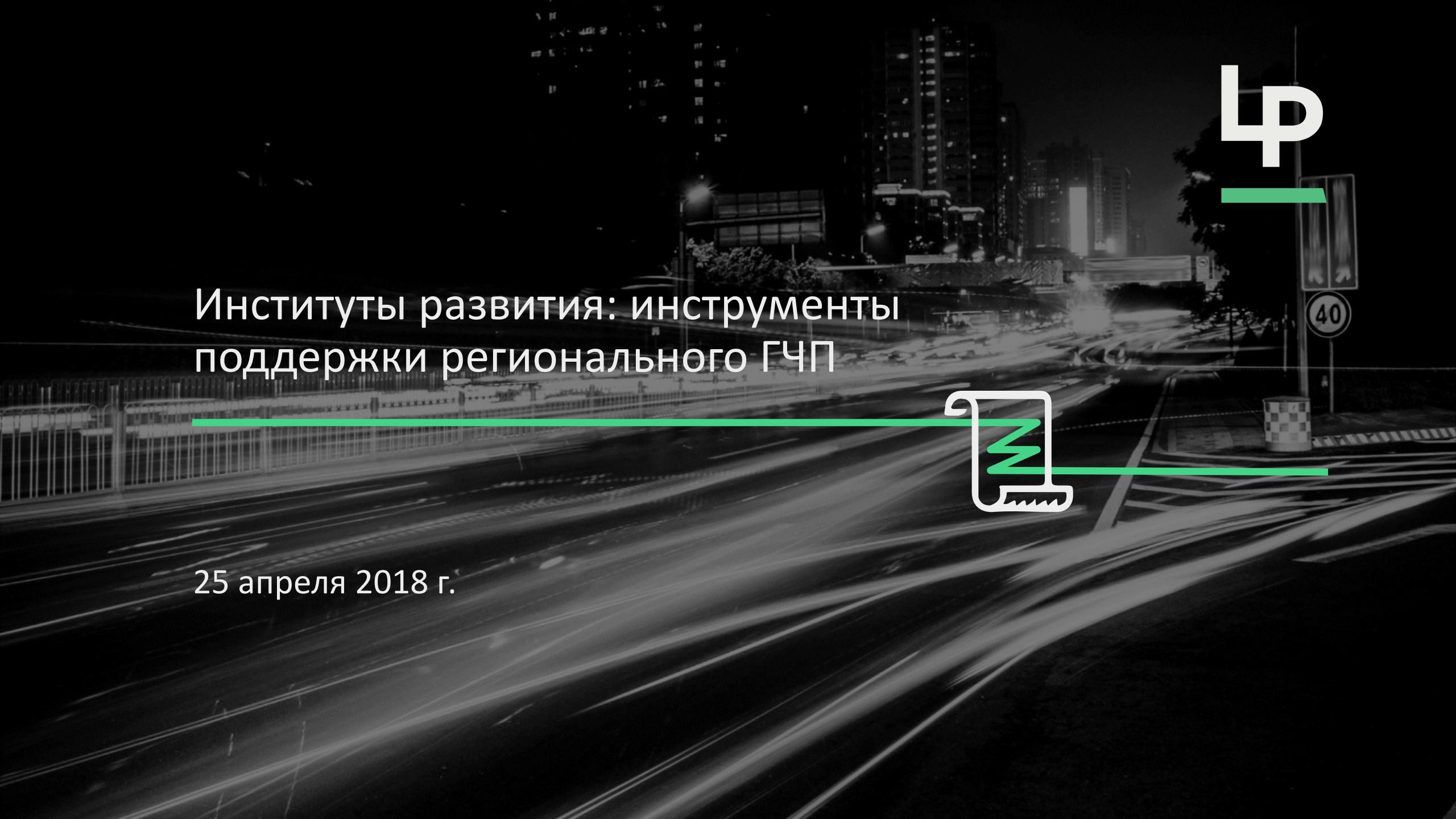




Институты развития: инструменты поддержки регионального ГЧП



25 апреля 2018 г.

