



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Первое концессионное соглашения в отношение объекта здравоохранения федеральной собственности

Заместитель директора Департамента
инфраструктурного развития и ГЧП
Минздрава России К.А. Хрянин

РОССИЯ 2016

Резюме проекта

Наименование Проекта

- Развитие производственной инфраструктуры в сфере травматологии, ортопедии, нейрохирургии и других сферах медицины путем осуществления реконструкции объекта, расположенного по адресу: г. Новосибирск, Первомайский район, ул. Одоевского, д. 3 (далее – Проект).
- Проект направлен на создание на базе федеральной инфраструктуры медицинского парка в сфере травматологии, ортопедии и нейрохирургии (далее – «Медицинский парк»), основными направлениями деятельности которого станут:
 - производство эндопротезов
 - производство металлоконструкций и биodeградируемых конструкций для травматологии и ортопедии
 - производство экзопротезов
 - производство аппаратно-программных комплексов для реабилитации пациентов с патологией опорно-двигательной и нервной систем

Цель Проекта

- Создание комплекса конкурентоспособных производств по выпуску медицинских изделий в сфере травматологии, ортопедии и нейрохирургии, в том числе для целей импортозамещения

Задачи Проекта

- Разработка и внедрение медицинских изделий в сфере травматологии, ортопедии, нейрохирургии и других сферах медицины.

Участники Проекта:

- Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Минздрав России);
- АО «Инновационный медико-технологический центр (Медицинский Технопарк)» (далее - Концессионер).

Объект концессионного соглашения

Объект концессии - здание, расположенное в г. Новосибирске, Первомайский район, ул. Одоевского, д. 3 (далее – объект):

- представляет собой имущественный комплекс, в который входит нежилое здание, фактически представляющее собой три здания, соединенные между собой переходами;
- введен в эксплуатацию в 1980 г., первоначальная стоимость Объекта составляет 31 290 802,48 руб., остаточная стоимость объекта составляет 0 руб. по состоянию на 20 августа 2014 г.;
- находится в федеральной собственности и на момент принятия решения о заключении концессионного соглашения был закреплен за ФГБУ Новосибирский НИИТО им. Я. Л. Цивьяна на праве оперативного управления;
- рыночная стоимость Объекта по состоянию на 28 октября 2014 г. составляет 11,580 млн. руб. с учетом НДС, рыночная стоимость земельного участка составляет 19,534 млн. руб. с учетом НДС.



Этапы реализации проекта

Подготовительная стадия

- Разработка юридической и финансовой моделей реализации Проекта, подготовка решения концедента о заключении концессионного соглашения, подготовка конкурсной документации, проведение конкурса, заключение концессионного соглашения, передача концессионеру объекта концессионного соглашения

Инвестиционная стадия

Этап 1. 2015-2018 гг.:

- выполнение строительно-монтажных работ по созданию инженерных коммуникаций;
- внутренний и внешний капитальный ремонт стен, полов, фасадов, реконструкция части площадей;
- оснащение производств в рамках направлений деятельности Медицинского парка на отреконструированной площади;

Этап 2. 2018-2019 гг. (при расчетах не учитывался)

