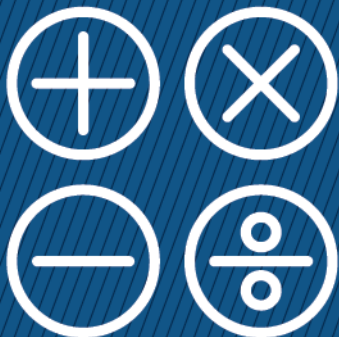




Специально к третьему
инфраструктурному конгрессу
«Российская неделя ГЧП»



ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА



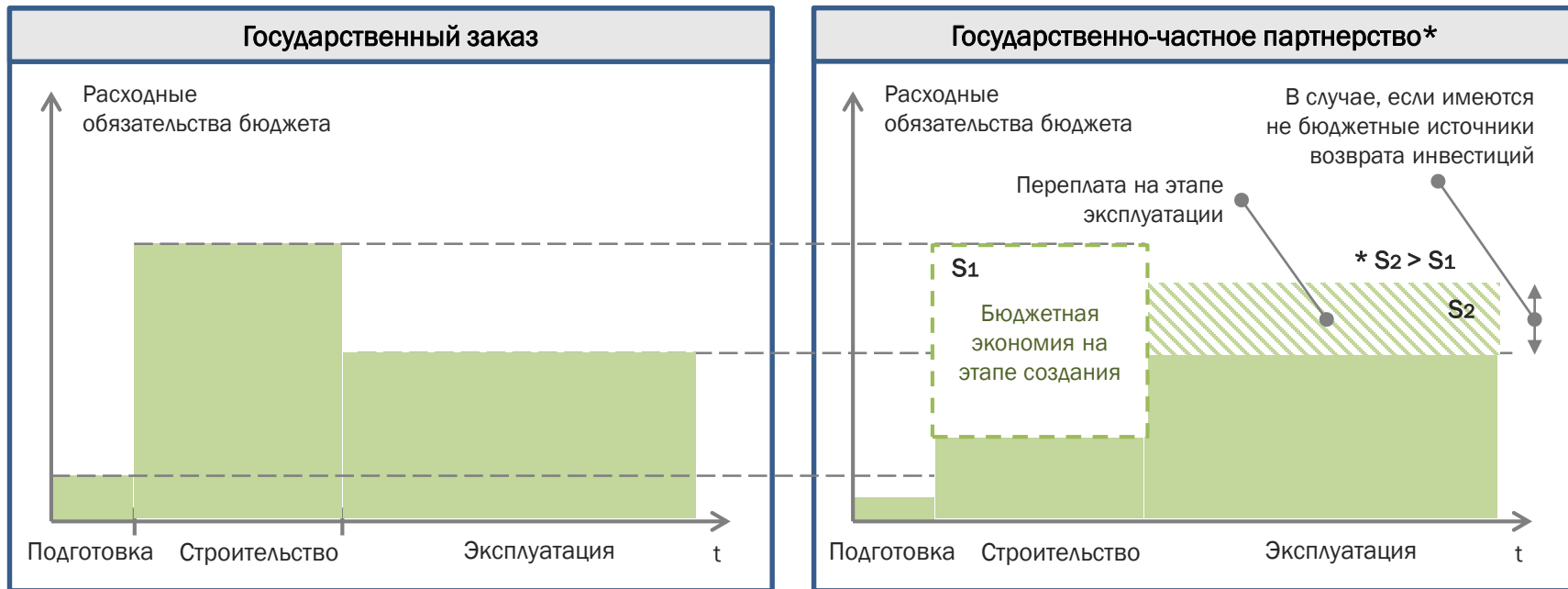
ИНТЕРАКТИВНАЯ СЕССИЯ

**«ГЧП или ГОСЗАКАЗ: оценка эффективности и
сравнительного преимущества проектов»**

29 марта 2016 года. Москва

ПРОБЛЕМАТИКА: почему ГЧП не панацея

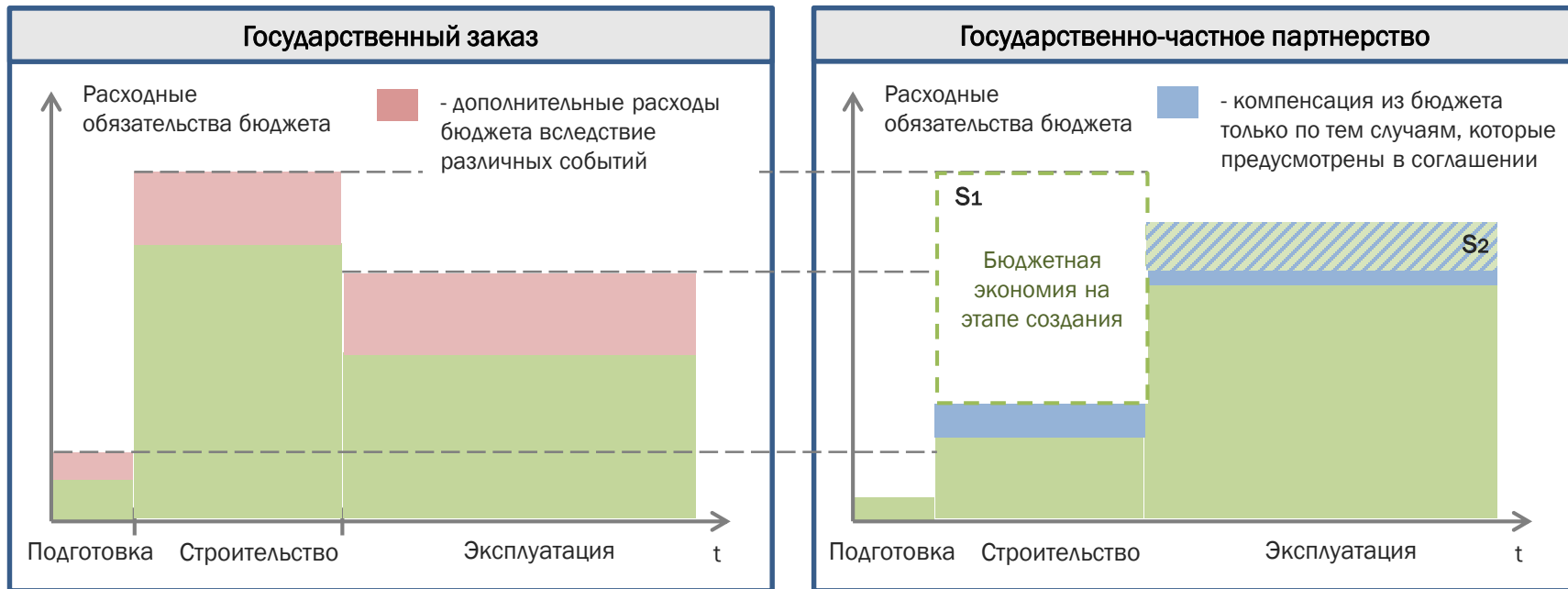
ПЛАНИРУЕМЫЕ РАСХОДЫ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА НА ЭТАПЕ ЗАПУСКА ПРОЕКТА



