



ЦЕНТР ГЧП

**Дорожная карта заключения и реализации
ОФСЕТНОГО КОНТРАКТА**

СЕНТЯБРЬ 2023



ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП

- > НПА
- > План офсетных закупок
- > Работа с инвесторами

~ от 4-6 месяцев и более
(на практике)

ПРОВЕДЕНИЕ КОНКУРСА И ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОК

~ 1-3 месяца (на практике)
Не < 25 к.д. (44-ФЗ)

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ЭТАП

~ 2-4 года (на практике)

ДОЛГОСРОЧНАЯ ПОСТАВКА ТОВАРОВ / ОКАЗАНИЕ УСЛУГ

~ 6-8 лет (на практике)

Может пересекаться с инвестэтапом

Сроки устанавливаются ОК, но не > 10 лет

С ЧЕГО НАЧАТЬ?

- 1** Подготовить необходимую нормативную базу: принять новые профильные региональные акты или изменить (дополнить) действующие
- 2** Проанализировать предыдущие закупки и планы закупок
- 3** Подобрать инвестиционный проект и определить территорию для его реализации
- 4** Провести работу с инвесторами
- 5** Инициировать заключение ОК (в соответствии с межвед. процедурой) (включая разработку ФЭО)
- 6** Принять решение о целесообразности / нецелесообразности заключения ОК (в соответствии с межвед. процедурой)
- 7** Подготовить проект ОК
- 8** Разработать, согласовать и принять проект акта высшего ИОГВ субъекта РФ о проведении электронного конкурса
- 9** Подготовить и согласовать описание объекта закупки
- 10** Включить закупку на ОК в план-график
- 11** Подготовить извещение о закупке и закупочную документацию

ШАГ 1 ПОДГОТОВИТЬ НЕОБХОДИМУЮ НОРМАТИВНУЮ БАЗУ: ПРИНЯТЬ НОВЫЕ ПРОФИЛЬНЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ АКТЫ ИЛИ ИЗМЕНИТЬ (ДОПОЛНИТЬ) ДЕЙСТВУЮЩИЕ

i

В соответствии с 44-ФЗ субъекты РФ / муниципалитеты не обязаны определять порядок подготовки, заключения и реализации ОК



**ДЛИТЕЛЬНЫЙ СРОК ЗАКУПКИ
МНОЖЕСТВЕННОСТЬ ЗАКАЗЧИКОВ
ЛОКАЛИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА
ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПКИ**



Порядок взаимодействия ИОГВ субъекта РФ и иных заказчиков на территории субъекта РФ, в т.ч. мун., при принятии решения о проведении электронного конкурса на заключение ОК



**ПОДХОДЫ К
РЕГУЛИРОВАНИЮ**



Новый комплексный
НПА

ИЛИ

Внесение изменений
в действующие НПА
о закупках

ПРИМЕРЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ НПА О ПОРЯДКЕ МЕЖВЕД. ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИОГВ СУБЪЕКТА РФ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ НА ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОК

1. Постановление Правительства Москвы от 25.04.2017 № 217-ПП
2. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.11.2022 № 637
3. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.06.2023 № 737
4. Постановление Правительства Иркутской области от 25.07.2023 № 633-пп
5. Постановление Правительства Нижегородской области от 21.07.2023 № 654
6. Постановление Правительства Белгородской области от 31.10.2022 № 641-пп
7. Постановление Правительства Ивановской области от 31.08.2023 № 405-п
8. Постановление Администрации Костромской области от 22.08.2022 № 421-а
9. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 26.04.2023 № 264
10. Постановление Правительства Тюменской области от 08.09.2022 № 655-п



