

Долгожданные поправки

Как изменятся правоотношения  
бизнеса и власти с 1 октября?

# Перечень ключевых нормативных правовых актов в сфере ГЧП, принятых за период сентябрь 2022 – сентябрь 2023

# ФЗ от 10.07.2023 № 296-ФЗ

## «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

---

- урегулированы формы финансового участия концедента, в том числе дано определение платы концедента, прямо предусмотрена такая форма участия, как возмещение недополученных доходов
- установлены ограничения размера финансового участия концедента
- упрощен порядок изменения существенных условий концессионного соглашения
- введена процедура электронного конкурса и по концессиям, и по соглашениям о ГЧП
- прямо предусмотрена возможность включения в концессии и соглашения о ГЧП т.н. особых обстоятельств
- исключен нормативный срок предоставления земельных участков
- предусмотрены многочисленные корректировки в процедуру заключения концессий и соглашений о ГЧП как на основании предложения инициатора, так и по итогам конкурса
- скорректированы отдельные существенные условия соглашений
- исключено ограничение для финансирования соглашений о ГЧП банками с государственным участием
- прямо предусмотрено, что примерные концессионные соглашения не являются обязательными

**Дата вступления в силу большинства поправок – 01.10.2023, отдельные изменения начнут действовать с 01.01.2024.**

# ФЗ от 04.08.2023 № 490-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О концессионных соглашениях»

---

Устанавливается запрет для юридических лиц, зарегистрированных в офшорных зонах, и иностранных организаций, созданных в соответствии с законодательством иностранного государства и не имеющих аккредитованных филиала, представительства на территории РФ, выступать в качестве концессионеров по концессионным соглашениям, объектом которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

**Закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.** При этом внесенные изменения не распространяются на концессионные соглашения, заключенные до дня вступления в силу рассматриваемого закона.

# ФЗ от 04.08.2023 418-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» ; № 411-ФЗ «О северном завозе»

---

Предусматривается дополнение перечня объектов концессионных соглашений зданиями, сооружениями и складскими помещениями, предназначенными для складирования, хранения и транспортировки товаров, необходимых для северного завоза. Закон 418-ФЗ принят в целях обеспечения реализации положений федерального закона «О северном завозе», который вступит в силу с 1 апреля 2024 года и которым предлагается регулировать отношения, связанные с завозом грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов с учетом необходимости создания путей бесперебойного снабжения территорий северного завоза за счет строительства новых объектов транспортно-логистической инфраструктуры, в том числе на принципах концессионных соглашений.

В то же время закон не предусматривает внесение аналогичных изменений в Закон о ГЧП.

**Документы вступают в силу с 1 апреля 2024 года.**

# ФЗ от 19.12.2022 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ..»

---

На 1 год продлена возможность изменения существенных условий концессионных соглашений, заключенных до 1 марта 2022 года, по соглашению сторон без согласования с антимонопольным органом, до 1 января 2024 года. Такое изменение допускается, если при исполнении концессионного соглашения изменились обстоятельства, из которых исходили стороны при заключении КС.

Также продлена возможность заключения концессионного соглашения без проведения конкурса с субъектом РФ в случае, если права владения и (или) пользования всеми земельными участками, на которых планируется реализация КС, переданы до 1 июня 2022 года лицу, с которым планируется заключение концессионного соглашения.

# ФЗ от 04.11.2022 № 428-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ»

---

За счет принятых изменений обеспечена синхронизация законодательства об ОЭЗ с концессионным законодательством и закреплён порядок реализации концессионных соглашений на территории ОЭЗ.

В частности, закон предусматривает:

- упрощенный порядок получения концессионером статуса резидента ОЭЗ и доступа к соответствующим льготам (сокращение количества предоставляемых документов: исключение необходимости предоставления бизнес-плана, который содержит параметры проекта, уже указанные в концессионном соглашении, и оценки такого бизнес-плана экспертным советом)
- сокращение количества проверочных процедур для концессионера в ОЭЗ
- установление 90-дневного срока внесения изменений в соглашение об осуществлении деятельности при внесении изменений в концессионное соглашение
- расчет арендной платы за земельные участки, предоставляемые концессионеру, в соответствии с правилами законодательства об ОЭЗ

# Постановление Правительства РФ от 19.06.2023 № 1003 «О внесении изменений в Правила финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования..»

