

Государственно-частное партнерство и долгосрочное тарифное регулирование в сфере водоснабжения и водоотведения на примере управляемых обществ ОАО «РКС-Менеджмент»



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. ПОДКОНТРОЛЬНОСТЬ. РЕЗУЛЬТАТ.

Игорь Дибцев, Президент РКС
Российская неделя ГЧП, 11-13 марта 2014г.

Долгосрочное тарифное регулирование - приоритет государственной тарифной политики

С 2013 года для организаций водоснабжения и водоотведения (ВиВ) возможно установление долгосрочных тарифов

2014-2016 годы – переходный период, в течении которого все регулируемые организации должны перейти на долгосрочное тарифное регулирование

С 1 января 2016 года – обязательный переход к долгосрочным тарифам с применением метода индексации или метода доходности инвестированного капитала

Гарантии возврата вложенных инвестиций

Бюджетная ответственность за изменение долгосрочных параметров регулирования тарифов и/или самих долгосрочных тарифов

Сохранение экономического эффекта от вложенных инвестиций на протяжении последующих 5 лет

Повышение инвестиционной привлекательности отрасли водоснабжения и водоотведения

Замкнутый круг инвестора



- ▶ **Субъекты РФ должны использовать свое право на установление тарифов с превышением предельного индекса, предусмотренное в Законе о водоснабжении и водоотведении (416-ФЗ)**
 - ▶ **Необходимо начать принимать сбалансированные решения, позволяющие учитывать не только интересы граждан, но и интересы развития отрасли в регионе!**
- Решения, которые не дают сиюминутных политических дивидендов...**
...Но в перспективе обеспечивают комфорт и надежность жизненно важных услуг.



Территории операционной деятельности

РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

ОАО «Петрозаводские КС»
ООО «Энергокомфорт. Карелия»
Оборот 2013: 6 142 млн. руб.
Население: 645 тыс. чел.
Клиенты ОАО «PKS»: 47%

КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ООО «Кировские КС»
Оборот 2013: 1 341 млн. руб.
Население: 1 420 тыс. чел.
Клиенты ОАО «PKS»: 35%

ПЕРМСКИЙ КРАЙ

ООО «Новогор-Прикамье»
Оборот 2013: 4 623 млн. руб.
ОАО «КС-Прикамье»
Оборот 2013: 787 млн. руб.
Население: 2 725 тыс. чел.
Клиенты ОАО «PKS»: 58%

АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОАО «Амурские КС»
ООО «Энергокомфорт. Амур»
Оборот 2013: 5 470 млн. руб.
Население: 872 тыс. чел.
Клиенты ОАО «PKS»: 28%

ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОАО «Тамбовские КС»
Оборот 2013: 1 072 млн. руб.
Население: 1 092 тыс. чел.
Клиенты ОАО «PKS»: 27%

САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ

ООО «Волжские КС»
Оборот 2013: 1 774 млн. руб.
ООО «Самарские КС»
Оборот 2013: 3 611 млн. руб.
Население: 3 167 тыс. чел.
Клиенты ОАО «PKS»: 59%

ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОАО «Владимирские КС»
Оборот 2013: 9 637 млн. руб.
Население: 1 445 тыс. чел.
Клиенты ОАО «PKS»: 55%

УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ООО «Ульяновскоблводоканал»
Оборот 2013 : 213 млн. руб.
Население: 1 274 тыс. чел.
Клиенты ОАО «PKS»: 9%

РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ

ООО «Байкальские КС»
Оборот 2013: 772 млн. руб.
Население: 972 тыс. чел.
Клиенты ОАО «PKS»: 42%

9 регионов
с населением 13,6 млн.

6,1 млн. чел.
– клиенты PKS

Годовой оборот (2013)
35,4 млрд. р.