ПРИМЕРЫ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ РЕГИОНАЛЬНЫХ НПА ПО ОФСЕТНЫМ ЗАКУПКАМ

Региональные НПА	Постановление Правительства Москвы от 25.04.2017 № 217-ПП	Постановление Правительства Нижегородской области от 21.07.2023 № 654	Постановление Правительства Ивановской области от 31.08.2023 № 405-п
Инициатор (готовит и направляет предложение о заключении ОК)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Департамент инвестиционной и промышленной политики города Москвы ✓ Заказчики города Москвы 	ИОГВ НО (для собственных нужд или нужд подведа)	ИОГВ ИО
Заказчики	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ИОГВ Москвы ✓ ГУ и ГУП Москвы 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ИОГВ НО и подведомственные им учреждения (предприятия) ✓ ОМСУ и подведомственные им учреждения (предприятия) 	ИОГВ ИО
Уполномоченный орган (рассматривает инициативу)	Департамент инвестиционной и промышленной политики города Москвы	Министерство экономического развития и инвестиций НО при участии межведомственной рабочей группы	Департамент экономического развития и торговли ИО
Кто проводит конкурс?	Департамент города Москвы по конкурентной политике	Центр размещения заказа НО	Департамент конкурсов и аукционов ИО

ШАГ 2 ПРОАНАЛИЗИРОВАТЬ ПРЕДЫДУЩИЕ ЗАКУПКИ И ПЛАНЫ ЗАКУПОК

РЕКОМЕНДАЦИЯ

- › Сбор данных от ИОГВ субъекта РФ и ОМСУ
- › Интервьюирование представителей ИОГВ субъекта РФ, ОМСУ, иных заказчиков
- › Определение перспективных ниш для заключения ОК
- › Обработка полученных данных и группировка по:
 - отраслям
 - товарам
 - поставщикам
 - заказчикам

УТВЕРДИТЬ ПЛАН ПЕРСПЕКТИВНЫХ ОФСЕТНЫХ ЗАКУПОК

- › Расчет потенциальных объемов для закупок
- › Оценка потенциальной географии локализации
- › Оценка ожидаемых эффектов от организации офсетных закупок

ШАГ 3 ПОДОБРАТЬ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ И ОПРЕДЕЛИТЬ ТЕРРИТОРИЮ ДЛЯ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТРЕБУЕМОГО
ПРОИЗВОДСТВА /
ИНФРАСТРУКТУРЫ ОКАЗАНИЯ
УСЛУГ**



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ТЕРРИТОРИИ С УЧЕТОМ**

- > имеющихся ЗУ
- > логистики
- > имеющихся территорий со спецрежимом
- > соглашений с другими регионами

ОПРЕДЕЛИТЬ ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ОК



ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК

- › на территории субъекта РФ и (или)
- › на территории иного субъекта РФ (при наличии соглашения о предоставлении территории м/у субъектами РФ)

i

Действующим законодательством прямо не урегулирован вопрос предоставления ЗУ для ОК

ОБЩИЕ ОСНОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ / ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗУ

- › Частный ЗУ инвестора
- › Аренда гос. (мун.) ЗУ (оформляется вне рамок ОК)
- › Аренду ЗУ УК, управл. терр. со спецрежимом

ШАГ 4 ПРОВЕСТИ РАБОТУ С ИНВЕСТИТОРАМИ

ч.1 ст.17 135-ФЗ запрещает:

- координацию заказчика и участников, если это **может** привести к ограничению конкуренции
- создание преимуществ, **в т.ч.** через доступ к информации

Камчатский УФАС (28.04.2022 дело № 041/01/17-248/), нарушение ст.17 135-ФЗ:

- обсуждение технического задания
- помощь в запросе КП для НМЦК
- обсуждение закупочной документации
- переговоры во время аукциона об участии в рассмотрении жалобы в УФАС

п.6 ч.4 ст.38 44-ФЗ допускает консультации:

- только на стадии планирования закупок
- только по определению состояния конкурентной среды, наилучших технологий и других решений для обеспечения гос. / мун. нужд

АС Поволжского округа (27.11.2018 дело № А55-10042/2017) отклонил ссылки на п.6 ч.4 ст.38 44-ФЗ:

- не доказано, что участники переговоров от заказчика были контрактными управляющими или членами контрактной службы
- переговоры выходили за предмет п.6 ч.4 ст.38 44-ФЗ (корректировка ТЗ, обмен инфо кас. характеристик объекта)

Целесообразно закрепить в положении о контрактной службе (контрактном управляющем) заказчика:

- проведение консультаций для целей ОК по п.6 ч.4 ст.38 44-ФЗ
- процедуру их проведения
- вопросы, которые не должны обсуждаться в рамках консультаций
- меры по предотвращению выхода за предмет п.6 ч.4 ст.38 44-ФЗ
- возможность привлечения 3-х лиц для организации проведения консультаций (в т.ч. экспертных организаций)