Постановлением Правительства РФ внесены, в частности, следующие изменения:

- **расширены возможности** осуществления финансирования проектов строительства и (или) реконструкции объектов инженерной, транспортной инфраструктуры, социальной и иной инфраструктуры **за счет исключения привязки таких проектов к мероприятиям по жилищному строительству**
- **расширены виды обеспечения обязательств застройщика по договору займа** (с возможностью комбинирования нижеуказанных инструментов): (1) государственная гарантия субъекта РФ, на территории которого будет осуществляться строительство и/или реконструкция объектов инфраструктуры, (2) независимая гарантия и/или поручительство ВЭБ.РФ или иного института развития, (3) независимая гарантия и/или поручительство хозяйственного общества, обладающего определенным кредитным рейтингом. При этом срок действия обеспечения должен быть не менее срока действия договора займа
- **в перечень объектов инфраструктуры**, которые можно строить или реконструировать с применением указанного механизма, **добавлены объекты электроэнергетики**. Проект строительства и (или) реконструкции объектов электроэнергетики может предусматривать создание и (или) приобретение энергопринимающих устройств

## Постановление Правительства РФ от 01.11.2022 № 1951 «О внесении изменения в форму предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения...»

В соответствии с внесенными изменениями теперь с целью подтверждения наличия средств или возможности их получения в размере не менее 5 % объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций **заявители вправе предоставлять документы не только от кредитных организаций, но и от ППК «РЭО».**

Документ от ППК «РЭО» может быть представлен заявителями в случае, если объектом концессионного соглашения выступают объекты, на которых осуществляются обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение ТКО.

До внесения соответствующих изменений письмо от ППК «РЭО» не могло рассматриваться как документ, подтверждающий возможность получения средств в необходимом объеме, поскольку, согласно форме предложения, подтверждающий документ должен был быть предоставлен кредитной организацией, а ППК «РЭО» не имеет соответствующую лицензию Банка России и не является кредитной организацией.

## Распоряжения Правительства РФ от 28.12.2022 № 4271-р «О примерном соглашении о ГЧП, МЧП в отношении объектов транспортной инфраструктуры...»; и от 14.03.2023 № 589-р «О примерном КС в отношении объектов транспортной инфраструктуры...»

---

В конце декабря 2022 года вступило в силу распоряжение Правительства РФ, которое утвердило примерное соглашение о ГЧП (МЧП) в отношении объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств.

С 1 июня 2023 года вступило в силу распоряжение Правительства РФ об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена.

**Документы содержат положения, которые активно применяются в практике реализации КС/СГЧП, СМЧП** (положения о прямом соглашении, особых обстоятельствах, а также устанавливают, что целью эксплуатации объекта соглашения может являться как осуществление регулярных перевозок самим концессионером/частным партнером, так и предоставление концессионером/частным партнером права пользования объектом соглашения перевозчикам).

# Перечень нормативных правовых актов, разработанных в связи с внесением масштабных изменений в законодательство О ГЧП (296-ФЗ)

## Постановление Правительства РФ от 28.08.2023 № 1402 «Об установлении предельного размера расходов на подготовку предложения о заключении концессионного соглашения, возмещаемых лицу, выступившему с инициативой заключения концессионного соглашения»

---

Постановлением Правительства РФ установлено, что **предельный размер возмещаемых расходов не может превышать 2% от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций** (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером), подготовленном таким лицом и размещенном на сайте торгов.

Указанное постановление принято в соответствии с недавно введенной ч. 4.9-3 ст. 37 Закона о концессиях, в которой закрепляется возможность возмещения лицу, выступившему с ЧКИ, расходов на ее подготовку, если концессионное соглашение после принятия заявок о готовности и проведения конкурса было заключено с другим лицом.

**Постановление вступает в силу одновременно с поправками в федеральный закон «О концессионных соглашениях», внесенными 296-ФЗ, с 1 октября 2023 года.**

## Постановление Правительства РФ от 16.09.2023 № 1515 «Об утверждении формы заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения и о внесении изменений в форму предложения о заключении концессионного соглашения....» (1)

---

Постановлением Правительства внесены изменения в постановление Правительства РФ от 31.03.2015 № 300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения».

Теперь лицо, выступающее с ЧКИ, должно **дополнительно предоставлять:**

- сведения об отсутствии приостановления деятельности в порядке, установленном КоАП РФ;
- сведения об отсутствии регистрации заявителя – ЮЛ в офшорных зонах.

**Изменились требования к предоставлению информации об отсутствии у заявителя недоимок по налогам и сборам** – теперь такие сведения предоставляются не на 31.12 прошедшего года, а на актуальную дату. При этом, учитывая внедрение Единого налогового счета (новый способ учета начисленных и уплаченных налогов и взносов) и объединение ФСС и ПФР в Социальный фонд, теперь отсутствие недоимок по налогам и сборам подтверждается только справкой налогового органа об исполнении налогоплательщиком своих обязанностей. Такая справка должна быть сформирована не ранее чем за 30 дней до даты подачи ЧКИ.

**В формулировках учтена специфика IT-объектов:** вместо сведений о собственнике должны предоставляться сведения об обладателе исключительных прав на IT-объект, также IT-объекты выделены отдельно от имущества в рамках описания перечня объектов, планируемых к созданию (реконструкции).

