

Правовые аспекты реализации проектов ГЧП в сфере обращения с отходами в свете последних изменений законодательства

Артём Родин, Советник
Инфраструктура, проектное
финансирование и
строительство

18 марта 2015

Поправки к Закону «Об отходах производства и потребления» (вступили в силу с 1 января 2015)

- Появление дефиниций: рециклинг, регенерация, рекуперация отходов
- Установление ответственности производителей (импортеров) за утилизацию товаров, утративших потребительские свойства
- Варианты для производителей:
 - Самостоятельная система утилизации товаров, утративших потребительские свойства
 - Заключение договоров с региональными операторами по обращению с отходами
 - Уплата экологических сборов

Поправки к Закону «Об отходах производства и потребления»

- В бюджете РФ уже предусмотрено поступление от экологических сборов 30 млрд. рублей в 2015 году
- Нормативы утилизации, а также ставки экологических сборов для разных товаров будут установлены Правительством России
- Экологические сборы за период с января по сентябрь 2015 года (включительно) должны быть оплачены до 15 октября 2015 года, а за период с октября по декабрь 2015 года (включительно) – до 1 февраля 2016 года

Поправки к Закону «Об отходах производства и потребления» (вступили в силу с 1 января 2015)

Собранные экологические сборы должны расходоваться на:

(i) субсидирование

- региональных программ в области обращения с отходами
- деятельности по сбору, транспортировке, переработке и утилизацию товаров, утративших свои потребительские свойства

(ii) создание инфраструктуры, необходимой для утилизации и обезвреживания отходов (не в рамках ГЧП, а в рамках госзакупок, причем без конкурса (у единственного поставщика))

Поправки к Закону «Об отходах производства и потребления» (вступили в силу с 1 января 2015)

Региональный оператор:

- Осуществляет сбор, транспортировку и утилизацию отходов в соответствующем регионе России
- Выбирается региональными властями на срок не менее 10 лет по итогам конкурса
- Заключение договора с региональным оператором для производителей и импортеров – альтернатива самостоятельной утилизации и уплате экологических сборов

Поправки к Закону «Об отходах производства и потребления» (вступили в силу с 1 января 2015)

Введение новой системы лицензирования деятельности в сфере обращения с отходами:

- Все лицензии, выданные до 2015 года, прекратят действовать после 30 июня 2015 года
- Владельцы ранее выданных лицензий должны получить новые лицензии до конца июня 2015 года.
- Требование о получении лицензий касается также производителей и импортеров, которые желают организовать собственную процедуру утилизации отходов вместо уплаты экологических сборов или оплаты услуг регионального оператора

Поправки к Федеральному закону «О концессионных соглашениях» (вступили в силу с 1 февраля 2015)

Сфера действия Закона расширена на всю сферу обращения с отходами:

- Прежде объектами концессионных соглашений (КС) могли быть только **«объекты переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов»**
- С 1.02.2015 г. объектами КС могут быть любые **«объекты, на которых осуществляется обращение с отходами производства и потребления»**.

Обязательное условие КС по объектам обращения с отходами – объем валовой выручки концессионера

Поправки к Федеральному закону «О концессионных соглашениях» (вступили в силу с 1 февраля 2015)

- Обязанность субъектов РФ и органов местного самоуправления ежегодно (до 1 февраля) публиковать **перечень объектов для заключения КС**
- Замена «типовых» проектов КС на «**примерные**»
- Допустимость заключения КС в отношении нескольких объектов
- Возможность проведения совместного конкурса
- Устранено ограничение на уступку прав и перевод долга – возможно не только после завершения строительства
- Возможность использовать права по КС как обеспечения перед кредиторами по любым объектам (ранее только в отношении автомобильных дороги и объектов ВКХ)

Поправки к Федеральному закону «О концессионных соглашениях» (вступили в силу с 1 февраля 2015)

- Замена концессионера согласно прямым соглашениям с кредиторами без конкурса по решению концедента
- Продление срока КС - на 5 лет по решению концедента (с согласованием ФАС)
- Возможность изменения существенных условий КС без проведения конкурса по решению концедента (с согласованием ФАС) при невозможности исполнения КС ввиду:
 - Обстоятельств непреодолимой силы; либо
 - Существенного изменения обстоятельств; либо
 - Решение суда или ФАС

В случае непринятия концедентом решения, концессионер вправе приостановить исполнение КС.

Поправки к Федеральному закону «О концессионных соглашениях» (вступили в силу с 1 февраля 2015)

Гарантии концессионеру от действий государства, повлекших:

- увеличение совокупной налоговой нагрузки;
- иное ухудшение положения концессионера, в значительной степени лишаящее его того, на что он мог рассчитывать при заключении КС.

Обязанность концедента обеспечить окупаемость инвестиций и получение валовой выручки в объеме согласно КС путём:

- увеличения платы концедента; либо
- увеличения срока КС с согласия концессионера; либо
- увеличение расходов концедента на создание объекта КС;
- предоставления дополнительных государственных или муниципальных гарантий.

Поправки к Федеральному закону «О концессионных соглашениях» (вступают в силу с 1 мая 2015)

Возможность заключения концессионных соглашений без проведения конкурса по инициативе частных лиц (при условии наличия у инициатора 5% объема инвестиций в проект):

- Направление инициатором концеденту предложения о заключении КС и проекта КС;
- В течение 30 дней - принятие концедентом решения:
 - о возможности заключения КС на условиях предложения;
 - о возможности заключения КС на иных условиях (в таком случае проводятся переговоры с инициатором);
 - о невозможности заключения КС (только в установленных законом случаях).

Поправки к Федеральному закону «О концессионных соглашениях» (вступают в силу с 1 мая 2015)

- Если принято решение о возможности, то предложение размещается в сети Интернет для сбора заявок от иных лиц.
- Если в течение 45 дней с даты размещения предложения о заключении КС поступили заявки от иных заинтересованных лиц – проводится конкурс на право заключения КС.
- Если заявки от иных лиц не поступили, КС заключается с инициатором на условиях предложения в течение 2 месяцев, при условии предоставления инициатором подтверждения наличия финансирования проекта.

Спасибо за внимание!



Артём Родин
Советник

Инфраструктура, проектное
финансирование и
строительство

Т +7 495 786 4000
artem.rodin@cmslegal.ru

CMS, Россия

123317 Москва
Пресненская набережная, 10

Т +7 495 786 4000

Ф +7 495 786 4001

www.cmslegal.ru