ШАГ 5 ИНИЦИИРОВАТЬ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОК (В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖВЕД. ПРОЦЕДУРОЙ) (ВКЛЮЧАЯ РАЗРАБОТКУ ФЭО)

- 1** Подготовить предложение о заключении ОК, которое будет соответствовать требованиям регионального НПА
- 2** Подготовить основные условия ОК
- 3** Подготовить предложения по основным условиям соглашения между субъектами РФ о предоставлении территории *(в случае реализации ОК на территории нескольких субъектов РФ либо на территории иного субъекта РФ)*
- 4** Подготовить предложения по основным условиям соглашения между субъектами РФ о проведении совместного конкурса *(в случае осуществления закупки для обеспечения нужд двух и более субъектов РФ)*
- 5** Согласовать предложение о заключении ОК или его часть с ИОГВ, осуществляющим функции и полномочия учредителя *(в случае если заказчиком выступает государственное учреждение или унитарное предприятие)*
- 6** Направить предложение о заключении ОК на согласование в уполномоченный на рассмотрение такого предложения ИОГВ

Федеральным законодательством не определена форма предложения о заключении ОК и требования, предъявляемые к ней. При этом региональные НПА, как правило, устанавливают требования к содержанию предложения (к примеру, в НПА Москвы определено, что в предложении инициатором должно быть указано наименование товара, срок действия контракта, минимальное и максимальное кол-во товара и (или) объема услуги и т.д.)



РАЗРАБОТАТЬ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ОК

РАСЧЕТ СЛЕДУЮЩИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ:



- > НМЦК
- > Объемы закупки
- > Предельный объем инвест. обязательств
- > Срок окупаемости инвестиций
- > Объем поставок по статусу ед. поставщика

ПРЯМО ПРЕДУСМОТРЕНО В МЕЖВЕД. НПА



- > Чувашская Республика
- > Республика Татарстан
- > Нижегородская область

ШАГ 6 ПРИНЯТЬ РЕШЕНИЕ О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ / НЕЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОК (В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖВЕД. ПРОЦЕДУРОЙ)

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ НА РАССМОТРЕНИЕ ИНИЦИАТИВЫ ОРГАН ВЛАСТИ

- > О целесообразности заключения ОК в соответствии с предложением
- > О нецелесообразности заключения ОК в соответствии с предложением
- > О необходимости доработки предложения (после доработки предложение повторно рассматривается в сроки, установленные в НПА субъекта РФ)

**РАССМАТРИВАЕТ
ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

**ИНФОРМИРУЕТ
ИНИЦИАТОРА**

**ПРИНИМАЕТ
РЕШЕНИЕ**

- > В случае принятия решения о целесообразности (нецелесообразности) заключения ОК решение направляется в адрес инициатора в пределах срока, предусмотренного НПА субъекта РФ

ШАГ 7 ПОДГОТОВИТЬ ПРОЕКТ ОК

ЧТО УЧЕСТЬ?

Законодательством не установлена форма (обязательная / рекомендуемая / примерная) ОК

В практике некоторых регионов (Москва, Чувашская Республика) подготовка ОК происходит на этапе формирования органом публичной власти (инициатором заключения ОК) соответствующего предложения о проведении закупки

Содержание ОК в части существенных условий определяется ч.3 ст.111.4 44-ФЗ

УСЛОВИЯ ОК, КОТОРЫЕ МОГУТ НЕ ВКЛЮЧАТЬСЯ В 2023 ГОДУ*

макс. кол-во товара и (или) макс. объем услуги, поставку и (или) оказание которых участник закупки, с которым заключается ОК, вправе осуществить в течение 1 календ. года при исполнении контрактов, заключенных в соответствии с п.48 ч.1 ст.93 44-ФЗ. Макс. кол-во товара и (или) макс. объем услуги не > 30% кол-ва такого товара и (или) объема такой услуги, соответственно произведенного и (или) оказанной поставщиком (исполнителем) в течение календ. года. Макс. кол-во товара и (или) макс. объем услуги могут не определяться, если при осуществлении закупки для обеспечения нужд 1 субъекта РФ минимальный объем инвестиций, определенный в соответствии с п.5 ч.2 ст.111.4 44-ФЗ, превышает 1 млрд руб.