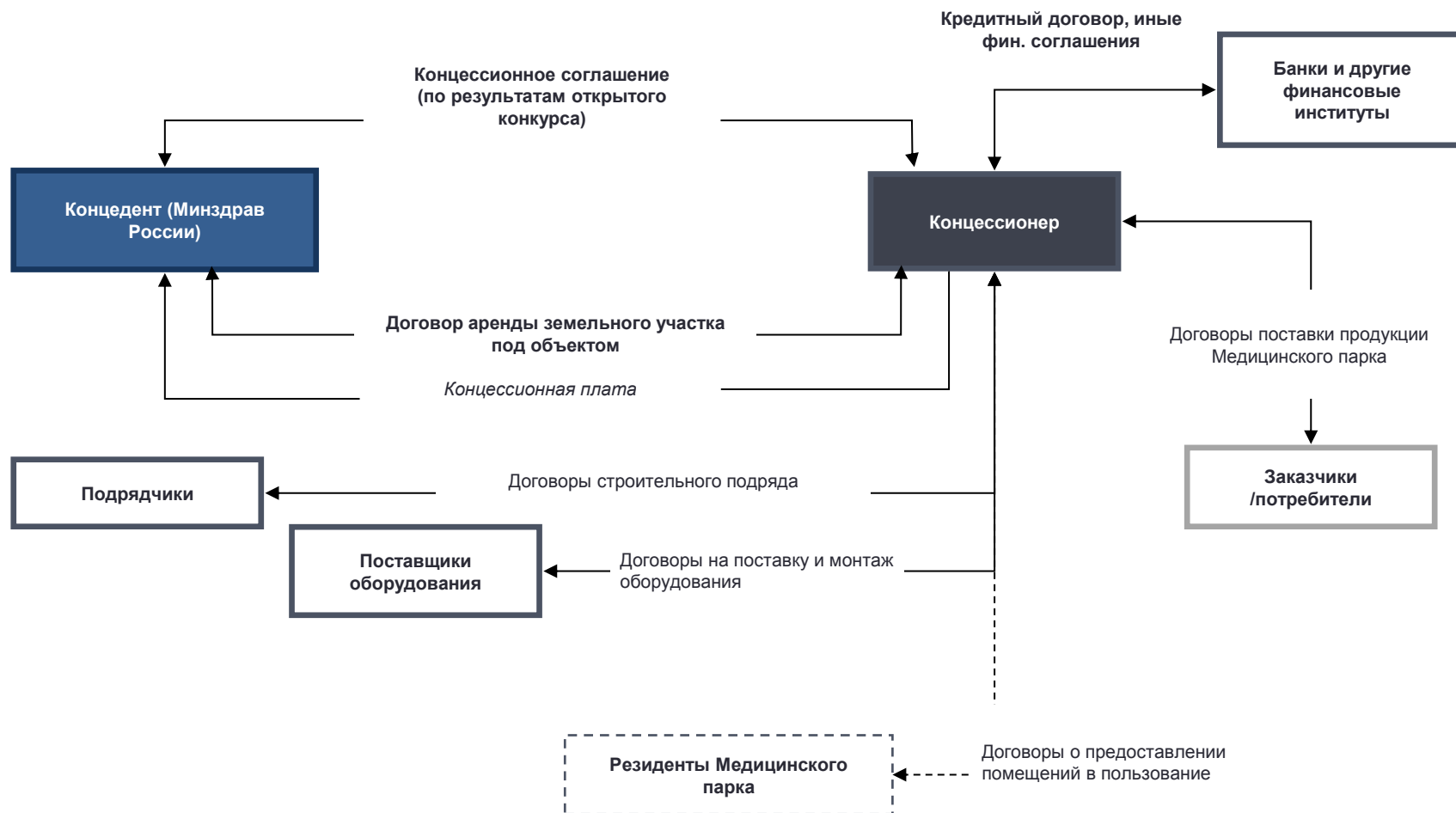
- Расширение производственных площадей в области регенеративной медицины, организация производства медицинских изделий на основе 3D технологий, создание сервисных площадей, реконструкция объекта в той части площадей, которые необходимы для запуска всего комплекса производств на объекте.

Общий объем инвестиций: 685 млн. руб. с учетом НДС в ценах 2015 г.

Эксплуатационная стадия

- Функционирование Медицинского парка: организация производств и изготовление медицинских изделий и лекарственных средств, включая: производство и изготовление медицинских изделий с использованием имеющихся разработок (объектов интеллектуальной собственности), разработка новых медицинских изделий и лекарственных средств в области травматологии, ортопедии, нейрохирургии и других сферах медицинской деятельности.

Структура концессионного соглашения



Основные условия концессионного соглашения

Основные условия концессионного соглашения утверждены решением концедента – распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2015 г. № 454-р:

- описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения;
- обязательства концессионера;
- обязательства концедента;
- требования к реконструкции объекта концессионного соглашения;
- срок действия концессионного соглашения (15 лет со дня его подписания);
- срок передачи концессионеру объекта концессионного соглашения (в течение 30 дней со дня подписания концессионного соглашения);
- земельный участок, на котором расположен объект концессионного соглашения и который предоставляется концессионеру в аренду на срок, не превышающий срока действия концессионного соглашения. Договор аренды земельного участка заключается не позднее 60 рабочих дней со дня подписания концессионного соглашения;
- цель и срок использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения (организация производства и иных этапов обращения медицинских изделий, компоновочных узлов и сырьевых компонентов в сфере травматологии, ортопедии, нейрохирургии и других областях охраны здоровья с момента завершения реконструкции и до окончания срока действия концессионного соглашения);
- порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения, который определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями концессионного соглашения;
- способ обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению - осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению в размере и сроки, которые установлены концессионным соглашением;
- размер, порядок и сроки внесения концессионером концеденту концессионной платы.

