

Изменения законодательства о
концессионных соглашениях и
соглашениях о ГЧП/МЧП в сфере
перевозок общественным транспортом

Майские изменения в законодательство о концессиях и ГЧП/МЧП в сфере перевозок общественным транспортом (1)

1 мая 2022 года подписан Федеральный закон № 126-ФЗ, которым внесены изменения в регулирование законодательства о концессиях и ГЧП/МЧП в сфере перевозок общественным транспортом.

Ключевые изменения в Закон о концессионных соглашениях и Закон о ГЧП/МЧП:

- Унификация определения объекта соглашения
- Этапы исполнения соглашения
- Участие субъекта РФ как самостоятельной стороны соглашения в муниципальных проектах
- Контроль субъекта РФ за исполнением соглашения
- Примерное соглашение в сфере перевозок
- Запрет на иностранное участие на стороне концессионера / частного партнера

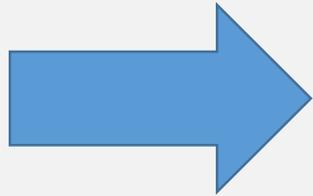
Майские изменения в законодательство о концессиях и ГЧП/МЧП в сфере перевозок общественным транспортом (2)

Правки в законодательство о перевозках:

- Возможность осуществления перевозок ГНЭТ* без проведения дополнительных закупок
- Предельная величина регулируемых тарифов на перевозки по концессионному соглашению / соглашению о ГЧП/МЧП

**ГНЭТ – городской наземный электрический транспорт*

Унификация определения объекта соглашения

	Было		Стало
Концессионные соглашения	Метрополитен и другой транспорт общего пользования		Объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена
Соглашения о ГЧП / МЧП	Транспорт общего пользования, за исключением метрополитена		

- Единое определение объекта для концессионных соглашений и соглашений о ГЧП/МЧП
- Из перечня возможных объектов концессионных соглашений исключен метрополитен
- Терминология приведена в соответствие с законодательством о перевозках общественным транспортом (Федеральный закон № 220-ФЗ, УАТ)
- В составе объекта соглашения прямо указаны транспортные средства

Этапы исполнения соглашения (1)

Перечень **существенных условий концессионных соглашений** в сфере перевозок общественным транспортом **дополнен**. Концессионные соглашения в сфере перевозок должны включать:

Этапы исполнения условий концессионного соглашения, ... с указанием результатов исполнения этих этапов. (п. 6.6 ч. 1 ст. 10 Закона о концессионных соглашениях)

Этапы исполнения соглашения также **упомянуты в Законе о ГЧП / МЧП**. Этапы исполнения соглашений не являются существенным условием, СГЧП/МЧП, однако:

- указываются в условиях примерного соглашения о ГЧП/МЧП
- их результаты могут быть предметом контроля субъекта РФ, выступающего самостоятельной стороной соглашения о МЧП

Этапы исполнения соглашения (2)

□ Что такое «этап исполнения соглашения»?

- Законодатель не дает определения. Содержание выявляется во взаимосвязи с другими нормами
- Исходя из анализа Закона о концессионных соглашениях «**этап исполнения соглашения**» - **ограниченный во времени период исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению, по окончании которого могут быть оценены результаты исполнения концессионером своих обязательств** – например, месяц проектирования, год строительства, квартал перевозок

Не являются этапами исполнения соглашения:

Стадии реализации проекта (стадия строительства, стадия эксплуатации и т.п.)

этапы строительства объекта капитального строительства, предусмотренные Градостроительным кодексом

То есть, законодатель **не ограничивает** стадию строительства предельным сроком в 1 год и **не требует выделять** этапы строительства, если строительство длится более года

Этапы исполнения соглашения (3)

- ❑ Этапы исполнения соглашения **устанавливаются** как для эксплуатационной, так и для **инвестиционной стадии** реализации проекта
- ❑ Установлены **предельные сроки этапов** исполнения соглашений для концессионных соглашений:
 - по общему правилу – не более одного года
 - в отношении регулярных перевозок пассажиров – не более одного квартала
- ❑ Концессионное соглашение должно содержать положения о **результатах этапов соглашения**

Этапы исполнения соглашения (4)

Требования к составу **результатов этапов** исполнения устанавливаются Правительством РФ.

Проекты постановлений размещены на сайте regulations.gov.ru. Они содержат **открытый перечень** возможных результатов этапов, в том числе:

- объем выполненных работ (по созданию/реконструкции объекта, по техническому обслуживанию)
- объем вложенных инвестиций
- в отношении обязательств по перевозке – выполненная транспортная работа (может быть выражена в количестве выполненных рейсов, километрах пробега т/с, часах работы т/с, количестве перевезенных пассажиров)
- иные результаты, определенные в соответствии с соглашением

Конкретный состав результатов этапов определяется соглашением.

Участие субъекта РФ как самостоятельной стороны соглашения в муниципальных проектах. Контроль субъекта РФ (1)

В соответствии с новыми правками допускается участие субъекта РФ **в качестве самостоятельной стороны соглашения**, концедентом или публичным партнером по которому выступает муниципальное образование.