ответственность поставщика (исполнителя) за превышение кол-ва поставленного товара и (или) объема оказанной услуги

обязанность поставщика (исполнителя) формировать и размещать в реестре ед. поставщиков (исполнителей) отчет о кол-ве произведенного товара и (или) об объеме оказанной услуги в течение 1 календ. года, а также о кол-ве такого товара и (или) об объеме такой услуги, соответственно поставленного и (или) оказанной в течение 1 календ. года при исполнении контрактов в соответствии с п.48 ч.1 ст.93 №44-ФЗ

* Могут не включаться, если требования к макс. кол-ву товара и (или) макс. объему услуги не определены актом высшего ИОГВ субъекта РФ, соглашением между субъектами РФ

ШАГ 8 РАЗРАБОТАТЬ, СОГЛАСОВАТЬ И ПРИНЯТЬ ПРОЕКТ АКТА ВЫСШЕГО ИОГВ СУБЪЕКТА РФ О ПРОВЕДЕНИИ ЭЛЕКТРОННОГО КОНКУРСА



ОРГАНЫ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ
НА ПОДГОТОВКУ ПРОЕКТА
АКТА ВЫСШЕГО ИОГВ
СУБЪЕКТА РФ О ПРОВЕДЕНИИ
ЭЛЕКТРОННОГО КОНКУРСА
(ПРАКТИКА РЕГИОНОВ)



МОСКВА

Департамент инвестиционной и промышленной политики (в случае если указанный департамент является инициатором заключения контракта)

Заказчик города Москвы из числа ИОГВ (инициатор заключения контракта)

НИЖЕГОРОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

Министерство экономического развития и инвестиций

ИВАНОВСКАЯ
ОБЛАСТЬ

Инициатор заключения контракта

Содержание акта высшего ИОГВ субъекта РФ о проведении электронного конкурса (ч.2 ст. 111.4 44-ФЗ)

- > заказчик
- > наименование товара / услуги
- > срок действия ОК (в любом случае не > 10 лет)
- > максимальный срок инвестиционной стадии
- > минимальный объем инвестиций поставщика
- > максимальный объем поставок товара / услуги
- > требования к порядку определения предельной цены / цены контракта, заключаемого с поставщиком (исполнителем) по ЕП (ИОГВ субъекта РФ, устанавливающий данный порядок)

ШАГ 9 ПОДГОТОВИТЬ И СОГЛАСОВАТЬ ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ: ОБЩЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ 44-ФЗ

i

Решение ФАС России от 13.04.2023 по делу № 28/06/105-763/2023

ВЫВОДЫ ПРОТИВ ЗАКАЗЧИКА

Заказчик установил **требования к мед. изделиям без учета ПП № 797**

Заказчик установил **противоречивые требования** о сроке стерильности мед. изделия:
по позиции № 1 «Колокол для получения плазмы»: «Срок стерильности с момента стерилизации – **60 календарных дней**»,
однако в п. 1.7 Описания объекта закупки, в п.11.4 проекта контракта **срок годности** товара на дату поставки должен быть **не менее 12 месяцев** [«колокол» со сроком 60 дней не будет соответствовать этому условию]

ВЫВОДЫ В ПОЛЬЗУ ЗАКАЗЧИКА

В КТРУ отсутствуют позиции с характеристиками, соответствующими требованиям заказчика, в связи с чем в описании объекта закупки установлены характеристики к мед. изделиям в соответствии с потребностью заказчика

ИЗМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ФАС России решил, что заказчик ошибочно объединил в одном лоте мед. изделия разных видов номенклатурной классификации мед. изделий (в нарушение п.1 ПП от 19.04.2021 №620 [**до внесения в него изменений**])

21.09.2023 вступают в силу изменения в ПП РФ от 19.04.2021 №620 о требованиях к формированию лотов на мед. изделия. Запрет на объединение в одном лоте мед. изделий различных видов **отменен в отношении офсетов** (правило применяется к закупкам, по которым извещения размещены с **21.09.2023**)

ШАГ 10 ВКЛЮЧИТЬ ЗАКУПКУ НА ОК В ПЛАН-ГРАФИК

Закупка на ОК включается в план-график отдельной строкой

(пп.«з» п.18 ПП РФ от 30.09.2019 №1279 «О планах-графиках закупок...»)



