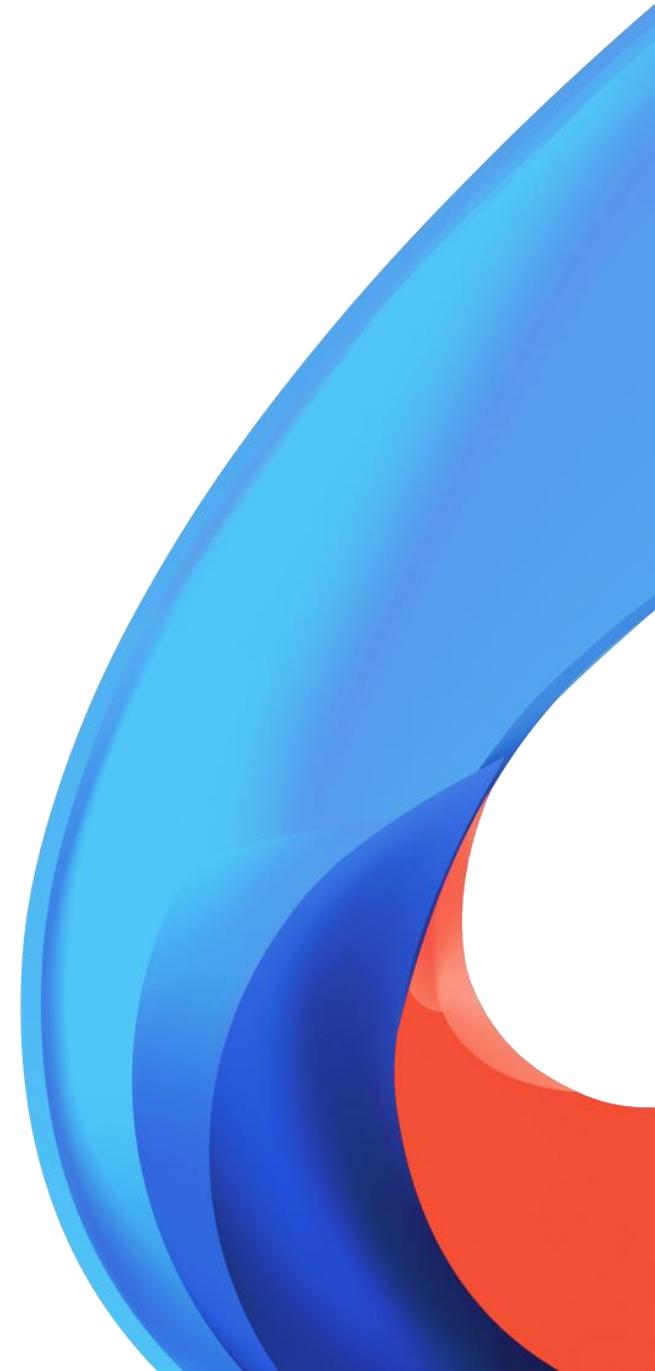




Росводоканал
группа компаний

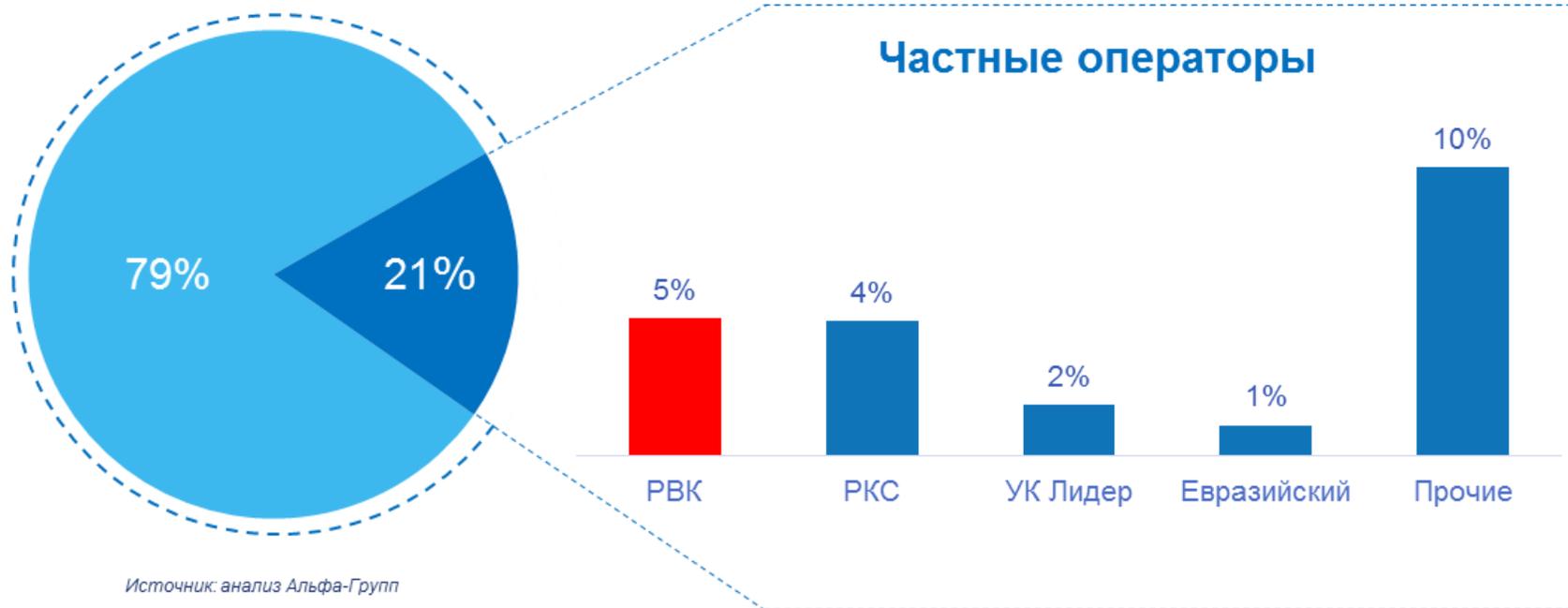
Совершенствование инвестиционных механизмов в сфере водоснабжения и водоотведения

ГК «Росводоканал»



2 Рынок водоснабжения и водоотведения (ВиВ) в России и позиция ГК «Росводоканал»

Структура рынка ВиВ в России (по числу абонентов)



Совокупный объем
рынка ВиВ в России

~ 500
млрд руб

Доля частных
операторов

21,0%

Доля ГК
«Росводоканал»

5,0%

14,3

ТЫС КМ 
протяженность
сетей

Ведущая компания
в области водоснабжения и водоотведения
в России:

4,6
млн
потребителей

6
крупных городов

9
тыс
рабочих мест



Первое в России концессионное соглашение в сфере водоснабжения крупных городов



5 Группа компаний «Росводоканал» – крупнейший частный оператор ВиВ в России

14,9

Выполнение ИП
на 01.01.2018 года млрд руб.

