



Агентство защиты инвестиций



СОГЛАШЕНИЯ О ЗАЩИТЕ И ПООЩРЕНИИ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ (СЗПК)

сентябрь 2022 г.



О СЗПК

1 апреля 2020 г. вступил в силу Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Закон о СЗПК).

В октябре 2020 г. были изданы необходимые подзаконные акты и инвесторы получили возможность заключения СЗПК в отношении своих инвестиционных проектов.

1 апреля 2021 г. постановление Правительства Российской Федерации, регламентирующее порядок заключения СЗПК в бумажном виде, утратило силу, соответственно, **с 1 апреля 2021 года по сентябрь 2022 г. возможность заключения СЗПК у инвесторов отсутствует.**

При этом до 1 апреля 2021 г. было заключено 36 СЗПК с общим объемом инвестиций примерно 1,3 триллиона рублей.

За период «приостановки» в Закон о СЗПК были внесены комплексные изменения, которые ввели:

▶ возможность учета в качестве капиталовложений заемных средств;

▶ необходимость получения согласия субъекта РФ на заключение СЗПК;

▶ необходимость получения разрешения на строительство для ряда инвестиционных проектов;

▶ возможность изменения СЗПК по различным основаниям;

▶ возможность применения инвесторами налоговых вычетов для возмещения своих затрат и др.



О СЗПК(2)

Для перезапуска механизма СЗПК Минэкономразвития России готовит необходимые подзаконные акты, регламентирующие, в т.ч. правила заключения СЗПК.

Анализ проекта правил заключения СЗПК показал его структурную и идеологическую схожесть с утратившим свою силу постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1577, определявшем правила заключения СЗПК «первой волны».

Вместе с тем, изменения, внесенные в Закон о СЗПК, а также необходимость уточнения ряда положений старого регулирования потребовали существенной переработки утратившего силу акта, в частности, **изменены и/или дополнены положения об:**

- уполномоченной организации (определена ВЭБ.РФ);
- требованиях к заявлению о заключении СЗПК, а также прилагаемым к нему документам и материалам;
- заключению субъекта Российской Федерации на проект;
- рабочей группе по рассмотрению инвестиционных проектов;
- алгоритме рассмотрения материалов субъектов РФ, ВЭБ.РФ и Минэкономразвития России;
- использовании ГИС «Капиталовложения»;
- требованиях к построению финансовой модели проекта и ее анализу уполномоченной организацией;
- особенностях рассмотрения заявлений о заключении СЗПК, поданных до 1 апреля 2021 года и др.



Суть механизма

Заключение СЗПК предоставляет инвестору право на:

- ▶ Стабилизацию регуляторных условий проекта (стабилизационная оговорка);
- ▶ Возмещение затрат на создание объектов сопутствующей инфраструктуры, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, привлеченным для их создания (до 100%);
- ▶ Возмещение затрат на создание объектов обеспечивающей инфраструктуры и затрат на уплату процентов по кредитам и займам, привлеченным для их создания, а также для создания объекта проекта (до 50%);
- ▶ Стабилизацию условий связанных договоров.



При этом возмещение затрат по инвестиционным проектам может составлять, в среднем, **12-20 %** от CAPEX проекта

Например:

Проекты в сфере добычи
полезных ископаемых



23%
от CAPEX

Проекты в сфере
логистики



13%
от CAPEX

Проекты в сфере
сельского хоз-ва



16%
от CAPEX

Возмещение:



Сферы **экономики**

СЗПК может быть заключено в отношении инвестиционных проектов, реализуемых в различных сферах экономики, в том числе*:

перерабатывающей промышленности

здравоохранения

обрабатывающего производства

цифровой экономики

туризма

сельского хозяйства

общественного городского транспорта и пригородного сообщения

пищевой промышленности

транспортно-логистических центров

проектов по строительству жилых домов по КРТ

Не допускается заключение СЗПК в следующих сферах: игорный бизнес, производство табачных изделий, алкогольной продукции, жидкого топлива (за отдельными исключениями), добыча сырой нефти и природного газа (за исключением проектов по сжижению природного газа); оптовая и розничная торговля; деятельность финансовых организаций; создание / строительство / реконструкция / модернизация административно-деловых центров и торговых центров (комплексов), а также многоквартирных домов, жилых домов (кроме строительства таких домов в соответствии с договорами о КРТ).



Объем капиталовложений

Объем капиталовложений (включая заемное, в том числе банковское, финансирование) должен составлять не менее:



для здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, а также строительства по договору КРТ

750 млн. руб.

для иных сфер экономики
10 млрд. руб.



для цифровой экономики, охраны окружающей среды, сельского хозяйства и туризма

1,5 млрд. руб.



для обрабатывающего производства, аэровокзалов (терминалов), общественного транспорта и транспортно-логистических центров

4,5 млрд. руб.