Система институтов развития в проектах ГЧП

Предпосылки участия институтов развития в проектах ГЧП:

- недостаточность бюджетных средств для финансирования проектов развития инфраструктуры
- риски отсутствия достаточных гарантий – необеспеченность возврата частных инвестиций
- недостаточность организационных, кадровых и финансовых ресурсов для подготовки проектов
- отсутствие единых информационных и методических центров подготовки и мониторинга реализации проектов

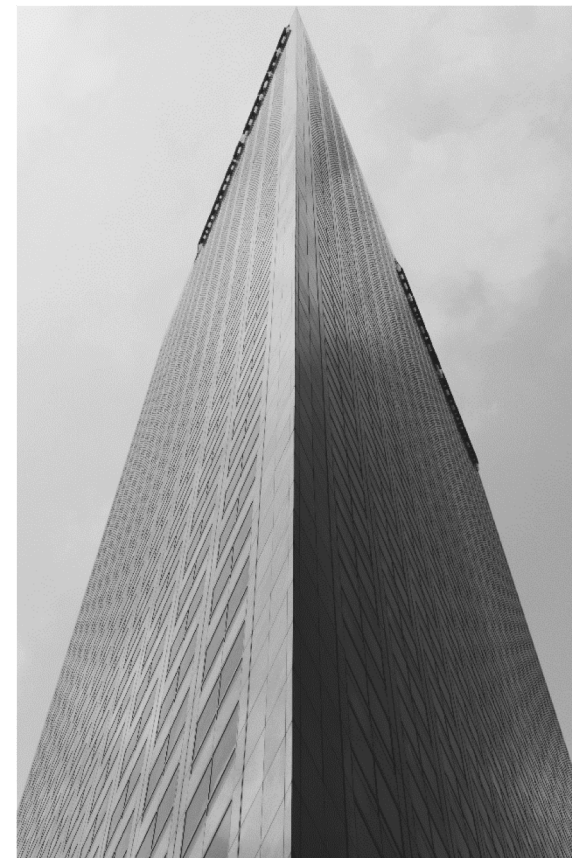
Цели деятельности:

- содействие привлечению внебюджетного финансирования в крупные инфраструктурные проекты
- содействие и поддержка запуска инфраструктурных проектов
- поддержка и мониторинг реализуемых инфраструктурных проектов



Возможные инструменты поддержки проектов

- ✧ Организация рефинансирования проектов
- ✧ Поддержка разработки и структурирования проектов ГЧП, в том числе путем предоставления займов
- ✧ Предоставление гарантий и поручительств, в том числе в адрес частных партнеров и финансирующих организаций, в обеспечение исполнения публичным партнером своих проектных обязательств
- ✧ Резервные линии кредитования частных партнеров, в том числе бридж-кредитование, в случае наступления непредвиденных обстоятельств по проекту, включая особые обстоятельства
- ✧ Льготное кредитование и субсидирование процентных ставок по кредитам частного партнера
- ✧ Мониторинг реализуемых проектов



Зарубежный опыт (1/2)

📄 Индонезийский гарантийный инфраструктурный фонд (IIGF)

В целях обеспечения исполнения публичным партнером своих обязательств IIGF предоставляет два вида гарантий:

- гарантии, обеспеченные собственным капиталом фонда
- гарантии, обеспеченные финансированием Всемирного банка

В случае неспособности публичного партнера исполнить свои финансовые обязательства IIGF в качестве гаранта осуществляет платеж в пользу частной стороны, после чего может требовать с публичного партнера компенсации уплаченной суммы в порядке регресса

📄 Корейский инфраструктурный кредитный гарантийный фонд (KICGF)

Создан в целях содействия привлечению банковского финансирования в инфраструктурные проекты

KICGF оказывает поддержку в виде предоставления гарантий, которые имеют либо форму срочного кредита, используемого для оплаты старшей задолженности, либо форму гарантий доходности займа

Зарубежный опыт (2/2)

Гарантийный фонд Бразилии (PPP Guarantee Fund)

Цель деятельности Фонда заключается в предотвращении неисполнения денежных обязательств публичного партнера в проектах ГЧП на федеральном уровне путем предоставления гарантированных платежей частным инвесторам из средств фонда

В случае если публичный партнер не в состоянии осуществить платеж, частный партнер может реализовать право на гарантию в течение 45 дней с даты, когда обязательство по оплате должно было быть исполнено

Индийская инфраструктурная финансовая компания (IIFCL)

IIFCL сотрудничает с органами различных уровней власти, фондами городского развития, частными компаниями и другими организациями в целях сопровождения инфраструктурного проекта на протяжении всего процесса его реализации

Финансовые продукты IIFCL:

- старший долг (IIFCL предоставляет кредит на больший срок по сравнению с другими кредиторами)
- мезонинное финансирование, обеспечивающее высокий доход при высоком риске
- гарантии по облигациям
- рефинансирование после строительной фазы (для финансовых институтов)