32,6

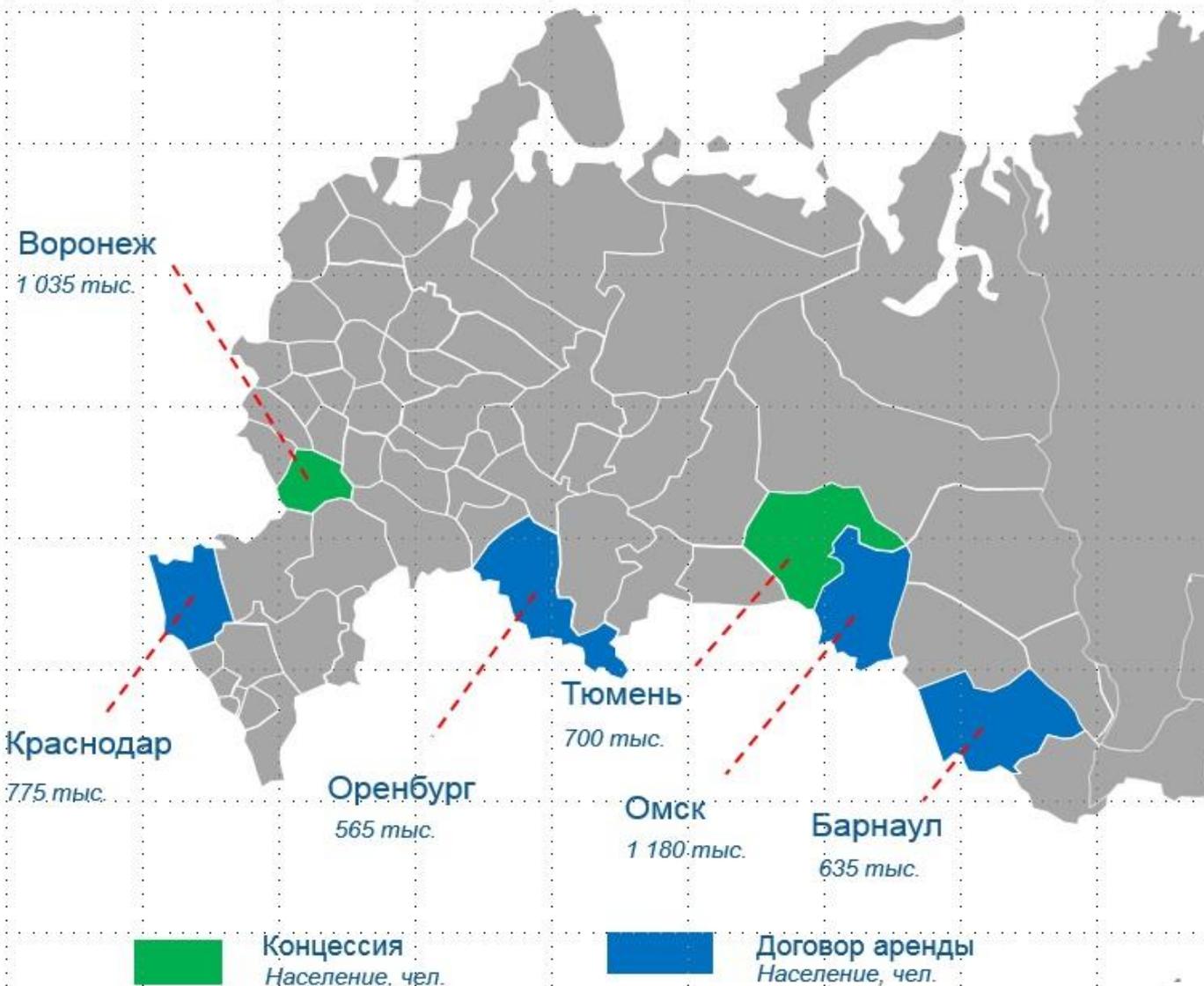
Фактический остаток ИП
до конца 2031 года млрд руб.

24% частного рынка

6 крупнейших городов

4,6 млн потребителей

10 тыс рабочих мест

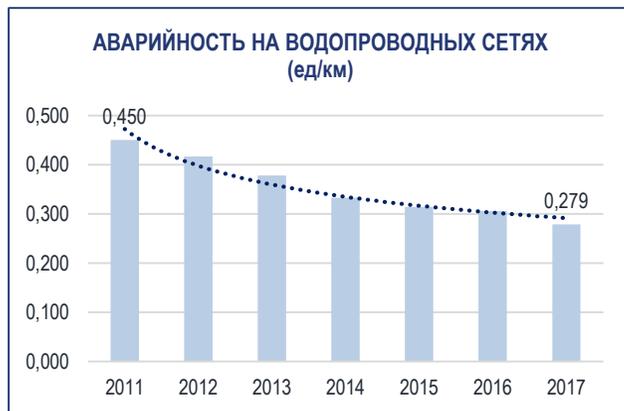


6 Группа компаний «Росводоканал» – крупнейший частный оператор ВиВ в России

Динамика производственных показателей Группы компаний «Росводоканал»