* Если вложения в проект меньше указанных пороговых значений, но превышают 200 млн. руб., возможно заключение СЗПК только с субъектами РФ (с меньшим объемом преференций)



Стабилизационная оговорка

В отношении инвестора не будут применяться акты, ухудшающие условия реализации проекта, по сравнению с условиями, определенными на момент заключения СЗПК

СЗПК позволит стабилизировать таможенные пошлины, налоговое, градостроительное, земельное и иное, применимое к проекту, законодательство. В частности, не будут применяться новые акты, которые:

- увеличивают сроки осуществления и количество административных процедур;
- увеличивают размер взимаемых с организации платежей;
- устанавливают дополнительные требования и запреты к условиям реализации проекта.

Сроки стабилизации регуляторных условий:

Объем капиталовложений	Срок
≤ 10 млрд. руб.	6 лет
≤ 10 млрд. руб. (сельское хозяйство, пищевая и перерабатывающая промышленность, образование, здравоохранение)	10 лет
> 10 млрд. руб., < 15 млрд. руб.	15 лет
≥ 15 млрд. руб.	20 лет

* Конкретный перечень «стабилизируемых» актов устанавливается Правительством РФ / высшим исполнительным органом субъекта РФ.

* Каждый из указанных сроков может быть продлен инвестором. Для этого нужно будет реинвестировать в российскую экономику не менее 1 млрд. руб., или привлечь к реализации проекта МСП



Возмещение **затрат**

Инвестору могут быть возмещены затраты* на:

создание / реконструкцию / модернизацию объектов обеспечивающей и/или сопутствующей инфраструктур;

уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам:

- ✓ привлеченным для строительства / реконструкции / модернизации объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур;
- ✓ привлеченным для строительства новых либо реконструкции / модернизации существующих объектов недвижимого имущества / создания результатов интеллектуальной деятельности, если уплата таких процентов была осуществлена на инвестиционной стадии.



При этом инвестор может использовать свои денежные требования, возникающие в связи с реализацией права на возмещение затрат, в качестве залога по кредитам и займам (в т.ч. облигационным), привлекаемым для реализации проекта

Объем возмещаемых затрат не может превышать размер обязательных платежей, исчисленных инвестором, а именно: налога на прибыль организаций, НДС (за вычетом возмещенного), ввозных таможенных пошлин, налога на имущество организаций, земельного налога (в случае, если муниципальное образование является стороной СЗПК)

* В форме предоставления субсидии и/или права на применение налогового вычета



Возмещение затрат (2)

В состав объектов сопутствующей и/или обеспечивающей инфраструктур входят:

объекты инфраструктуры: железнодорожная, портовая, аэродромная, аэровокзальная, дорожная, трубопроводная, цифровая, газораспределительная, электроэнергетическая, и др.

социальные объекты: здравоохранения, спорта, образования, культуры, досуга, социальной защиты, отдыха, пункты питания, столовые, кафе и др.

IT-инфраструктуры: центры обработки данных, информационно-телекоммуникационные сети, сети электросвязи, каналы связи, средства связи, информационные системы и др.

Примеры объектов инфраструктуры, затраты на которые могут быть возмещены:

Автомобильные дороги, железнодорожные пути	Информационные системы	Объекты тепло-, газо- и энергоснабжения	Жилые дома / помещения
Объекты систем связи, навигации	Системы сбора данных и мониторинга	Объекты благоустройства	Столовые, кафе, пункты питания
Сети топливоснабжения	Каналы связи (линии связи)	Амбулатории, больницы,	Дома отдыха, пансионаты, лагеря
Объекты теплоснабжения, сети	Центры обработки данных	Спортивные комплексы, бассейны	Системы освещения
Трубопроводы	Информационно-телекоммуникационные сети	Объекты культуры и досуга	Объекты телефонизации и связи
Транспортные продуктопроводы	Распределительные пункты	Общеобразовательные организации	Объекты газораспределения
Объекты водоотведения, канализации	Трансформаторные подстанции	Объекты водоснабжения	Линии электропередачи



Возмещение затрат (3)

Инвестор может воспользоваться правом на возмещение затрат в срок, не превышающий **3 лет** со дня государственной регистрации прав и введения объектов в эксплуатацию (**всего инвестиционного проекта либо его отдельных этапов**)

Вид затрат	Срок возмещения *
На создание / реконструкцию / модернизацию объектов обеспечивающей инфраструктуры (включая затраты на технологическое присоединение)	5 лет
На уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания / реконструкции / модернизации объектов обеспечивающей инфраструктуры	5 лет
На уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для реализации инвестиционного проекта, если уплата таких процентов была осуществлена на инвестиционной стадии	5 лет
На создание / реконструкцию / модернизацию объектов сопутствующей инфраструктуры (включая затраты на технологическое присоединение)	10 лет
На уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания / реконструкции / модернизации объектов сопутствующей инфраструктуры	10 лет
На демонтаж объектов, расположенных на территориях военных городков (в части жилищного строительства)	10 лет

* В отдельных случаях указанные сроки могут быть продлены на 1 год



Способы возмещения **затрат**

Возмещение затрат может осуществляться:

- ▶ путем предоставления субсидий в соответствии постановлением Правительства РФ от 3 октября 2020 г. №1599;
- ▶ путем предоставления инвестору права на применения налогового вычета (если стороной СЗПК является Российская Федерация).