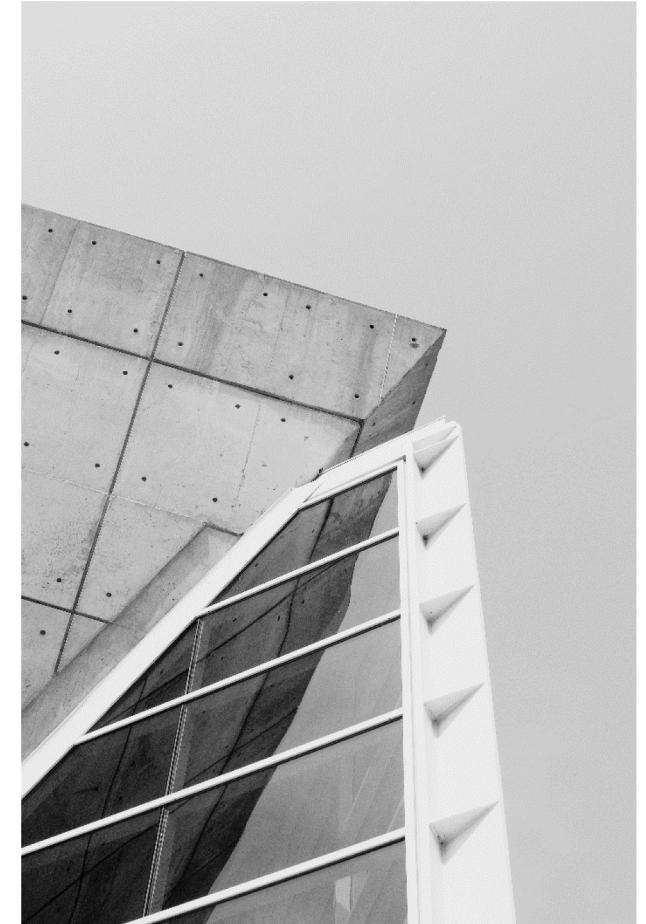
Отдельный опыт поддержки проектов ГЧП в России (1/2)

✚ Банк развития и внешнеэкономической деятельности (ВЭБ)

- предоставление кредитов, гарантий и поручительств
- участие в уставном капитале
- организация финансирования в рамках синдицирования

✚ Евразийский банк развития (ЕАБР):

- финансирование предпроектных работ
- участие в уставном капитале проектных компаний
- долгосрочное кредитование
- мезонинное финансирование
- выпуск гарантий
- осуществление деятельности в качестве инвестиционного консультанта



Отдельный опыт поддержки проектов ГЧП в России (2/2)



Государственная корпорация «Фонд содействия реформированию ЖКХ»

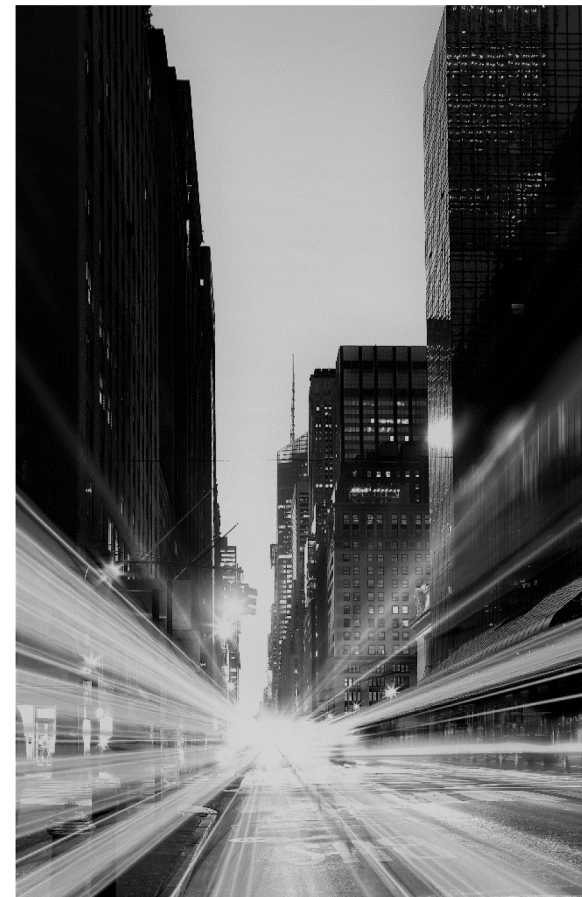
финансовая поддержка субъектам РФ и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда

субсидии на этапе подготовки проекта и проектирования объекта соглашения

Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона

предоставление льготного и долгосрочного финансирования приоритетных инвестиционных проектов в различных отраслях

реализация совместно с другими лицами комплекса мероприятий (создание инвестиционных платформ, реализация совместных с иными организациями программ и проектов), предусматривающих возвратное финансирование за счет средств Фонда



Институты развития на региональном уровне

Институты развития сегодня:

на региональном уровне действуют отдельные институты развития (корпорации развития, фонды развития промышленности, бизнес-инкубаторы и иные), однако деятельность большинства из них направлена на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, а не крупных инфраструктурных проектов

функции региональных институтов развития состоят в оказании консультационных услуг, предоставлении гарантий и поручительств в интересах частного партнера, обеспечении доступа к заемным финансовым ресурсам

Проблемы:

не используются преимущества межрегиональных фондов развития

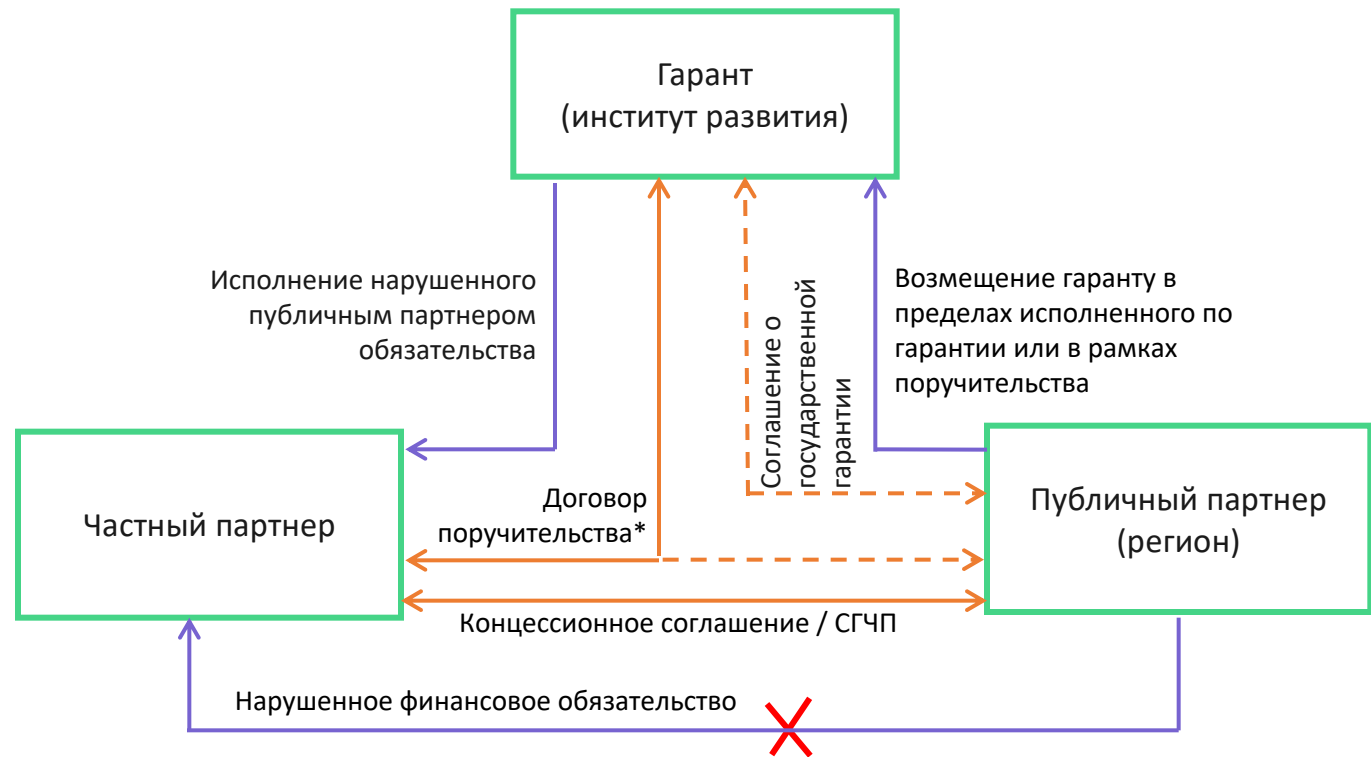
набор применяемых инструментов является ограниченным и не в полной мере учитывает специфику проектов ГЧП