* - в рассматриваемом случае иных источников возврата средств частного инвестора кроме платежей публичного партнера не предполагается

ПРОБЛЕМАТИКА: реальность выглядит иначе

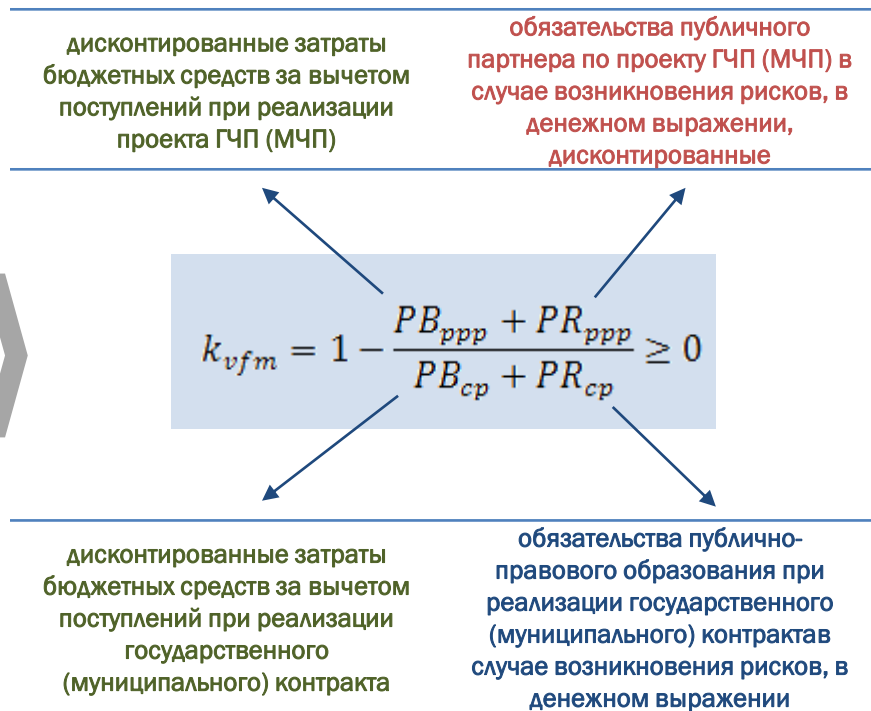
ФАКТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА



Если рассматривать весь жизненный цикл и принимать во внимание риски увеличения затрат S_1 может быть $> S_2$

СУТЬ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕИМУЩЕСТВА

КАК ВЫБРАТЬ?



ОЦЕНКА РИСКОВ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕИМУЩЕСТВА

КАК ОЦЕНИТЬ РИСК В ПРОЕКТЕ ГЧП В ДЕНЕЖНОМ ВЫРАЖЕНИИ?