При этом инвестор праве самостоятельно осуществлять выбор формы возмещения и указывает её в расчете объема возмещения затрат.

Возмещение затрат осуществляется при одновременном соблюдении следующих условий:

1. Все имущественные права зарегистрированы, объекты созданы и введены в эксплуатацию
2. У организации отсутствует задолженность по уплате обязательных платежей
3. Соблюдены нормативы возмещения затрат, утверждаемые Правительством РФ
4. Представлен расчет объема возмещения затрат в соответствии с установленной формой такого расчета
5. Представлено положительное заключение о проведении госэкспертизы ПД и проверки ДОСС
6. Представлено заключение о проведении ТЦА
7. Представлено заключение органа ФНС



Связанные **договоры**

Связанными договорами, при соблюдении определенных условий, могут быть признаны договоры, направленные на содействие реализации инвестиционного проекта, а именно:

- договор о предоставлении субсидии, договор о предоставлении бюджетных инвестиций;
- кредитный договор, предусматривающий предоставление кредитных средств по льготной ставке;
- договор с регулируемой организацией (в том числе договор энергоснабжения, договор теплоснабжения, договор на поставку газа, оказание коммунальных услуг, оказание услуг по вывозу твердых коммунальных отходов).

В этом случае в СЗПК должны быть предусмотрены обязательства публично-правового образования по возмещению реального ущерба, в случае нарушения им следующий условий таких договоров:

- нарушение сроков и (или) объемов предоставления субсидий, бюджетных инвестиций;
- нарушение сроков и (или) объемов предоставления субсидий кредитору, предоставившему средства по льготной ставке;
- изменение значений долгосрочных параметров регулирования деятельности регулируемых организаций и (или) положений соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности.

Объем реального ущерба не может превышать размер обязательных платежей, исчисленных инвестором, а именно: налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, НДС (за вычетом налога, возмещенного), земельного налога (в случае, если муниципальное образование является стороной СЗПК), ввозных таможенных пошлин.



Критерии **НОВИЗНЫ**

Для заключения СЗПК проект должен отвечать одному из следующих критериев:

1	2	3
не ранее 07.05.2018 и не позднее 01.04.2020 принято решение об осуществлении проекта	после 01.04.2020 принято решение об утверждении бюджета на капитальные расходы	получено разрешение на строительство
не ранее 07.05.2018 получено разрешение на строительство	не ранее даты принятия решения об утверждении бюджета получено разрешение на строительство	в течение 180 дней со дня получения разрешения на строительство принято решение об утверждении бюджета на капитальные расходы
не позднее 31.12.2022 подано заявление о заключении СЗПК	не позднее одного года со дня принятия решения об утверждении бюджета подано заявление о заключении СЗПК	не позднее одного года со дня принятия решения об утверждении бюджета подано заявление о заключении СЗПК



Заявление о заключении СЗПК в отношении инвестиционных проектов, отвечающих первой группе критериев, должны быть поданы не позднее 31 декабря 2022 г. После этой даты подача заявлений о заключении СЗПК в отношении таких проектов станет невозможной.



Заключение **СЗПК**

Таким образом, для заключения СЗПК инвестору (и инвестиционному проекту) необходимо соответствовать определенным требованиям, а именно:

- ✓ к объему инвестиций;
- ✓ к дате принятия решения о реализации инвестиционного проекта;
- ✓ к сферам экономики, в которых реализуется инвестиционный проект;
- ✓ к дате получения разрешительной документации;
- ✓ к условиям бизнес-плана и финансовой модели инвестиционного проекта и др.

При соответствии инвестора (и инвестиционного проекта) определенным требованиям необходимо будет обеспечить подготовку большого пакета документов и пройти ряд административных процедур:

в субъекте РФ

в ВЭБ.РФ

в Минэкономразвития России



СЗПК считается заключенным с даты его внесения в Реестр, которое ведет Федеральное казначейство



● АГЕНТСТВО ЗАЩИТЫ ИНВЕСТИЦИЙ

<https://t.me/AZlagency>

info@azi-agency.ru

+7 495 774 82 22

azi-agency.ru