



Умные города

Проявившиеся проблемы структурирования инвестиционных проектов

Светлана Дубинчина,
директор в службе инвестиционных соглашений

Сентябрь 2020 г.

ВЭБ
ИНФРА
РФ

Основные особенности сделок сектора



Постепенный тренд на укрупнение функционала: от проектов по обеспечению отдельных функций городской экономики постепенно к многофункциональным платформам



Стремление к вовлечению субъектов РФ к реализации проектов, традиционно относящихся к секторам городского хозяйства



Наличие традиционных ГЧП инструментов и «привычки» субъектов РФ к данным инструментам (концессия, СГЧП)



Наличие объективных ограничений законодательства для реализации проектов с множеством участников на стороне концедента (частного партнера)



Наличие объективных ограничений для реализации проектов в нормативном регулировании

Практический аспект

1

Не всегда с инициативой организации проекта выступает специализированный it оператор

Инициатором проектов «умный город» выступают различные категории игроков (не только IT Интеграторы):

- ЖКХ
- освещение, благоустройство
- городской транспорт, отчасти автомобильные дороги
- крупные девелоперы

2

Объективно в последнее время выявляется заинтересованность в межмуниципальных проектах и проектах формата «Умный регион»

Наиболее актуальные проблемы правового регулирования, формирующие риски реализации проектов

points

1. «Смешение» в одном объекте различных категорий объектов vs требование о недопущении нарушения конкуренции
2. Распределенность полномочий между субъектом РФ и МСУ и принцип распределенности бюджета vs потребности формирования единых платформ для нескольких публичных образований
3. Неурегулированность процессов проведения совместных конкурсов за пределами объектов ЖКХ и совместного рассмотрения ЧКИ
4. Сохранение элемента «штучности»/нетиражируемости проектов наличие объективной потребности ЧКИ в таких проектах, как следствие - потребность в таком механизме как плата концедента vs наличие общего требования о разыгрывании условия о размере платы концедента на конкурсе (для КС)
5. Прямой запрет на участие муниципальных образований как публичных партнеров в МЧП и неопределенность в части участия их в качестве концедентов в КС
6. Долгосрочный характер инвестиционных проектов vs - ограниченные возможности потребителя - бюджетного учреждения, иных организаций с преобладающей долей участия в капитале публичными образованиями предоставления долгосрочных гарантий в части закупки услуг частного партнера/концессионера

attempts

1. Менее ощутимы в проектах, где функция ИТ обслуживающая и имеет меньшую стоимостную нагрузку (умное освещение), где ИТ элемент рассматривается как неотделимая часть всей системы
2. Наиболее острый вопрос. Частично решается путем разделения вопросов финансирования и структурирования сделок: концессионное соглашение структурируется на уровне МСУ, бюджетное софинансирование осуществляется в рамках межбюджетных трансфертов от субъекта РФ;
3. **3-6** системные задачи, при решении которых рассматриваются различные варианты, в том числе:
 - по передаче полномочий с муниципального уровня на уровень субъектов РФ и структурирование сделок на уровне субъекта РФ
 - обсуждение методов формирования дополнительных обязательств субъектов РФ в том числе в части разработки долгосрочных программ по содействию муниципальным образованиям, обеспечивающих закупки услуг ЧП или концессионеров
 - для СГЧП - образование специального лица на стороне публичного партнера, ответственного за организацию информационного взаимодействия между субъектом РФ, частным партнером и муниципальными образованиями.

Как следствие - ключевые точки преломления для законодательных инициатив в 224-ФЗ и 115-ФЗ, 44-ФЗ



Возможность множественности с публичной стороны



Допустимость муниципального участия



Структурное регулирование совместных конкурсов



Процедура ЧКИ для совместного рассмотрения несколькими публичными образованиями



Возможность закупок у концессионера или ЧП, как единственного поставщика, при соблюдении правил конкуренции



Выработка правил формирования многофункциональных платформ как единого объекта, при обеспечении конкуренции



**Готовим и финансируем
подготовку проектов развития**

**Мы готовы оперативно
ответить на Ваши
вопросы и вести
открытый диалог**

www.vebinfra.ru
тел.: +7 (495) 777 39 93
mail@vebinfra.ru

г. Москва, ул. Воздвиженка,
д. 7/6, стр. 1

ВЭБ
ИНФРА
РФ