

ГИС и иные результаты интеллектуальной
деятельности как объекты ГЧП:
правовое регулирование и проектные
перспективы



26 апреля 2018 г.

Программы и стратегические документы (1/3)

Стратегия развития информационного общества в РФ на 2017–2030 годы

- ▣ Одна из мер реализации национальных интересов в области цифровой экономики – внесение в законодательство РФ изменений, направленных на обеспечение **соответствия нормативно-правового регулирования темпам развития цифровой экономики и устранение административных барьеров.**
- ▣ Основные задачи применения IT в сфере взаимодействия государства и бизнеса:
 - ▶ разработка мер, направленных на внедрение в российских организациях российских информационных технологий, включая технологии обработки больших объемов данных, облачных вычислений, интернета вещей;
 - ▶ создание основанных на IT систем управления и мониторинга во всех сферах общественной жизни.
- ▣ Приоритетный сценарий развития информационного общества:
 - ▶ инвестиции (в том числе бюджетные инвестиции) осуществляются в определенные государством и обществом приоритетные направления поддержки и развития информационных и коммуникационных технологий;
 - ▶ привлекаются частные инвестиции в информационную инфраструктуру Российской Федерации.



Программы и стратегические документы (2/3)

Программа «Цифровая экономика РФ»

- ▣ Программа принята в целях реализации Стратегии развития информационного общества.
- ▣ Подходы к реализации Программы:
 - ▶ управление развитием цифровой экономики должно быть построено на объединении ресурсов государства и бизнеса;
 - ▶ обеспечение Программы ресурсами и реализация Стратегии должны осуществляться из бюджетных и внебюджетных источников;
 - ▶ должны привлекаться частные инвестиции в развитие информационной инфраструктуры.
- ▣ Уровни цифровой экономики:
 - ▶ рынки и отрасли экономики, где осуществляется взаимодействие конкретных субъектов;
 - ▶ платформы и технологии, где формируются компетенции для развития рынков и отраслей экономики;
 - ▶ среда, которая создает условия для развития платформ и технологий и эффективного взаимодействия субъектов рынков и отраслей экономики.
- ▣ Развитие нормативного регулирования отнесено к третьему (нижнему) уровню цифровой экономики.



Программы и стратегические документы (3/3)

Программа «Цифровая экономика РФ»: направления развития нормативного правового регулирования

- ▣ В 2018 году в рамках развития нормативного регулирования:
 - ▶ должна быть реализована концепция первоочередных мер по совершенствованию правового регулирования, что приведет к снятию ключевых правовых ограничений для развития цифровой экономики;
 - ▶ должны быть определены первоочередные базовые правовые понятия и институты, необходимые для развития цифровой экономики.

- ▣ В 2020 году должна быть реализована концепция среднесрочных мер по совершенствованию правового регулирования с целью развития цифровой экономики.

- ▣ В 2024 году должна быть реализована концепция комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики.

- ▣ При этом:
 - ▶ к IV кварталу 2018 года должны быть приняты нормативные правовые акты, определяющие **первоочередные базовые правовые понятия** и институты, необходимые для развития цифровой экономики;
 - ▶ ко II кварталу 2019 года должны быть подготовлены, а к IV кварталу 2020 года приняты НПА, направленные на формирование **условий для развития механизмов венчурного инвестирования и ГЧП** в области цифровой экономики.

Федеральное законодательство: инициативы

Новые объекты концессий и ГЧП, предусмотренные Законопроектом № 157778-7 (О внесении изменений в Закон о КС, Закон о ГЧП):

- ☞ **центр обработки данных:** отсутствует общее нормативное определение;
- ☞ **государственная информационная система** (только для концессий): совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств, создаваемая в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также в иных установленных федеральными законами целях;
- ☞ **программа для ЭВМ:** представленная в объективной форме совокупность данных и команд, предназначенных для функционирования ЭВМ и других компьютерных устройств в целях получения определенного результата;
- ☞ **база данных:** представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (статей, расчетов, нормативных актов, судебных решений и иных подобных материалов), систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины (ЭВМ).

NB! Пунктом 1.16.1 «дорожной карты» Программы «Цифровая экономика РФ» предусмотрена подготовка НПА, направленных на формирование условий для развития механизмов венчурного инвестирования и ГЧП в области цифровой экономики (срок – II квартал 2019 года).

Проактивная позиция законодателя или стоит ожидать альтернативный законопроект?

Определение объектов концессий и ГЧП (1/3)

Не предусмотренные Законом № 157778-7 объекты:

предусмотрены Законом об информации:

- ▣ информационная система (не являющаяся ГИС): совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;
- ▣ информационно-телекоммуникационная сеть: технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники;

предусмотрены Программой «Цифровая экономика РФ»:

- ▣ технологическая платформа;
- ▣ цифровая платформа.

Предусмотрены Законом № 139989-7 (внесение изменений в Закон об электроэнергетике):

- ▣ интеллектуальная система учета электрической энергии (мощности);
- ▣ система учета электрической энергии (мощности).



Определение объектов концессий и ГЧП (2/3)

- Информационная система (ИС): совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

Исходя из нормативных определений:

- ИС = совокупность информации в базе данных + информационные технологии + технические средства;
- ИС ≠ база данных ≠ ГИС.

С учетом того, что

информационные технологии = процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов,

то

ИС = программа для ЭВМ + технологически связанное с ней движимое имущество = допустимый объект концессионного и ГЧП-соглашения.



Определение объектов концессий и ГЧП (3/3)



- ▣ Законопроект № 139989-7 (внесение изменений в Закон об электроэнергетике):
 - ▶ принят в первом чтении 16.11.2017;
 - ▶ с 01.07. 2018 предусматривается запрет установки счетчиков, не обеспечивающих возможность предоставления субъектам электроэнергетики и потребителям услуг интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности).
- ▣ Интеллектуальная система учета электрической энергии (мощности): **совокупность функционально объединенных устройств**, предназначенная для **удаленного сбора**, обработки, передачи показаний приборов учета электрической энергии (мощности), обеспечивающая:
 - ▶ информационный обмен;
 - ▶ хранение показаний;
 - ▶ управление ее компонентами и приборами учета;
 - ▶ предоставление информации о результатах измерения количества и иных параметров электрической энергии сетевым организациям и потребителям.
- ▣ По функционалу интеллектуальная система **не соответствует ни одному из допустимых объектов КС или ГЧП-соглашений**.
- ▣ Если интеллектуальную систему определить как объект концессионного и ГЧП-соглашения, то приборы учета могут быть включены в состав объекта соглашения.

Вывод: возникает рассинхронизация законодательства о ГЧП и специального отраслевого законодательства

Перспективы ГЧП в IT

Первоочередные меры для создания правовой базы ГЧП в IT:

- ▣ применение концессионных и ГЧП-соглашений должно быть прямо предусмотрено законодательством;
- ▣ не должно возникать вопросов о применимости концессий и ГЧП к конкретным объектам. При этом в число допустимых должен входить максимально возможный круг IT-объектов;
- ▣ законодательство в сфере концессий и ГЧП должно быть синхронизировано со специальным отраслевым законодательством;
- ▣ поправки в законодательство должны разрабатываться с учетом специфики отрасли и правового режима результатов интеллектуальной деятельности.





Михаил Корнев

Старший юрист Практики проектного
финансирования и ГЧП

mikhail.kornev@lp.ru

Адвокатское бюро «Линия права»
БЦ «Россо Рива» / 5 этаж
Шлюзовая наб., 4, Москва, Россия, 115114
Тел.: +7 (495) 937 8000
E-mail: moscow@lp.ru
www.lp.ru