Требования к производственной мощности объекта концессионного соглашения

Объект концессионного соглашения должен обеспечивать производственную мощность в соответствии с целями использования объекта концессионного соглашения - не менее 53 тыс. единиц медицинских изделий, компоновочных узлов и сырьевых компонентов в год в течение срока использования объекта концессионного соглашения.

Объект концессионного соглашения должен обеспечивать следующую минимальную производственную мощность по производству медицинских изделий, компоновочных узлов и сырьевых компонентов в соответствии с целями использования объекта концессионного соглашения в течение срока использования:

а) производство эндопротезов и их компонентов - не менее 20 тыс. единиц в год;

б) производство систем конструкции и их компонентов для травматологии, ортопедии и нейрохирургии на основе различных материалов (металл, полимеры и др.) - не менее 9,5 тыс. единиц в год;

в) производство экзопротезов и их компонентов - не менее 22,5 тыс. единиц в год;

г) производство аппаратно-программных комплексов (в том числе их узлов и компонентов) для реабилитации пациентов с патологией опорно-двигательной и нервной систем - не менее 1 тыс. единиц в год.

Концессионер имеет право изменить состав и количество производимых медицинских изделий, компоновочных узлов и сырьевых компонентов в соответствии с конъюнктурой рынка.



Предельные параметры критериев заключения конкурса на право заключения концессионного соглашения

Критерий	Коэффициент значимости критерия	Начальное значение критерия	Предельное значение	Уменьшение / увеличение критерия
Сроки реконструкции (требования к реконструкции указаны в концессионном соглашении)	0,6	48 месяцев с момента передачи концессионеру объекта Концессионного соглашения	24 месяца с момента передачи концессионеру объекта Концессионного соглашения	уменьшение
Размер концессионной платы (с учетом НДС)	0,4	23,6 млн. руб.	не устанавливается	увеличение

Финансово-экономические условия реализации Проекта

Для подтверждения экономической целесообразности реализации Проекта в рамках концессионного соглашения были проанализированы несколько сценариев создания Медицинского парка:

- **Сценарий 1.** Реконструкция имеющегося объекта,
- **Сценарий 2.** Новое строительство.

Различие между сценариями заключается в понесенных инвестиционных затратах.

Периодом прогнозирования определен интервал с 1 января 2015 г. по 31 декабря 2029 г. Длительность периода прогнозирования составляет 15 лет и соответствует сроку действия концессионного соглашения.

Срок действия концессионного соглашения определен исходя из оснований следующих ограничений:

- срок должен превышать период окупаемости Проекта, который составляет 11 лет;
- срок должен быть меньше срока службы оборудования, планируемого к установке в рамках реализации Проекта, который составляет 15 лет с даты ввода оборудования в эксплуатацию. Оборудование планируется ввести в эксплуатацию в 2016 г., следовательно, осуществлять переустановку необходимо будет в 2030 г.