КАЧЕСТВО – НАДЕЖНОСТЬ – ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Построены станции очистки воды в Барнауле и Краснодаре. Введена в действие современная система очистки сточных вод на ОСК Оренбурга. Реконструируются водопроводные очистные сооружения во всех Водоканалах. Достигнута бесперебойность водоснабжения в Оренбурге, Барнауле, Тюмени, Воронеже. Введена в действие система автоматизирования подачи и распределения воды в Тюмени



Последовательное снижение показателей аварийности на сетях водоснабжения число аварий на 1 км сети в год снизилось на 46%



* - С УЧЕТОМ РАСХОДОВ

В 2009–2016 годах реализована система мер по борьбе с потерями и нерациональным использованием воды по методике Международной водной ассоциации (IWA)



Особое внимание уделяется энерго- и ресурсосбережению: общий объем инвестиций на реализацию программы ЭРСБ с 2011 по 2016 год составил 1,68 млрд рублей

7 Создание стоимости (3): трансформация аренды в концессию

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА:

1. Создание **стоимости компании**
2. Переход на стабильное правовое регулирование, обеспечивающее **максимальный уровень** правовых и финансовых **гарантий инвестору**

КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА:

1. Заключение концессионного соглашения (КС) с тем же арендатором **без проведения конкурса**
2. **Возмещение убытков** инвестору вследствие ненадлежащего исполнения **концедентом** (органы власти региона) обязательств
3. Срок действия КС может быть **продлен на 5 лет** в случае, если инвестору не удалось вернуть предусмотренные КС инвестиции

ГК «РОСВОДОКАНАЛ»

ВОРОНЕЖ

В концессии на 30 лет (2012-2041 гг.)

ТЮМЕНЬ

В концессии на 14 лет (2017-2031 гг.)

ОРЕНБУРГ

Планируемый срок трансформации: 2019 г.
Минимальный срок окончания КС: 2027 год*
пос. Пригородный – в концессии на 25 лет (2017-2041 гг.)

КРАСНОДАР

Планируемый срок трансформации: 2019-2020 гг.
Минимальный срок окончания КС: 2030 год*

БАРНАУЛ

Планируемый срок трансформации: 2019-2020 гг.
Минимальный срок окончания КС: 2030 год*

ОМСК

Планируемый срок трансформации: 2019-2020 гг.
Минимальный срок окончания КС: 2030 год*

ПАРАМЕТРЫ КС ООО «ТЮМЕНЬ ВОДОКАНАЛ»:

- Срок: 14 лет (2018-2031 гг.)
- Инвестиционные обязательства: 22,4 млрд руб.
- **Гарантии концессионера** (возмещение убытков, выплата неустойки, запрет расторжения КС, возможность продления)
- **Исключен рост тарифа** из-за услуг транзитных организаций за счет приобретения дополнительного участка сетей в лизинг
- Лизинговые платежи **компенсируются в тарифе из бюджета региона**

* Ожидаются изменения в ФЗ «О концессионных соглашениях» в части исключения ограничения срока трансформируемого из аренды концессионного соглашения сроком аренды. Таким образом, срок заключаемого концессионного может достигать 49 лет

8 Общие преимущества трансформации арендных отношений имущества ВиВ в концессионное соглашение

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

1. Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (по списку)

Прошу организовать проработку с арендаторами объектов коммунальной инфраструктуры вопроса трансформации действующих договоров аренды в концессионные соглашения с установлением соответствующих обязательств по модернизации (реконструкции) указанных объектов, а также достижению установленных показателей надежности и качества поставляемых ресурсов.

О результатах доложите в Минстрой России до 15 декабря 2015 г.

2. Минстрой России (М.А.Меню)

Обеспечьте методическое сопровождение данной работы.