ограниченный перечень субъектов, которые могут получить поддержку



Гарантирование исполнения публичным партнером проектных обязательств

Схема механизма № 1



Условные обозначения

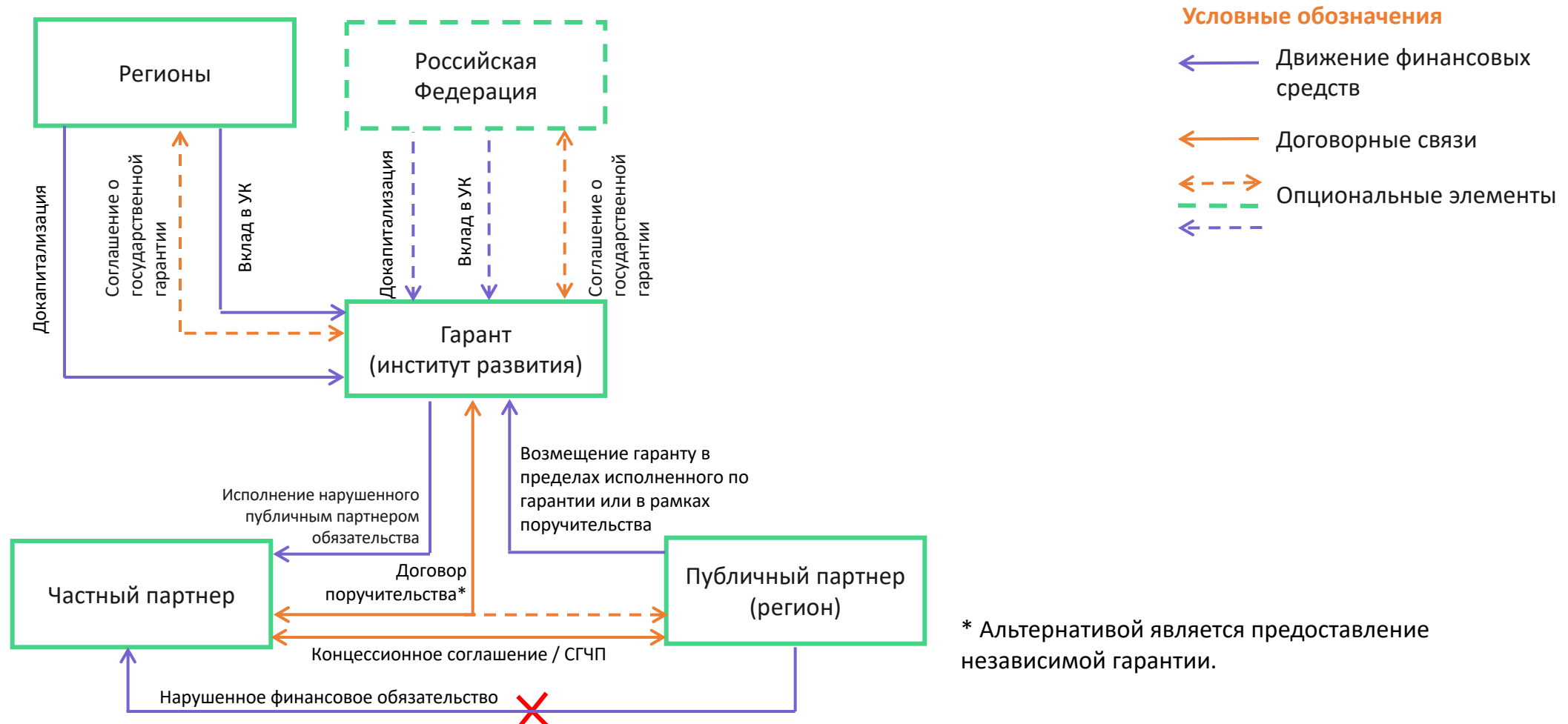
- ← Движение финансовых средств
- ← Договорные связи
- ← - - - - -> Опциональные договорные связи

* Альтернативой является предоставление независимой гарантии.

Гарантирование исполнения публичным партнером проектных обязательств



Схема механизма № 2



* Альтернативой является предоставление независимой гарантии.

Контакты



Илья Нестеров

Руководитель Практики проектного
финансирования и ГЧП

ilya.nesterov@lp.ru

Адвокатское бюро «Линия права»
БЦ «Россо Рива» / 5 этаж
Шлюзовая наб., 4, Москва, Россия, 115114
Тел.: +7 (495) 937 8000
E-mail: moscow@lp.ru
www.lp.ru