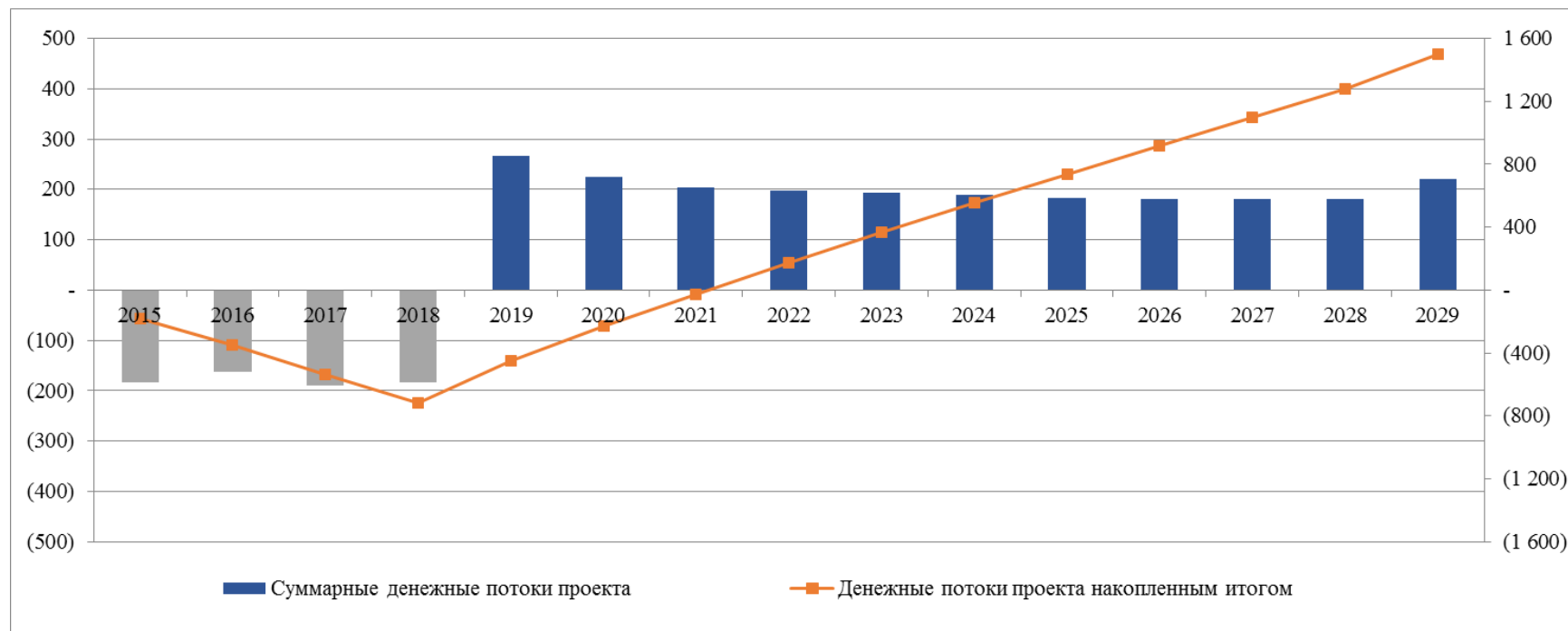
На основании данных ограничений был сделан вывод, что концессионное соглашение заключается на срок до 2029 г.

Временной единицей прогнозирования является год. Денежные потоки прогнозировались в номинальном выражении, т.е. с учетом инфляционного роста. В качестве исходных макроэкономических допущений использованы данные долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, подготовленного Министерством экономического развития РФ, включающие в том числе следующие данные:

- индекс потребительских цен (для прогнозирования операционных расходов);
- индекс инвестиций в основной капитал (для прогнозирования капитальных затрат);
- индекс роста заработной платы (для расчетов расходов на ФОТ).

Прогноз основан на предположении, что в после окончания периода эксплуатации Частный партнер передаст имущественный комплекс в государственной собственности.

