

Реализация проектов ГЧП в сфере водоснабжения и водоотведения: что происходит не так?

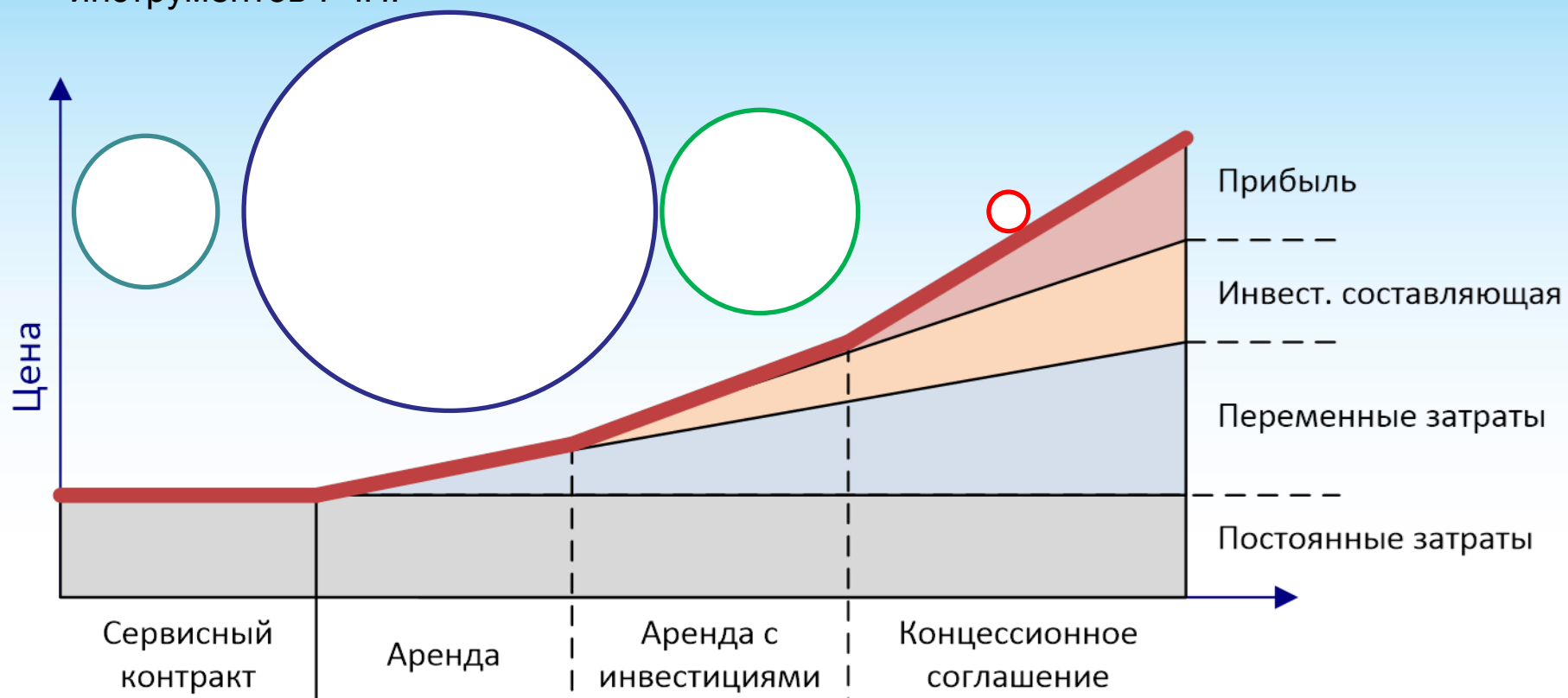
ПУЗАНОВ Дмитрий Владимирович

*Заместитель генерального директора АО «Евразийский»
Член Делового консультативного совета Международного центра
передового опыта по ГЧП при Европейской экономической комиссии ООН*



Контрактная модель

Законодатель отдает предпочтение концессионной модели, однако отрасль несправедливо лишена возможности более широкого использования инструментов ГЧП:



Сервисный контракт

Энергосервис
Биллинг
Сбор платежей
Закупки

Повышение эффективности отдельного вида деятельности за счет особых компетенций или положения частного партнера на рынке

Влияние на тарифы



Низкое или отсутствует полностью

Собственность



Как правило, новые объекты не создаются

Риски



Частный партнер может управлять своими рисками

Есть много предпосылок для успешного применения данной модели, но крайне низка мотивация со стороны публичного партнера, так как он предпочитает повышение качества услуг за счет капитальных вложений, а не оптимизации текущего уровня затрат.