ШАГ 11 ПОДГОТОВИТЬ ИЗВЕЩЕНИЕ О ЗАКУПКЕ И ЗАКУПОЧНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ

1. Подготовка необходимых документов и сведений (общие требования 44-ФЗ):

- > описание объекта
- > обоснование НМЦК
- > требования к содержанию и составу заявки
- > порядок рассмотрения и оценки заявок
- > проект контракта

2. Формирование с использованием ЕИС и подписание УЭП извещения о закупке

ПРОВЕДЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО КОНКУРСА

Размещение извещения о проведении электронного конкурса

не < чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок

Подача заявок на участие в конкурсе

не < 15 дней

ОКОНЧАНИЕ ПРИЕМА ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

Рассмотрение 1-ых частей заявок на участие в закупке и подписание протокола о рассмотрении 1-ых частей заявок на закупку

не > 2 р. д.

Прием ценовых предложений

не > 1 часа

Рассмотрение 2-ых частей заявок на участие в закупке и подписание протокола о рассмотрении 2-ых частей заявок на закупку

не > 2 р. д., следующих за днем получения заказчиком 2-ых частей заявок на участие в закупке

Формирование и опубликование протокола подведения итогов конкурса

не > 1 р. д.

Размещение проекта контракта

не > 2 р. д.

Подписание контракта участником

не > 5 р. д.

Подписание контракта заказчиком

не > 2 р. д. (в любом случае не < 10 дней с опубликования протокола подведения итогов конкурса)

ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К УЧАСТНИКАМ КОНКУРСА

Участники конкурса: **только юридические лица** (п.3 ч.1 ст.111.4 44-ФЗ)

Дополнительные требования к участникам ОК (раздел VII)



ПП РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»

СООТВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ ОДНОМУ ИЗ СЛЕДУЮЩИХ ТРЕБОВАНИЙ

- › наличие опыта исполнения гос. / мун. контракта (44-ФЗ), договора (223-ФЗ)
- › сумма выручки* должна составлять не < 10% НМЦК (**общая сумма выручки, полученная участником закупки за период, не > 5 лет*)
- › объем завершенных кап. вложений должен составлять не < 10% минимального объема инвестиций (*завершенные кап. вложения – кап. вложения в приобретение, создание ОС за период, не > 5 лет*)

ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К УЧАСТНИКАМ КОНКУРСА

i

Рекомендация из практики:

(на примере дела «БИОКАД»: решение ФАС России от 03.03.2023 по делу №28/06/105-406/2023)

ВЫВОДЫ ПРОТИВ ЗАКАЗЧИКА

По вопросу требований к участникам – учитывать буквальные формулировки Положения об оценке заявок (ПП РФ от 31.12.2021 №2604): пп.«е» п.28 требует предоставления документов, подтверждающих опыт исполнения контракта (договора), именно **в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. Ссылки на реестровый номер ранее совершенной закупки недостаточно.**

Пример. Для оценки критерия «Квалификация участников закупки» участники подтверждают опыт поставки соответствующего товара. Согласно подп. «е» п. 28 Положения опыт подтверждается сканами документов. Заказчик же ошибочно установил возможность подтверждения опыта лишь ссылкой на реестровый номер закупки, номер контракта, дату, предмет, сумму контракта (нарушение не повлияло на результат закупки)

ВЫВОДЫ В ПОЛЬЗУ ЗАКАЗЧИКА

Учитывать правила ст.37 44-ФЗ об антидемпинговых мерах применительно к ОК. На основании ч.9 ст.37 44-ФЗ участник, предложивший «скидку» более 25% от НМЦК, обязан предоставить обоснование возможности такой цены, в т.ч. гарантийные письма от поставщиков, иные документы и расчеты (если закупка касается товаров для нормального жизнеобеспечения граждан).