Сценарий 1. Реконструкция

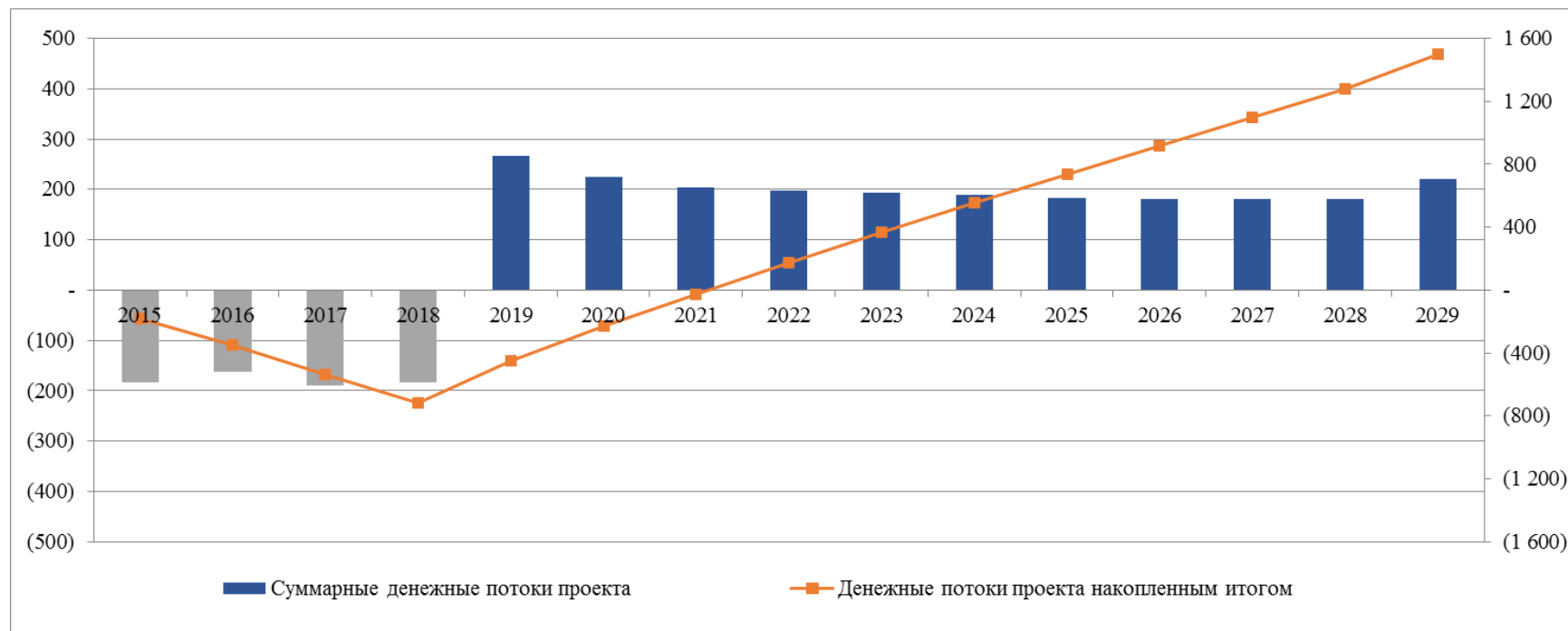


- Инвестиционные затраты: 685 млн. руб.
- Чистая приведенная стоимость (NPV): 91,897 млн. руб.
- Внутренняя норма доходности (IRR): 19 %
- Дисконтированный период окупаемости (DPBP): 11 лет
- Средневзвешенная стоимость капитала (WACC): 16%

Налоговые поступления, тыс. руб.

Налог	Бюджеты всех уровней	Региональный бюджет	Федеральный бюджет
Налог на прибыль	299	269	30
Страховые взносы	815	-	815
НДФЛ	353	300	53
Налог на имущество	65	65	-
НДС	1 097	-	1 097
Итого	2 629	634	1 994

Сценарий 2. Строительство



- Инвестиционные затраты: 761,856 млн. руб.
- Чистая приведенная стоимость (NPV): - 245,7 млн. руб.
- Внутренняя норма доходности (IRR): 5 %
- Дисконтированный период окупаемости (DPBP): проект не окупается
- Средневзвешенная стоимость капитала (WACC): 16%

Налоговые поступления, тыс. руб.

Налог	Бюджеты всех уровней	Региональный бюджет	Федеральный бюджет
Налог на прибыль	27	25	3
Страховые взносы	815	-	815
НДФЛ	353	300	53
Налог на имущество	80	80	-
НДС	836	-	836
Итого	2 112	405	1 707

Социально-экономические эффекты от реализации Проекта

Социально-экономические эффекты от реализации Проекта

- создание импортозамещающих производств обеспечит создание 143 рабочих мест и повысит доступность качественной медицинской помощи;
- налоговые поступления в бюджеты различных уровней составят 2,629 млрд. руб., дополнительный доход в виде концессионной платы составит 23,6 млн. руб. с учетом НДС;
- расходы Учреждения на содержание здания будут отсутствовать в виду его передачи концессионеру;
- внебюджетные средства будут привлечены в полном и достаточном объеме для решения задачи качественного обновления и модернизации имеющейся инфраструктуры;
- привлечение компетенции частного партнера повысит эффективность управления Объектом.

Текущий статус Проекта

В конце 2015 года состоялось коммерческое закрытие первой федеральной концессии в здравоохранении. 23 декабря 2015 г. заключено концессионное соглашение в отношении объекта федеральной собственности, подписан Акт приема-передачи объекта концессионного соглашения.

15 января 2016 г. осуществлена государственная регистрация прав Концессионера на объект концессионного соглашения.

21 января 2016 г. Концессионером внесена концессионная плата в размере 20 % от суммы определенной концессионным соглашением.

21 января 2016 г. Концессионером в пользу Концедента заключен договор страхования риска ответственности концессионера по концессионному соглашению.

3 февраля 2016 г. Концессионером заключен договора аренды земельного участка, на котором расположен объект концессионного соглашения.

17 февраля 2016 г. Концессионером в пользу Концедента заключен договор страхования риска случайной гибели или повреждения объекта концессионного соглашения.

Открытие первой очереди Проекта планируется в мае-июне т.г.