Сводный доклад о результатах работы представьте в Правительство Российской Федерации до 1 февраля 2016 г.

18 сентября 2015 г.

ДК-П9-6418



Трансформация:

Предусматривает возможность заключения концессионного соглашения в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения без проведения конкурса с лицом, который ранее владел данными объектами ВиВ по договору (договорам) аренды (часть 1 статьи 51 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»)

Преимущества трансформации:

- ✓ Более совершенное правовое регулирование прав, обязанностей и гарантий сторон:
- ✓ Точные и понятные условия реализации проекта (обязательства инвестора по созданию и реконструкции объекта, установленные показатели по качеству, надёжности и энергоэффективности)
- ✓ Жёсткая ответственность инвестора (концессионера) за неисполнение обязательств по концессионному соглашению
- ✓ Широкие возможности контроля за деятельностью концессионера, направленные на предотвращение нецелевого использования инвестиционных средств и имущества ВиВ
- ✓ Высокая инвестиционная «ёмкость» и отдача проекта
- ✓ Сохранение объектов ВиВ в собственности муниципального образования (в т.ч. возможность привлекать частный, либо заёмный капитал без потери стратегического контроля над системами ВиВ)
- ✓ Установление долгосрочных тарифов и гарантия возврата вложенных средств является стимулом для концессионера в привлечении «длинных» инвестиций

9 Предложения по совершенствованию механизма трансформации аренды в концессию

1. Разрешение трансформации договоров аренды в концессионные соглашения (КС) на срок больший, чем срок договора аренды.
2. Срок действия КС устанавливается КС с учетом срока создания и (или) реконструкции объекта КС, объема инвестиций в создание и (или) реконструкцию объекта КС, срока окупаемости таких инвестиций, срока получения концессионером объема валовой выручки, определенных концессионным соглашением, срока исполнения других обязательств концессионера и (или) концедента по концессионному соглашению.
3. Исключение требования о том, что договоры аренды должны быть заключены до 01.01.2015.

10 Необходимость синхронизации ответственности концессионера и сроков мероприятий по КС

Варианты решения проблемы:

- ✓ Дается 1 год на получение лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с осуществлением водоснабжения и (или) водоотведения; до этого действуют ранее выданные лицензии.
- ✓ Обеспечение качества питьевой воды и сточных вод в сроки, предусмотренные КС.
- ✓ Планы мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и планы мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности должны соответствовать условиям КС, в том числе в части показателей качества питьевой воды и очистки сточных вод и сроков их достижения, мероприятий и сроков их выполнения.
- ✓ На период до наступления сроков, установленных КС, концессионер не привлекается к административной ответственности.

11 Другие задачи в сфере совершенствования концессионного законодательства

1. Установить, что, если объекты водоснабжения и (или) водоотведения принадлежат ГУП (МУП) или бюджетному учреждению на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, то данное обстоятельство не является основанием для отказа в заключении КС;
2. Ввести ограниченный перечень случаев, при которых требуется получение согласования антимонопольного органа на изменение условий КС: только тех условий, которые в случае заключения КС по результатам проведения конкурса были установлены в качестве критериев конкурса, а в случае заключения КС без проведения конкурса – всех тех условий, которые могли бы быть установлены в качестве критериев конкурса;
3. Введение возможности предъявления квалификационных требований (к опыту работы, финансовой состоятельности и т. п.) к участникам конкурсов в отношении объектов водоснабжения и водоотведения аналогично требованиям, которые могут предъявляться к участникам конкурса на право заключения КС в отношении иных объектов;
4. Установление запрета на включение в задание концедента ограничений в выборе концессионером архитектурного, функционально-технологического, конструктивного и (или) инженерно-технического решения по созданию и (или) реконструкции объекта КС;
5. Установление права концедента без конкурса дополнительно передавать концессионеру технологически связанное с объектом КС имущество (в том числе бесхозяйное имущество (вне зависимости от момента его выявления), объекты, вновь введенные в эксплуатацию или переданные концеденту третьими лицами, на которое право публичной собственности возникнет и (или) будет зарегистрировано в установленном порядке после заключения КС.