Пример. ФАС занял позицию, лояльную участникам. Офсет заключается именно **на создание производства** лекарств. Соответственно, у участников закупки отсутствует информация об отпускных ценах лекарственных препаратов до момента их производства и регистрации. Требование заявителя о необходимости предоставления гарантийных писем не обосновано. Тем не менее участникам целесообразно представить **иные документы и расчеты**, т.к. при иных обстоятельствах позиция в отношении ч.9 ст.37 44-ФЗ может измениться.

КРИТЕРИИ КОНКУРСА

ПЕРЕЧЕНЬ КРИТЕРИЕВ КОНКУРСА (Ч.1 СТ.32 44-ФЗ)

Наиболее типичные для ОК:

- > цена ОК
- > квалификация участников

Более редкие для ОК:

- > качественные, **функциональные** и экологические характеристики объекта
- > расходы на эксплуатацию и ремонт товаров*

ТРЕБОВАНИЯ К КРИТЕРИЯМ (СТ.31 44-ФЗ)

1. Единые требования для участников (отсутствие ликвидации, приостановления деятельности, недоимки по налогам и т.д.)

2. Дополнительные требования для ОК (ПП РФ от 29.12.2021 №2571):

- > опыт исполнения договора и (или)
 - > цена товаров (услуг) по договору не менее 20% НМЦК по заключаемому ОК и (или)
 - > завершенные кап. вложения – не менее 10% минимального объема инвестиций по ОК
- Опыт исполнения договора – заключение и исполнение ранее договора (в теч. 5 лет) **в порядке 44-ФЗ или 223-ФЗ**. Подтверждается:
- > исполненным договором
 - > актами приемки товара или услуги

ОК НА ОСНАЩЕНИЕ МЕД. ОРГАНИЗАЦИЙ МОСКВЫ (МЕБЕЛЬ И ПРОЧ.):

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok20/view/common-info.html?regNumber=0173200001423000273#>

- > цена – 70%, квалификация участников (опыт) – 20%, качественные характеристики (срок гарантии качества) – 10%

ОК НА ЛЕКАРСТВА В СПБ (ОТ ОНКОЛОГИИ И ДИАБЕТА):

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok20/view/supplier-results.html?regNumber=0172200002522000377>

- > цена – 70%, квалификация участников – 15% (наличие определенных специалистов) + 15% (наличие финансовых ресурсов)



ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ НМЦК, НАЧАЛЬНОЙ ЦЕНЫ ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, УСЛУГИ

ОБЩЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ 44-ФЗ

Этапы:

1. Проверка наличия принятых в отношении планируемых к закупке видов, групп товаров, услуг:
 - НПА ФИОВ и РОИВ, которыми устанавливаются порядки определения НМЦК в соответствии с ч.22 ст.22 44-ФЗ
 - актов Правительства РФ, устанавливающих исчерпывающие перечни источников информации, которые могут быть использованы для целей определения НМЦК
 - НПА о нормировании в сфере закупок, принятых в соответствии со ст.19 44-ФЗ
2. Определение применимого метода определения НМЦК или несколько таких методов
3. Определение НМЦК с учетом Рекомендаций*, а также иных применимых актов
4. Формирование обоснования НМЦК в соответствии с п.2.1 Рекомендаций (расчета цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет)

* *Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»*

РЕШЕНИЕ ФАС РОССИИ ОТ 13.04.2023 ПО ДЕЛУ № 28/06/105-763/2023)

Региональные НПА могут устанавливать метод. рекомендации по обоснованию и применению НМЦК при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ

В нарушение ч.ч.5, 18 ст.22 №44-ФЗ заказчик при расчете НМЦК использовал данные ранее заключенных контрактов, по которым:

- исполнение еще не было завершено (контракты еще не были исполнены или находились в процессе исполнения)
- начислялись неустойки

