



Особенности правового структурирования трамвайных проектов.

Нормативные препятствия, проектные
риски, платежный механизм

Российская Неделя ГЧП

Мастер-класс Дениса Качкина

25/04/2018



КАЧКИН И ПАРТНЕРЫ
адвокатское бюро

Актуальность проектов ГЧП в сфере рельсового транспорта

**Заседание президиума Госсовета по вопросам комплексного развития пассажирских перевозок,
Ульяновск, 22.09.2017:**

«...развитие пассажирских перевозок – тема очень важная, она касается буквально каждого гражданина нашей огромной страны и во многом определяет уровень комфорта, удобства жизни в городах, посёлках», «очевидно, нужны общие, системные подходы к комплексному развитию регионального пассажирского сообщения», «...необходимо создать современную инфраструктуру».

В. В. Путин

Проекты в сфере городского рельсового транспорта

Санкт-Петербург:

1) Красногвардейский район.

Трамвайная сеть с подвижным составом и депо, срок соглашения 30 лет, плата концедента 35 млрд руб., соглашение заключено в мае 2016 года, стадия – создание и эксплуатация (частично)

2) Купчино-Шушары-Славянка.

Трамвайная сеть с подвижным составом и депо, срок соглашения 30 лет, плата концедента 89,7 млрд руб. (начальное значение), стадия рассмотрения конкурсных предложений (подано 2 предложения)

3) Кировский завод-Петергоф.

Трамвайная сеть с подвижным составом и депо, срок соглашения 30 лет, объем инвестиций 9,35 млрд руб. (в ценах 2016 г.), стадия подачи заявок (конкурс объявлен 05.04.2018)

Ключевые законодательные акты

- Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ
- Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве...» от 13.07.2015 № 224-ФЗ
- Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом...» от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ
- Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» от 08.11.2007 № 259-ФЗ

Схема концессионного трамвайного проекта



Распределение полномочий субъектов РФ и муниципальных образований в сфере пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Полномочия субъекта РФ

- **установление тарифов** на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (ст. 9.1, ст. 20 Закона об организации регулярных перевозок)
- **установление** отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов РФ **льгот на проезд** (ст. 9.1, ст. 20 Закона об организации регулярных перевозок)

Стороны соглашения. Публичная сторона (2)

Полномочия муниципального образования

- разработка и утверждение ПКРТИ поселений, городских округов (п. 6.1 ч. 1 ст. 17 Закона об организации местного самоуправления)
- **создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения** в границах поселения, городского округа (п. 7 ч. 1 ст. 14, п. 7 ч. 1 ст. 16 Закона об организации местного самоуправления)
- установление льгот отдельным категориям граждан на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (ч. 1 ст. 20 Закона об организации регулярных перевозок)
- установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах муниципального образования (ст. 11 Закона об организации регулярных перевозок)
- выдача, оформление, переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по установленным органом МСУ маршрутам и карты соответствующего маршрута (п. 1 ст. 19 Закон об организации регулярных перевозок)
- ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок (п. 1 ст. 25 Закона об организации регулярных перевозок)

Стороны соглашения. Публичная сторона (3)

В качестве концедента выступает муниципалитет (за исключение городов федерального значения)

⇒ Проекты с низкой инвестиционной привлекательностью

! Участие в проектах субъектов РФ на стороне концедента по аналогии со сферой ЖКХ (ст. 40 Закона о концессиях)

Объект соглашения

Метрополитен и другой **транспорт общего пользования** (п. 12 ч. 1 ст.4 Закона о концессиях)

Включает в себя:

- Трамвайные пути (протяженный линейный объект; трамвайные vs ж/д рельсы)
- Электрохозяйство (тяговые подстанции, кабели, узлы, освещение пути и проч.)
- Трамвайное депо
- Подвижной состав

Обязательства концессионера

Что включать в понятие эксплуатации в концессионном трамвайном проекте?

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которые являются частью транспортной системы Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон определяет общие условия перевозок пассажиров и багажа

(Ст. 1 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта)

! Эксплуатация предполагает обязательное оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа.