Договор управления

Управление действующим (муниципальным) оператором

Повышение эффективности водоканала за счет комплексного подхода по техническому и коммерческому управлению

Влияние на тарифы



Низкое или отсутствует полностью

Собственность



Как правило, новые объекты не создаются

Риски



Частный партнер может управлять своими рисками

Является одним из вариантов сервисного контракта и предполагает более системный и продолжительный период действия (не менее 3 лет).

Арендный договор

Эксплуатация и обслуживание существующих объектов

Соответствие действующим стандартам (возможностям) системы для существующих потребителей

Влияние на тарифы



Арендная плата входит в себестоимость услуг

Собственность



Как правило, новые объекты не создаются

Риски



Частный партнер может управлять своими рисками

Данная модель может применяться в тех случаях, когда существуют нетарифные источники капитальных вложений (бюджетные средства), а для публичного партнера особое значение имеет качество оказываемых услуг.

Договор аренды с инвестициями

Эксплуатация и обслуживание
существующих объектов
Строительство (реконструкция)
новых объектов

*Существенное повышение
эффективности системы
водоснабжения и канализации*

Влияние на тарифы



Арендная плата
входит в
себестоимость
услуг,
инвестиции
возвращаются
из тарифа

Собственность



По соглашению
сторон:
публичному или
частному
партнеру

Риски



Частный
партнер зависит
от решений
публичного
партнера по
тарифам и
развитию

Данная модель может наиболее оптимальна для реализации проектов среднесрочного развития (до 15 лет) и хорошо подходит для территорий, в которых происходит существенное изменение объемов потребления.

Договор BOT (BOOT, DBO)

Строительство и эксплуатация
отдельного объекта

*Решение локальной
инфраструктурной
проблемы*

Влияние на тарифы



Умеренное:
инвестиции
возвращаются
из тарифа

Собственность



По соглашению
сторон:
публичному или
частному
партнеру

Риски



Частный
партнер зависит
от решений
публичного
партнера по
тарифам и
развитию

Данная модель может оптимальна для решения наиболее актуальных задач развития: если инвестиционная ёмкость территории не позволяет осуществить комплексную реконструкцию (развитие), а капитальные вложения целесообразно локализовать на одном объекте.

Концессия

Эксплуатация и обслуживание
существующих объектов
Строительство (реконструкция)
новых объектов

*Достижение долгосрочных показателей
эффективности системы и расширение
доступа потребителей к услугам
водоснабжения и канализации*

Влияние на тарифы



Концессионная
плата входит в
себестоимость
услуг,
инвестиции
возвращаются
из тарифа

Собственность



По соглашению
сторон:
публичному или
частному
партнеру

Риски



Тарифное
регулирование,
развитие
территории,
спрос, стоимость
кредитов

Данная модель подходит для территорий с устойчивым платежеспособным спросом и высокой концентрацией потребителей, предъявляющих повышенные требования к качеству предоставляемых услуг.

Условия для развития рынка проектов ГЧП в сфере водоснабжения и канализации

- Необходимо пересмотреть законодательные ограничения на применение различных контрактных моделей ГЧП в сфере водоснабжения и канализации
- Необходимо пересмотреть ограничения в отношении прав собственности на объекты водоснабжения и канализации, в том числе на приватизацию муниципальных (государственных) водоканалов

ВАЖНО:

За 300 лет существования ГЧП, его механизмы продолжают развиваться для удовлетворения меняющихся потребностей общества.

Большое количество разных моделей призвано обеспечить использование наиболее подходящего инструмента, который лучше всего подходит для достижения результата.

Универсального рецепта успеха для проектов ГЧП не существует, каждый из них уникален.



Тарифное регулирование в сфере водоснабжения и канализации

- Доступ к качественным услугам водоснабжения и канализации для всех слоев населения является одним из базовых прав человека
- Необходима дифференциация тарифов:
 - Санитарно-гигиеническая норма для разных видов обустроенного жилья должна обеспечивать удовлетворение бытовых потребностей
 - Избыточное потребление может тарифицироваться также, так в электроэнергетике

ВАЖНО:

Ограничения на рост тарифов, действующие в настоящее время, существенно сдерживают развитие отрасли и удовлетворение потребностей потребителей по качеству и доступности услуг.

Дифференцированные тарифы смогут обеспечить социальное равенство и станут одним из главных источников модернизации отрасли.