ОПРЕДЕЛИТЬ ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ

НЕ ТРЕБУЕТСЯ

- ⊗ Выполнять расчет
- ⊗ Определять ТЭП



СООТНОШЕНИЕ ОБЪЕМА ИНВЕСТИЦИЙ И НМЦК

РЕГИОН	САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ	МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	САНКТ-ПЕТЕРБУРГ	МОСКВА
Предмет закупки	Поставка лекарственных препаратов	Поставка лекарственных препаратов	Поставка лекарственных препаратов	Поставка предназначенных для поддержания систем организма человека изделий
Стороны	<ul style="list-style-type: none"> › Министерство здравоохранения Самарской области › ООО «Мабскейл» 	<ul style="list-style-type: none"> › Министерство здравоохранения Московской области › ООО «ПСК Фарма» 	<ul style="list-style-type: none"> › Комитет по здравоохранению города Санкт-Петербурга › АО «Р-Фарм» 	<ul style="list-style-type: none"> › Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы › ООО «ВИП КАМИЛЛА»
Цена ОК (руб.)	79 млн	4,5 млрд	16,8 млрд	11,8 млрд
Объем инвестиций (руб.)	1 млрд	1 млрд	2,3 млрд	300 млн

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

СОЗДАНИЕ ИЛИ МОДЕРНИЗАЦИЯ И (ИЛИ) ОСВОЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРОВ / РЕКОНСТРУКЦИЯ ИМУЩЕСТВА ДЛЯ ОКАЗАНИЯ УСЛУГИ

- › Разработка проектной документации
- › Создание производственной площадки
- › Регистрация товара (при необходимости) и т.д.

КОНТРОЛЬ ПОСТАВЩИКА (ИСПОЛНИТЕЛЯ) И ПОДПИСАНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ АКТОВ

- › Запрос документов / отчетов
- › Подписание актов контроля

Примеры ОК в части контроля инвест. обязательств (формы контроля: запрос документов / отчетов и (или) привлечение независимого эксперта):

- › ОК № Д-18/23 от 07.03.2023 на поставку лекар. препаратов (Москва, Деп. здравоохранения г. Москвы и ООО «Велфарм – М»)
- › ОК № 6 от 15.03.2022 на поставку лекар. препарата (Самарская область, Министерство здравоохранения Самарской области и ООО «Мабскейл»)

ВКЛЮЧЕНИЕ В РЕЕСТР ЕД. ПОСТАВЩИКОВ (ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

- › Внесение заказчиком, заключившим ОК, сведений об инвесторе-поставщике (исполнителе) в реестр ед. поставщиков (исполнителей)*

* Согласно ч.5 ст.111.4 44-ФЗ заказчик, заключивший ОК, включает в реестр ед. поставщиков (исполнителей) в том числе информацию о периоде, в течение которого заказчик вправе заключить контракт в соответствии с п.48 ч.1 ст.93 44-ФЗ. Такой период начинается с даты окончания исполнения инвест. обязательств поставщиком (исполнителем).

При этом согласно инф. письму Минфина России от 22.11.2022 № 24-01-07/114061 ст.111.4 44-ФЗ не содержит положений, ограничивающих возможность установления условий о поставке товаров (оказании услуг) до завершения инвест. обязательств **в рамках ОК**. Следовательно, существует возможность параллельной поставки товара (оказания услуги) и исполнения инвест. обязательств **в рамках ОК**

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГОС. / МУН. КОНТРАКТА БЕЗ КОНКУРСА НА ОСНОВАНИИ СТАТУСА ЕД. ПОСТАВЩИКА

- › Заключение поставщиком (исполнителем) гос. / мун. контракта без проведения конкурсных процедур

ДОЛГОСРОЧНАЯ ПОСТАВКА ТОВАРОВ / ОКАЗАНИЕ УСЛУГ

- › Заказчику по ОК поставляется не > 30% произведенных товаров, услуг
- › Поставщик по ОК вправе заключить иные договоры на поставку не > 70% произведенных товаров / услуг иным заказчикам

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОС. / МУН. КОНТРАКТА БЕЗ КОНКУРСА НА ОСНОВАНИИ СТАТУСА ЕД. ПОСТАВЩИКА

- › Регион. и мун. заказчики вправе заключать контракты на поставку товара / услуги с поставщиком по ОК без проведения конкурентных процедур
- › Контракты заключаются в течение срока действия ОК
- › Цена единицы товара не может превышать предельную цену, установленную ИОГВ субъекта РФ
- › Предметом контракта является товар / услуга, созданные или модернизированные и (или) освоенные в рамках ОК



СТОРОНЫ

АО «Р-Фарм»
Департамент
здравоохранения Москвы



СРОКИ

Срок контракта – 10 лет
Не > 2 лет – создание
производства



ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ

Не < 3 млрд руб.