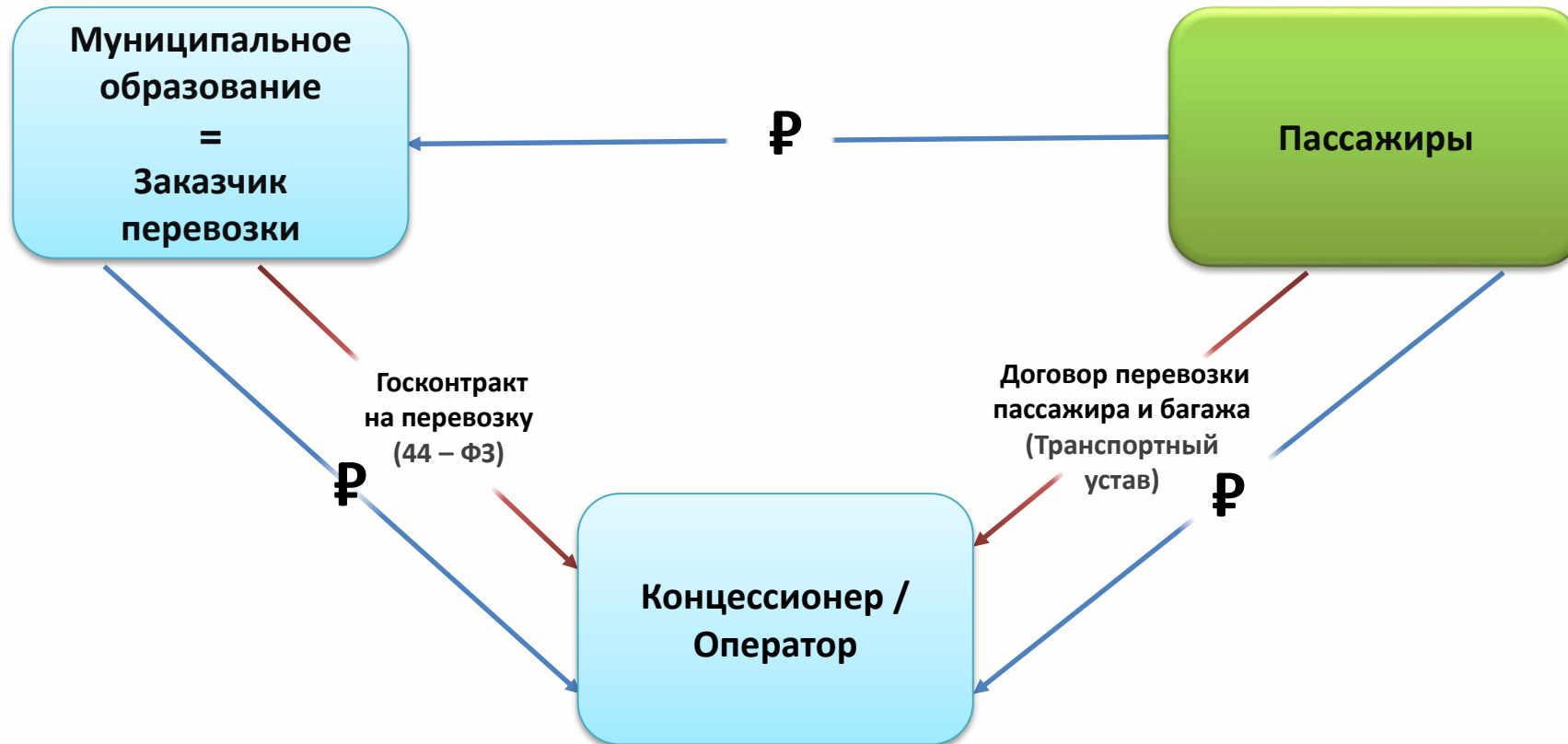
Эксплуатационная готовность объекта соглашения (аналог КЖЦ) не может считаться надлежащей эксплуатацией в трамвайных проектах, в отличие от, например, железнодорожных

Виды перевозок

Регулярные перевозки по регулируемым тарифам – тариф устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, при этом гарантируются все льготы на проезд

Регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам – тариф устанавливается перевозчиком, при этом льготы предоставляются в объеме и случаях их согласования с перевозчиком

Регулируемая перевозка



Нерегулируемая перевозка



Коммерческие риски концессионера

Основные угрозы для концессионера (рыночный риск):

- Низкий пассажиропоток
- Недостаточный тариф
- Недостаточная компенсация проезда в отношении льготных категорий граждан
- Низкая собираемость платы за проезд («зайцы»)

Механизмы управления рыночным риском

1. МГД + распределение сверхдохода (риск на концеденте)
2. Обязательства концедента + Механизм особых обстоятельств / компенсации убытков

Концедент принимает на себя обязательства по:

- Качественному управлению транспортными потоками, включая иные виды пассажирского транспорта, включая перевозки по нерегулируемому тарифу (метро, автобусы, троллейбусы)
- Обеспечению гарантированного тарифа
- Полной компенсации выпадающих доходов от проезда льготников

Спасибо за внимание



Денис Качкин

Управляющий партнер
«Качкин и Партнеры»

e-mail: denis.kachkin@kachkin.ru

+7 812 602 02 25

+7 921 969 85 05

Санкт-Петербург, Россия

www.kachkin.ru