## Постановление Правительства РФ от 16.09.2023 № 1515 «Об утверждении формы заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения и о внесении изменений в форму предложения о заключении концессионного соглашения....» (2)

---

Теперь сведения о наличии у заявителя средств или возможности их получения в размере не менее 5 % объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций во всех случаях **должны подтверждаться копией документа, выданного кредитной организацией** (т.е. не только в случае привлечения заявителем заемных средств).

Постановлением Правительства также **утверждена форма заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения**, которую подают иные лица после размещения уполномоченным органом ЧКИ на сайте торгов в соответствии с ч. 4.7 ст. 37 Закона о концессиях. Сведения, которые должны предоставляться иными лицами идентичны сведениям из раздела 1 формы предложения инициатора ЧКИ (т.е. сведения о соответствии заявителя установленным требованиям).

**Постановление вступает в силу с 1 октября 2023 года.**

## Проект постановления Правительства РФ «О требованиях к банкам и банковским гарантиям, используемым для целей федеральных законов «О концессионных соглашениях», «О ГЧП, МЧП в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (1)

---

Минэкономразвития РФ разработан проект постановления Правительства РФ, предусматривающий:

- требования к банкам, которые вправе выдавать безотзывные банковские гарантии, предоставляемые в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе на право заключения КС/СГЧП, СМЧП или обеспечения исполнения обязательств концессионера и частного партнера по соглашению
- требования к безотзывным банковским гарантиям, предоставляемым в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или обеспечения исполнения обязательств концессионера и частного партнера по соглашению
- перечень документов, предоставляемых концедентом или публичным партнером гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по безотзывной банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или обеспечения исполнения обязательств концессионера по соглашению
- правила предоставления безотзывной банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме
- формы требования об осуществлении уплаты денежной суммы по безотзывной банковской гарантии

## Проект постановления Правительства РФ «О требованиях к банкам и банковским гарантиям, используемым для целей федеральных законов «О концессионных соглашениях», «О ГЧП, МЧП в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (2)

---

Проект постановления предусматривает также признание утратившим силу постановления Правительства РФ от 15.06.2009 № 495, устанавливающего требования к концессионеру в отношении банков, предоставляющих безотзывные банковские гарантии, банков, в которых может быть открыт банковский вклад (депозит) концессионера, права по которому могут передаваться концессионером концеденту в залог, и в отношении страховых организаций, иностранных страховых организаций, имеющих право в соответствии с Законом Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» осуществлять страховую деятельность на территории РФ, с которыми концессионер может заключить договор страхования риска ответственности за нарушение обязательств по КС.

## Проект постановления Правительства РФ «О требованиях при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве в электронной форме»

---

Проект постановления Правительства РФ, разработанный Минэкономразвития РФ, устанавливает **правила организации открытого конкурса на право заключения КС/СГЧП, СМЧП в электронной форме** и аккредитации на электронной площадке лиц, принимающих участие в процедуре организации и проведения открытого конкурса на право заключения КС/СГЧП, СМЧП в электронной форме.

Уточняются требования к операторам электронных площадок, электронным площадкам и функционированию электронных площадок, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок ...».

Также проектом **устанавливаются требования к банкам, в которых оператор электронной площадки вправе открывать счета** для учета денежных средств, предоставляемых заявителями в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе в электронной форме. Среди требований: наличие универсальной лицензии от ЦБ РФ, нахождение под прямым или косвенным контролем ЦБ РФ/РФ или высокий кредитный рейтинг, участие в системе обязательного страхования вкладов, период деятельности банка – не менее 3 лет с даты государственной регистрации, наличие «безусловно положительного аудиторского заключения за прошедший год».

## Проект приказа Минэкономразвития РФ «Об утверждении порядка формирования, ведения реестра заключенных концессионных соглашений и перечня сведений, содержащихся в реестре заключенных концессионных соглашений»

---

Проект приказа Минэкономразвития РФ разработан в связи с принятием 296-ФЗ, согласно которому Минэкономразвития РФ наделяется полномочиями по формированию и ведению реестра заключенных концессионных соглашений.

Проектом приказа предусматривается, что ведение реестра, а также его размещение на официальном сайте Минэкономразвития РФ осуществляется на ежегодной основе не позднее 1 июня текущего года.

В реестре будет содержаться следующая информация:

- наименование проекта
- субъект Российской Федерации, в котором реализуется проект
- дата заключения концессионного соглашения
- наименование концедента
- наименование концессионера
- отрасль реализации проекта
- вид объекта, в отношении которого заключено концессионное соглашение
- срок действия концессионного соглашения
- текущий статус реализации концессионного соглашения
- общая стоимость создания объекта концессионного соглашения

# Спасибо за внимание!

---



## Денис Качкин

Управляющий партнер, адвокат  
Руководитель практики по  
инфраструктуре и ГЧП

Заведующий базовой кафедрой  
юридического факультета НИУ ВШЭ —  
Санкт-Петербург

[dk@kachkin.ru](mailto:dk@kachkin.ru)

+7 812 602 0225, +7 911 297 09 63

[www.kachkin.ru](http://www.kachkin.ru)