Электроснабжение
Теплоснабжение
Водоснабжение / водоотведение

Республика Карелия: Региональный опыт ГЧП

- › ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» работает с 2005 г.
- › За это время объем вложенных инвестиций уже составил **более 1,5 млрд.** рублей
- › **Новая инвестиционная** программа ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» на период 2013 – 2019 гг. по развитию систем водоснабжения и водоотведения Петрозаводского городского округа. **Утверждена** Госкомитетом Республики Карелия по ЖКХ и энергетике в июне 2013 г.
- › Постановлением Госкомитета РК по ценам и тарифам от 12.12.2013 года № 326 на период с 1 января 2014 г. по 31 декабря 2019 г. **установлены долгосрочные тарифы** на питьевое водоснабжение и водоотведение с применением метода индексации
- › При этом средневзвешенный рост тарифа по региону с учетом тарифов, установленных для ООО «ПКС», **не превышает средневзвешенный предельный индекс роста тарифа**, установленный для Республики Карелия
- › Основной **объем инвестиций** (собственные средства инвестора и заемные средства) приходится на 2014 - 2016 годы, **возврат вложений** - 2017 - 2019 годы



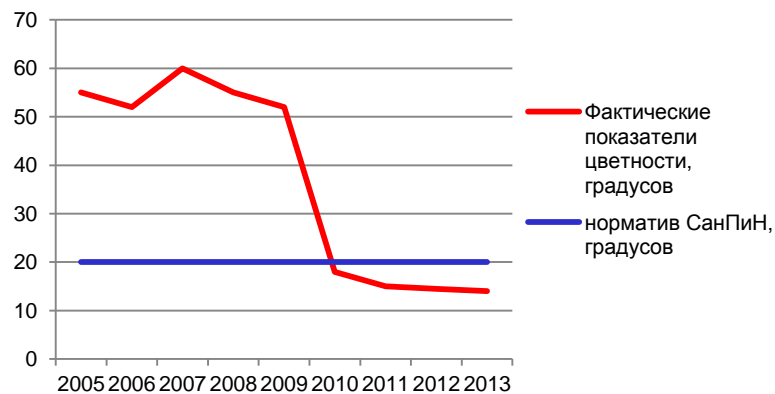
Республика Карелия: Результаты и перспективы партнерства

- Реализован крупнейший инвестпроект – **строительство и реконструкция водопроводных очистных сооружений (ВОС) г. Петрозаводска (I-II этапы)**
- II этап реализации инвестиционного проекта ВОС был осуществлен с привлечением средств бюджетов всех уровней, включая средства Инвестиционного фонда РФ
- Внедрена двухступенчатая очистка, усовершенствованы технологические процессы, значительно улучшено качество водопроводной воды
- **Идем дальше! Модернизация канализационных очистных сооружений** (с привлечением средств Северного инвестиционного банка и НЕФКО и грантов Министерства окружающей среды Финляндии и Экологического партнерства Северного измерения)
- Объем новых инвестиций – **свыше 500 млн. руб.**

Было:



Стало:



Пермский край: Региональный опыт ГЧП

- › Операционная деятельность ООО «НОВОГОР-Прикамье» осуществляется с 2003 г.
- › За это время объем инвестиций уже составил **около 2 млрд. рублей**
- › Пермской городской думой установлена **надбавка к тарифу** ООО «НОВОГОР-Прикамье» до 2015 года на основании Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»
- › В настоящее время за счет надбавки к тарифу **возвращаются** ранее вложенные в реализацию инвестиционных проектов средства.
- › В апреле 2013 г. заключено **концессионное соглашение** между администрацией г.Перми, РКС и ООО «НОВОГОР-Прикамье» по муниципальному имуществу ВиВ
- › Предусмотренный объем инвестиций - **3,255 млрд. рублей** в период до 2022 года,
и в размере не менее **259 млн. рублей ежегодно** в период с 2023 по 2054 год.



