

РОССИЙСКАЯ НЕДЕЛЯ ГЧП - 2019

Панельная дискуссия

Рейтинг регионов по уровню развития ГЧП:
достижение полной открытости и новые правила на будущую пятилетку

Александр Ганов

Первый заместитель главы администрации
Тамбовской области

23 апреля 2019 г.



ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



Нормативно-правовое обеспечение ГЧП



Определен

уполномоченный орган в сфер ГЧП

Установлена

типовая форма концессионного соглашения

Утверждены порядки

- взаимодействия ОИВ при подготовке и реализации проектов ГЧП и их мониторинге
- взаимодействия ОИВ и муниципалитетов при реализации концессий в сфере ЖКХ
- принятия решений о заключении концессий на срок, превышающий действие бюджетных лимитов





Концессии в сфере ЖКХ

200 концессионных

соглашений в сфере ЖКХ

- 5% региональный уровень
- 95% муниципальный уровень

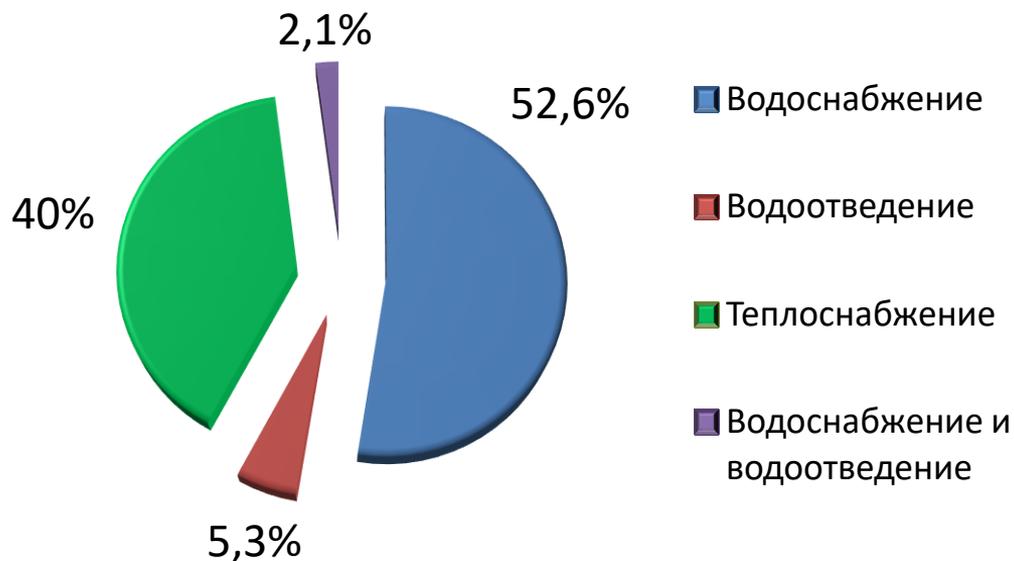
> 2,5 млрд. руб.

объем инвестиций

> 1,7 млрд. руб.

средства концессионера

Структура проектов





ПРОЕКТЫ

Диагностический центр позитронно-эмиссионной и компьютерной томографии

администрация Тамбовской области и ООО «ПЭТ-Технолоджи»

Частные инвестиции
млн. руб.

283,7

Проект по организации централизованного вывоза и обезвреживания медицинских отходов

государственный контракт по результатам проведенных совместных торгов по отбору аутсорсера

112,0

Центр амбулаторного гемодиализа на базе ТОГБУЗ «Городская больница им. С.С.Брюхоненко г. Мичуринска»

администрация Тамбовской области и ПАО «Метако»

68,0



Перспективные направления ГЧП



Инфраструктурное обеспечение. Проекты:

Дороги и транспорт

Строительство объездной дороги в обход города Кирсанова

1000

Жилищно-коммунальное хозяйство

Завод по переработке твердых бытовых отходов

500

Частные инвестиции
млн. руб.