Валютный риск на этапе строительства

Будущие расходы бюджета
= (90-75)*10
= 150 млн. руб.



7%
Вероятное отклонение



10,5 млн. руб.

Если:

- Стоимость импортного оборудования - 10 млн. долларов
- Текущий курс - 70 руб. за долл.
- Публичный партнер берет на себя риск отклонения валюты в диапазоне 75-90 руб. за доллар

Определяется в соответствии с установленным в методике диапазоном [5-12%] имеет единое значение для всех рисков соответствующего этапа

- стоимостная оценка риска



PR_{ppp}

{сумма по периодам и дисконтирование}

PR_{cp}

вероятное отклонение обязательств публичного партнера при реализации проекта ГЧП (МЧП)

изменяемые в соответствии с условиями соглашения будущие расходы публичного партнера при реализации проекта ГЧП (МЧП)

$$R_{C_{ppp}} = v_C \times rC_{ppp}$$

$$=$$

$$R_{C_{cp}} = v_C \times C_{cp}$$

вероятное отклонение обязательств публично-правового образования при реализации государственного (муниципального) контракта

будущие расходы публично-правового образования при реализации государственного (муниципального) контракта

ПРИНЦИПЫ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕИМУЩЕСТВА

ПРИНЦИПЫ ОЦЕНКИ ЗАТРАТ БЮДЖЕТА

- ⊕ **общий объем затрат по проекту не зависит от выбранной формы**, то есть затраты на создание и эксплуатацию объекта при ГЧП и при закупках принимаются равными в соответствии с данными финансовой модели, различается только доля участия бюджета в финансировании этих затрат
- ⊕ при расчете расходов бюджетных средств **на этапе эксплуатации не учитываются**: налоговые выплаты по проекту, амортизационные отчисления, выплаты процентов по долговым обязательствам (возврат кредитов и займов)
- ⊕ если проект предполагает оказание платных услуг населению при реализации соглашения, то при закупках также **необходимо учитывать возможность получения выручки публичной стороной**
- ⊕ для ГЧП и для закупок **различаются затраты на привлечение финансирования в проект**, в зависимости от источников и структуры такого финансирования (в ставке дисконтирования)

ПРИНЦИПЫ ОЦЕНКИ РИСКОВ

- ⊕ **риски по проекту** (вероятность наступления рисков событий) оцениваются применительно к проекту и **не зависят от выбранной формы реализации проекта**
- ⊕ при сравнительной оценке рисков **значение имеет только распределение рисков** между сторонами, **в закупках все выявленные риски несет государство**
- ⊕ **риски оцениваются по основным укрупненным группам**, группы рисков и присвоенные им **вероятности (диапазоны) закреплены нормативно**
- ⊕ диапазоны вероятностей присваивались укрупненным группам в соответствии со следующим принципом - **чем менее управляемым и предсказуемым является рисковое событие, тем выше применяемая вероятность риска** (см. диапазоны вероятных отклонений далее)

ОЦЕНКА РИСКОВ: УСТАНОВЛЕННЫЕ ВЕРОЯТНЫЕ ОТКЛОНЕНИЯ

№	Виды рисков	Соответствующие статьи расходов (поступлений) по проекту	Вероятные отклонения
1	Риски создания объекта	Расходы на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объекта и т.д.	[5%; 12%]
2	Риски проектирования и подготовительных мероприятий	Расходы на прединвестиционной стадии проекта, в том числе: расходы на подготовку, выкуп земельного участка для размещения объекта и т.д.	[7%; 15%]
3	Риски эксплуатации объекта	Расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание объекта и т.д.	[15%; 25%]
4	Риски получения доходов от использования объекта	Выручка от оказания платных услуг населению равная выручке от реализации платных услуг (товаров, работ) населению по проекту в формате ГЧП в соответствии с прогнозным отчетом о финансовом результате	[20%; 40%]
5	Прочие риски	Иные риски, в том числе связанные с утратой объекта, политическими событиями не учтенными в вышеуказанных группах рисков и пр.	[5%; 10%]

ОЦЕНКА РИСКОВ: ОТРАСЛЕВАЯ СПЕЦИФИКА (пример)

№	Вид объекта	Подготовительный этап	Риски строительства	Риски эксплуатации	Риски выручки
1	Частные автомобильные дороги	10%	10%	20%	40%
2	Мостовые переходы	12%	13%	15%	30%
3	Аэропорты	5%	13%	20%	30%
4	Объекты здравоохранения	5%	10%	25%	30%
5	Объекты образования, культуры, спорта	5%	10%	25%	40%
6	Объекты утилизации ТБО	5%	10%	20%	30%
7	Объекты благоустройства территорий, в том числе освещения	9%	7%	15%	40%
8	Объекты по производству электрической энергии	5%	13%	20%	30%
9	Объекты по передаче и распределению электрической энергии	10%	10%	15%	20%
Используемые при расчете диапазоны		5-12%	7-15%	15-25%	20-40%