Пермский край: Результаты и перспективы партнерства

- В результате привлечения софинансирования за счет средств Инвестиционного фонда РФ удалось реализовать крупнейший инвестиционный проект - **реконструкция системы водоснабжения г. Перми**
- Итогом стало увеличение мощности Чусовского водозаборного узла
- В рамках участия в реализации ФЦП «Жилище» был осуществлен проект **реконструкции биологических очистных сооружений** г. Перми
- В результате была повышена надежность системы канализации, **прекращены аварийные сбросы неочищенных стоков**
- **Идем дальше?** Перечень инвестиционных проектов, объем и сроки их финансирования определяются концессионным соглашением...
- ...При этом у органа регулирования субъекта РФ, устанавливающего тарифы для концессионера, имеются **разногласия в отношении направлений инвестиционных вложений и их объемов**



Самарская область: Региональный опыт ГЧП

- › ООО «Самарские коммунальные системы» победило на открытом конкурсе на право аренды имущественного комплекса МП г. Самары «Самараводоканал» в марте 2012 г.
- › ООО «Самарские коммунальные системы» получило право аренды систем водоснабжения-водоотведения Самары сроком на 35 лет
- › В мае 2013 г. Министерством энергетики и ЖКХ Самарской области утверждена **инвестиционная программа** «Самарских коммунальных систем» на 2013-2019 гг.
- › В ней предусмотрены **инвестиционные вложения в размере 3,6 млрд. руб.**
- › Мы подготовили модель тарифного регулирования на основе **долгосрочных тарифов** с ежегодным ростом на 13% и ростом платежа граждан на 3% медленнее тарифа
- › Однако ООО «Самарские коммунальные системы» на 2014 год утверждены тарифы методом экономически обоснованных затрат с учетом установленного по Самарской области **предельного индекса**



Самарская область

Результаты и перспективы партнерства

- Износ сетей водоснабжения в Самаре – 74%, водоотведения – 75%; в замене нуждаются 66% водопроводных и 82% канализационных сетей
- Ежегодно на сетях ВиВ происходит свыше 13,5 тысяч аварий и происшествий (1,33 на каждый километр сети)
- Потери воды – 27,4%
- При этом **из 1,5 млрд. рублей, предусмотренных инвестиционной программой в 2014 г, в тарифе учтены лишь 226,8 млн. рублей**
- **Даже утвержденная инвестиционная программа не является гарантией инвестиционной деятельности**



Ориентиры

Поручения Президента РФ по итогам заседания Госсовета 31.05.2013 г.:

- Снижение к 2017 г. не менее чем в 1,5 раза количества аварий при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов
- Снижение к 2018 г. до нормативного уровня технологических потерь коммунальных ресурсов при их транспортировке по сетям
- Модернизация к 2020 г. коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня износа основных фондов

Поручение Председателя Правительства РФ по итогам заседания президиума Совета при Президенте РФ по модернизации экономики и инновационному развитию России 01.10. 2013 г. :

- Внесение в действующее законодательство изменений, позволяющих организациям, переходящим на долгосрочное тарифное регулирование в 2014 году, осуществить такой переход **без учета ограничений предельными уровнями тарифов**

В Постановлении Правительства РФ №128 от 20.02.2014 г. предусматривается возможность перехода на долгосрочные тарифы регулирования, но с учетом нового ограничивающего индекса.



Выводы

- › Инвесторы и органы государственной власти не всегда могут принять устраивающее обе стороны решение о масштабных инвестиционных проектах
- › Одного только **нормативного закрепления** долгосрочного тарифного регулирования и механизмов его реализации **недостаточно**
- › Чтобы переломить ситуацию, необходимо изменить основной посыл, лежащий в основе текущей тарифной политики:

Необходимо обязать регулирующий орган устанавливать долгосрочный тариф без применения индексов роста при наличии у оператора ВиВ утвержденной инвестиционной программы!





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. ПОДКОНТРОЛЬНОСТЬ. РЕЗУЛЬТАТ.

www.roscomsys.ru