ГЧП ПРОЕКТЫ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ:

ОСОБЕННОСТИ СТРУКТУРИРОВАНИЯ

АЛЕКСЕЙ ЧЕРНЫХ
СТАРШИЙ ЮРИСТ

LEGAL
CAPITAL
PARTNERS

МАРТ 2015

ВЫБОР МОДЕЛИ ГЧП

Концессионное соглашение или соглашение о ГЧП

ПРЕИМУЩЕСТВА КОНЦЕССИОННОЙ МОДЕЛИ:

- устоявшаяся нормативная база (закон о КС действует с 2005 года, накоплен существенный опыт)
- земельные участки предоставляются концессионеру без конкурса
- предусмотрена возможность бюджетного финансирования концессионного проекта
- установленная законом гарантия возврата инвестиций
- **примеры:** Москва, Омская область, г. Кемерово, г. Ижевск

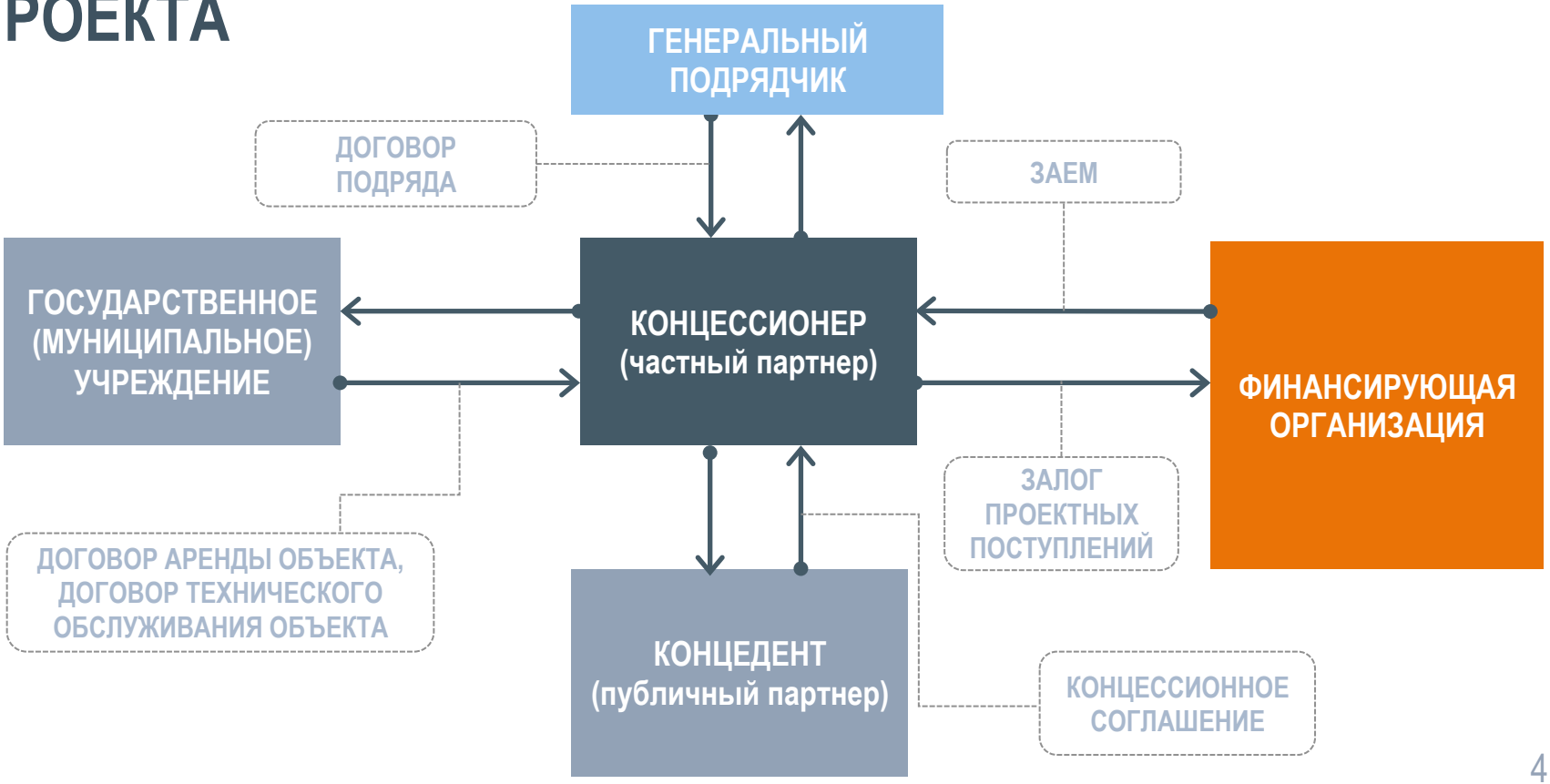
ВЫБОР МОДЕЛИ ГЧП

Концессионное соглашение или соглашение о ГЧП

ПРЕИМУЩЕСТВА МОДЕЛИ, ОСНОВАННОЙ НА СОГЛАШЕНИИ О ГЧП:

- более сжатые сроки проведения конкурса
- право собственности на создаваемый объект может принадлежать частному партнеру в период действия соглашения
- более выражен принцип свободы договора
- **примеры:** Москва, Санкт-Петербург, Томская область, Астраханская область, ХМАО

ТИПИЧНАЯ МОДЕЛЬ ПРОЕКТА



ВОПРОСЫ КОМПЕТЕНЦИИ: МО или Регион?

- ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пп. 11 п. 1 ст. 15)

  Вопросы местного значения муниципального района: «организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в МОО»

- ФЗ от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пп. 13.1, 29 п. 2 ст. 26.3)

  Полномочия органов субъекта РФ: «организация предоставления общего образования в ГОО субъектов РФ»; «организации и осуществления межмуниципальных инвестиционных проектов, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований»

ЗЕМЕЛЬНЫЙ ВОПРОС

Необходимость проведения дополнительного конкурса

- До 1 марта 2015 года земельное законодательство не предусматривало оснований для предоставления концессионеру земельного участка без конкурса (хотя ФЗ о защите конкуренции предусматривает возможность передачи имущества без торгов, если такая передача осуществляется в соответствии с концессионным соглашением)
- С 1 марта 2015 года ЗК предусматривает, что договор аренды ЗУ заключается без конкурса в отношении «земельного участка, необходимого для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, лицу, с которым заключено концессионное соглашение»

ЗЕМЕЛЬНЫЙ ВОПРОС

Вовлечение муниципальных ЗУ в региональную концессию

- **ВАРИАНТ 1:**

  Совместный конкурс (с 1 февраля 2015 года)

  Ограничение: части построенного объекта должны находиться в собственности региона и МО. Возможный выход: концессионное соглашение может предусматривать, что в течение срока действия КС объект принадлежит региону, а после окончания КС будет передан МО

- **ВАРИАНТ 2:**

  С 1 марта 2015 года ЗК предусматривает, что договор аренды ЗУ заключается без конкурса в отношении «земельного участка, необходимого для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, лицу, с которым заключено концессионное соглашение»

ФИНАНСОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА КОНЦЕДЕНТА
Варианты структурирования

- **Возмещение части расходов на создание и эксплуатацию объекта концессионного соглашения:**

ОСОБЕННОСТИ:

- не облагается НДС у концессионера (поступления не связаны с «реализацией товаров»)
- в рамках бюджетного процесса осуществляется посредством предоставления субсидии (п. 6 ст. 78 БК РФ)

ОГРАНИЧЕНИЯ:

- только «часть» расходов (обычно 99%)
- согласно преобладающему мнению, не может включать прибыль концессионера
- есть неопределенность касательно состава возмещаемых расходов (содержание SPV, обслуживание долга?)
- размер возмещения разыгрывается на конкурсе

ФИНАНСОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА КОНЦЕДЕНТА
Варианты структурирования

- **Плата концедента (с 1 февраля 2015 г.)**

ОСОБЕННОСТИ:

- налоговый режим платы должен обсуждаться в каждом конкретном случае
- в рамках бюджетного процесса плата осуществляется посредством предоставления субсидии (п. 6 ст. 78 БК РФ)
- размер платы может учитывать расходы концессионера, а также его норму прибыли

ОГРАНИЧЕНИЯ:

- размер платы разыгрывается на конкурсе

- **Арендная плата, взимаемая с учреждения-пользователя объекта**

ОСОБЕННОСТИ:

- с 4 июля 2014 г. учреждения вправе заключать договор аренды с единственным поставщиком без необходимости принятия местного НПА с обоснованием цены контракта

ВЫВОДЫ

Обязательными этапами подготовки концессионного проекта являются:

- надлежащее оформление необходимых земельных участков
- принятие необходимых правовых актов на региональном уровне (прежде всего, связанные с принятием финансовых обязательств концедентом)
- урегулирование вопросов компетенции между муниципальным образованием и субъектом РФ
- определение методов финансирования концессионного проекта
- подготовка решения о заключении КС, КД и проекта КС

РОССИЙСКАЯ НЕДЕЛЯ ГЧП 2015

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

МАРТ 2015

LEGAL CAPITAL PARTNERS