Предмет ОК

Поставщик обязуется создать, модернизировать, освоить на территории г. Москвы производство лекарственных (противоопухолевых) препаратов, а также осуществлять их поставку

Заказчик обеспечивает приемку и оплату товара в установленных контрактом порядке, форме и размере за счет средств бюджета г. Москвы

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОК НА ПОСТАВКУ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ

- 13.02.2031 ● Окончание контракта
- 30.03.2026 ● Окончание инвестиционной стадии
- 30.03.2023 ● Заключение контракта
- 10.03.2023 ● Окончание подачи заявок
- 21.02.2023 ● Размещение конкурсной документации



СТОРОНЫ

АО «Вимм-Билль-Данн»
Департамент
здравоохранения Москвы



СРОКИ

Срок контракта – 10 лет
Не > 4 лет – создание
производства



ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ

Не < 2,1 млрд руб.

Предмет ОК

Поставщик обязуется создать, модернизировать, освоить на территории г. Москвы производство пищевых продуктов для обеспечения отдельных льготных категорий жителей г. Москвы, а также осуществлять их поставку

Заказчик обеспечивает приемку и оплату товара в установленных контрактом порядке, форме и размере за счет средств бюджета г. Москвы

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОК НА ПОСТАВКУ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

- 20.05.2030 ● Окончание контракта
- 29.05.2024 ● Окончание инвестиционной стадии
- 29.05.2020 ● Заключение контракта
- 13.05.2020 ● Окончание подачи заявок
- 27.02.2020 ● Размещение конкурсной документации



СТОРОНЫ

АО «Велфарм-М»
Департамент
здравоохранения Москвы



СРОКИ

Срок контракта – 7 лет
Не > 2 лет – создание
производства



ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ

Не < 300 млн руб.

Предмет ОК

Поставщик обязуется создать, модернизировать, освоить на территории г. Москвы производство лекарственных (противовирусных и противовоспалительных) препаратов, а также осуществлять их поставку

Заказчик обеспечивает приемку и оплату товара в установленных контрактом порядке, форме и размере за счет средств бюджета г. Москвы

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОК НА ПОСТАВКУ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ

- 13.02.2030 ● Окончание контракта
- 07.03.2025 ● Окончание инвестиционной стадии
- 07.03.2023 ● Заключение контракта
- 15.02.2023 ● Окончание подачи заявок
- 31.01.2023 ● Размещение конкурсной документации

ПРИМЕР № 4 (ПОСТАВКА ИЗДЕЛИЙ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ПОДДЕРЖАНИЯ СИСТЕМ ОРГАНИЗМА ЧЕЛОВЕКА)



СТОРОНЫ

ООО «ВИП КАМИЛЛА»
Департамент труда и социальной защиты населения Москвы



СРОКИ

Срок контракта – 10 лет
Не > 1,3 лет – создание производства



ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ

Не < 300 млн руб.

Предмет ОК

Поставщик обязуется создать, модернизировать, освоить на территории г. Москвы производство предназначенных для поддержания систем организма человека изделий, а также осуществлять их поставку

Заказчик обеспечивает приемку и оплату товара в установленных контрактом порядке, форме и размере за счет средств бюджета г. Москвы

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОК НА ПОСТАВКУ ИЗДЕЛИЙ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ПОДДЕРЖАНИЯ СИСТЕМ ОРГАНИЗМА ЧЕЛОВЕКА

- 31.12.2032 ● Окончание контракта
- 01.05.2024 ● Окончание инвестиционной стадии
- 01.02.2023 ● Заключение контракта
- 18.01.2023 ● Окончание подачи заявок
- 29.12.2022 ● Размещение конкурсной документации



БАТУЕВА АННА ДУГАРОВНА

УПРАВЛЯЮЩИЙ ДИРЕКТОР
ПО ЮРИДИЧЕСКОМУ СОПРОВОЖДЕНИЮ ПРОЕКТОВ
АНО «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ГЧП»

batueva@pppcenter.ru