Условия для такого участия:

- реализация такого соглашения осуществляется за счет межбюджетного трансферта и (или) бюджетного кредита, предоставляемого
 - из федерального бюджета бюджету указанного субъекта РФ и (или)
 - из бюджета субъекта РФ бюджету муниципального образования
- соглашением предусматривается осуществление регулярных перевозок пассажиров, оказание услуг по регулируемым тарифам, установленным субъектом РФ

Участие субъекта РФ как самостоятельной стороны соглашения в муниципальных проектах. Контроль субъекта РФ (2)

Субъект РФ также может являться стороной прямого соглашения с финансирующими организациями.

Права и обязанности субъекта РФ, участвующего в соглашении в качестве самостоятельной стороны, **устанавливаются нормативным правовым актом Субъекта РФ.**

Если субъект РФ участвует в качестве самостоятельной стороны в соглашении, он вправе **осуществлять контроль** за исполнением этапов соглашения. Порядок такого контроля также утверждается Правительством РФ.

Примерные соглашения и запрет на иностранное участие (1)

❑ Запрет на иностранное участие

Концессионером или частным партнером по соглашениям в отношении перевозок не могут являться:

- иностранные инвесторы
- российские юридические лица, решения которых прямо или косвенно могут определять иностранные физические лица, иностранные юридические лица, иностранные государства, их органы, иные иностранные инвесторы



Указанное ограничение необходимо учитывать при подготовке частной концессионной инициативы

Примерные соглашения и запрет на иностранное участие (2)

Примерные соглашения

- Законодатель предусматривает утверждение примерных концессионных соглашений в сфере общественных перевозок. Новая форма заменит уже существующую примерную форму концессионного соглашения в сфере общественного транспорта
- Для соглашений о ГЧП / МЧП впервые вводится примерная форма соглашений в сфере перевозок

Изменения в законодательство о перевозках

Теперь перевозки городским наземным электрическим транспортом (ГНЭТ) – например, трамваями, троллейбусами, электробусами - по регулируемым тарифам допускается на основании концессионного соглашения или соглашения о ГЧП/МЧП. **Проведение отдельных торгов** на заключение государственного контракта **не требуется**.

Особенности	Пояснения
Правило распространяется только на перевозки ГНЭТ	Для осуществления перевозок не электрическими транспортными средствами (автобусами) по-прежнему требуется проводить торги на заключение государственного контракта
Правило распространяется только на перевозки по регулируемым тарифам	Для перевозок по нерегулируемым тарифам по-прежнему требуется проводить конкурс в соответствии с законом о перевозках
Установлен предел для размера тарифа	Тариф на перевозку в рамках концессионного соглашения / соглашения о ГЧП/МЧП не может превышать максимальный тариф для перевозок по маршрутам в границах того же муниципального образования / субъекта РФ

Проблемы и нерешенные вопросы (1)

Может ли концессионер / частный партнер привлечь третье лицо (оператора) для осуществления регулярных перевозок?

Перевозка осуществляется на основании **карт маршрута**. Ч. 8 ст. 14 Закона о перевозках № 220-ФЗ:

- Концедент / публичный партнер выдает карты маршрутов **концессионеру / частному партнеру**.

Оснований для выдачи карт маршрутов привлеченному концессионером / частным партнером, лицу (субподрядчику) закон не содержит

- Сведения **о концессионере / частном партнере** включаются реестр маршрутов.

Оснований для включения в реестр сведений о субподрядчике концессионера / частного партнёра, в законе нет



Ч. 5 ст. 28 Закона о перевозках № 220-ФЗ: если карта маршрута регулярных перевозок выдается одному из участников договора простого товарищества, сведения, ... указываются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

Проблемы и нерешенные вопросы (2)

Можно ли заключить концессионное соглашение без обязательств по перевозке?

- П. 6.6 ч. 1 ст. 10 Закона о концессионных соглашениях:

*«...В случае, если таким концессионным соглашением предусматривается **выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров**, срок исполнения указанных этапов ...»*

- Ч. 4.2 ст. 10 Закона о концессионных соглашениях:

*«Примерное соглашение в отношении объекта концессионного соглашения, указанного в [п. 12 ст. 4 Закона о концессионных соглашениях], если таким концессионным соглашением предусматривается **выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров**, должно содержать...»*



Возможны два вида концессий:

Особенности	Концессия с перевозкой	Концессия без перевозки
Кто осуществляет перевозку?	Концессионер на основании концессионного соглашения	Третье лицо на основании государственного контракта (например, действующий перевозчик)
Цель эксплуатации объекта соглашения	Перевозка пассажиров	Содержание инфраструктуры и предоставление ее перевозчику

Спасибо за внимание!



Денис Качкин

Управляющий партнер, адвокат
Руководитель практики по
инфраструктуре и ГЧП

Заведующий базовой кафедрой
юридического факультета НИУ ВШЭ —
Санкт-Петербург

dk@kachkin.ru

+7 812 602 0225, +7 911 297 09 63

www.kachkin.ru