Варианты решения проблемы:

- ✓ Отказ от механизма предельных индексов;
- ✓ Увеличение оснований для установления по муниципальному образованию предельных индексов, превышающих индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ: соблюдение долгосрочных тарифов и (или) долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных не только в рамках концессионного соглашения, но и в иных случаях (договоров аренды и т.д.);
- ✓ Полномочие по установлению предельных индексов – на уровень субъектов Российской Федерации.
- ✓ Регулирование предельными индексами только операционных расходов (на уровне инфляции) ИЛИ введение инвестиционной надбавки (сверх тарифа)
- ✓ Установление предельных индексов в большем размере для коммунальных услуг, имеющих долю в «платежке» граждан менее 10%

Варианты решения проблемы:

1. Обязательное использование метода сравнения аналогов при установлении тарифов на транспортировку воды или сточных вод (проект изменений в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (ПП РФ от 13.05.2013 № 406));
 2. Наделение Правительства РФ полномочиями по установлению критериев отнесения к транзитным организациям (изменения в ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») (аналогично постановлению Правительства РФ от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям»):
 - по объему транспортировки;
 - по сроку владения сетями и сооружениями (не менее периода долгосрочного регулирования тарифов);
 - по наличию в составе сетей насосных станций с одновременным условием по сроку владения;
 - по протяженности сетей;
 - по наличию персонала и специализированной техники для эксплуатации и ремонта сетей и сооружений или договоров на оказание таких услуг (выполнение работ) со специализированными организациями;
 - по наличию производственной программы транзитной организации.
- не должно быть наличия права собственности на объект потребления и присоединенные к нему сети у одного и того же лица;
 - транспортировка воды (сточных вод) должна осуществляться для нужд иных лиц.

Имеющиеся проблемы:

1. Избыточные требования к составу и свойствам сточных вод («рыбохозяйственные нормативы»).
2. Существенные платежи за негативное воздействие на окружающую среду (с 2020 года – с коэффициентом 100) + возмещение вреда водным объектам.

Меры по решению проблемы:

1. Реализация в полной мере механизмов ФЗ от 21.07.2014 № 219-ФЗ и от 29.07.2017 № 225-ФЗ: переход на систему технологического нормирования, основанную на наилучших доступных технологиях (НДТ).
2. Использование льготных механизмов при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду (коэффициенты 0,5 и 1, возможность полного зачета средств, потраченных на водоохранные мероприятия).
3. Возможность привлечения абонентов к участию в возмещении вреда водным объектам.

1. Возвращение фактически используемых водоканалами методов дезинвазии (обеззараживания) осадка сточных вод в число разрешенных.
2. Включение на законодательном уровне забора воды в состав водоснабжения, а сброса сточных вод и обращения с осадком – в процесс водоотведения.
3. Возможность однократной передачи объектов водоснабжения и водоотведения на срок до 11 месяцев без конкурса в безвозмездное срочное пользование.
4. Невключение в фактический объем отпуска воды (приема сточных вод) объемов, рассчитанных с использованием метода учета пропускной способности.
5. Нормативное закрепление случаев формирования экономии при осуществлении предприятиями своей производственной и инвестиционной деятельности, а также определение механизма подтверждения такой экономии.
6. Возможность неприменения стандартизированных ставок платы за подключение для тех, кто получил «свой» экономически обоснованный тариф на подключение.
7. Проект ФЗ «о спецсчете» (начисление получаемых средств на специальный счет и возможность расходов с него только по согласованию с банком) – дальнейшая разработка законопроекта признана нецелесообразной.

Будницкий Дмитрий Михайлович
руководитель направления
нормативно-аналитической работы
дирекции по взаимодействию с органами власти
ООО УК "РОСВОДОКАНАЛ"
Тел.: (495) 514-02-11 доб. 1150
Моб: +7(968)923-61-10
Budnitskiy_DM@mail.ru