Инвестиционные площадки
<http://map.tambov.investments>



Перспективные направления ГЧП



Социальная сфера. Проекты:

Частные инвестиции
млн. руб.

Здравоохранение, санаторно-курортное лечение

Создание централизованной прачечной для нужд медицинских организаций

Строительство стационаров ЦРБ в городах Тамбов, Рассказово, Кирсанов

Строительство областного кожно-венерологического диспансера

Строительство хирургического корпуса областного противотуберкулезного диспансера

Реконструкция санатория «Инжавинский»

3700

Образование

Строительство учреждений школьного образования

1000

Спорт

Реконструкция стадиона «Спартак» в г. Тамбове

300



Инвестиционные площадки
<http://map.tambov.investments>





Проблемы синхронизации:

Бюджетное планирование с учетом сроков реализации проектов ГЧП

- концессионные соглашения в среднем 15-30 лет.
- бюджетное планирование на финансовый год (плановый период).

Обеспечение своевременного получения финансовых ресурсов

- возможность получить решение по заявке на получение федерального софинансирования до заключения соответствующего концессионного соглашения или соглашения о ГЧП (на стадии конкурсного отбора)

Отсутствие четкого указания на возможность применения ГЧП

- необходимо соответствующее прямое указание в правилах предоставления межбюджетных трансфертов
- разработка отдельного порядка предоставления межбюджетных трансфертов на софинансирование проектов ГЧП





Предпосылки

- Положительный опыт в применении концессий в сфере ЖКХ
- Лидирующие позиции по количеству муниципальных концессий в России
- Внимание губернатора к развитию механизму ГЧП в регионе
- Активное участие органов местного самоуправления
- Наличие актуальной региональной нормативной правовой базы
- Организация по обучению персонала по направлению ГЧП

Ожидания

- Диверсификация отраслей для применения механизма ГЧП
- Реализация проектов в рамках соглашений о ГЧП
- Дальнейшее использование и увеличение количества концессионных соглашений
- Популяризация участия в проектах ГЧП предпринимателей
- Повышение информированности предпринимательского сообщества о возможностях участия в проектах ГЧП
- Расширение портфолио публичных инициатив ГЧП и МЧП



Классические проблемы публичного партнера



Причина. Необходимость глубокой проработки нетиповых проектов:

Определение: целесообразности применения ГЧП, механизма реализации

Оценка: окупаемости, эффективности, рисков, объемов финансирования

Следствие. Недостаток ресурсов:

Нехватка опыта, количества сотрудников, их квалификации и компетенций, финансовых ресурсов на устранение данных проблем

Причина. Отсутствие единых и понятных правил игры:

Возникающие проблемы являются прецедентными, база типовых решений и рекомендаций недостаточна

Нет отлаженного механизма для коммуникации с контрольно-надзорными и правоохранительными органами

Недостаточно практик правоприменения

Следствие. Осторожность ОИВ:

Приоритет в выборе «классических» механизмов, альтернативных ГЧП



Ожидания от федеральных институтов



- ❑ Совершенствование системных проблем законодательства, упрощение процесса правоприменения
- ❑ Тиражирование успешных региональных и муниципальных практик
- ❑ Проведение экспертиз и оценок проектных инициатив регионов и муниципалитетов с целью формирования рекомендаций по доработке проектов для повышения их инвестиционной привлекательности
- ❑ Программы повышения компетенций сотрудников ОИВ в сфере ГЧП
- ❑ Формирование «Биржи контактов» действующих и потенциальных инвесторов, операторов и кредиторов инфраструктурных проектов
- ❑ Публикация обзоров реализации проектов ГЧП в субъектах и муниципалитетах, в том числе по анализу ошибок, которые были допущены на различных этапах жизненного цикла проектов





Спасибо за внимание!



Инвестиционные площадки
<http://map.tambov.investments>

