



РОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ
ГЧП
2021

P3WEEK.RU

**Мастер-класс на тему «Квази-ГЧП:
Офсетные контракты и КЖЦ»**

Госзакупки со встречными обязательствами по локализации
Регулируются Законом № 44-ФЗ

Преимущества контракта:

Для Города	Для Инвестора
снижение цены поставки	платежеспособный потребитель
импортозамещение, гарантированные поставки	долгосрочная гарантия сбыта
рабочие места и рост налогооблагаемой базы	включение в реестр единственных поставщиков

Перспективные направления



Ключевые условия контракта:



Закупается товар российского происхождения
(Законом № 44-ФЗ предусмотрена возможность закупки услуги с июля 2022 года)

До 10 лет
срок контракта

> ₽1 млрд
инвестиции в создание, модернизацию и/или освоение производства

Статус контрактов Москвы:

5 контрактов

₽12,9 млрд
объем частных инвестиций

₽72,7 млрд
объем закупки

Первый офсетный контракт города Москвы

Информация о проекте

Предмет контракта:

Лекарственные препараты
(онкология/иммуномодуляторы)

Инвестор:



Текущий
статус:

Завод построен и
функционирует с
2020 года

Размещение производства:

ОЭЗ Технополис Москва

Цифры проекта

22 **мнн**

количество закупаемых
лекарств (международные
непатентованные названия)

₽14 **млн**

Итоговая цена контракта
Снижение ~50%

10 **лет**

срок контракта

СОЗДАНИЕ
ПРОИЗВОДСТВА
3 ГОДА

ПОСТАВКА
ПРОДУКЦИИ
7 ЛЕТ

₽3 **млрд**

Инвестиции в создание
производства

Второй офсетный контракт Москвы

Информация о проекте

Предмет контракта:

Лекарственные препараты
(широкий спектр заболеваний)

Инвестор:



Текущий статус:

Идет строительство

Размещение производства:

ОЭЗ Технополис Москва

Цифры проекта

31 мнн

количество закупаемых лекарств

68% импортных препаратов

₽18,4 млрд

~2,6 млрд руб./год

Итоговая цена контракта

Снижение от НМЦК -18,5%

10 лет

срок контракта

СОЗДАНИЕ
ПРОИЗВОДСТВА
4 ГОДА*

ПОСТАВКА
ПРОДУКЦИИ
7 ЛЕТ

₽5,8 млрд

Инвестиции в создание
производства

*В течение 4 лет будет создано производство готовых лекарственных форм и субстанций по не менее чем 3 биологическим МНН

Третий офсетный контракт Москвы

Информация о проекте

Предмет контракта:

Медицинские изделия для
стомированных пациентов

Инвестор:



Г е м а м е д
здоровый ритм жизни

Текущий статус:

Закончено строительство и
ожидается поставка на
тестирование продукции

Цифры проекта

44

количество медицинских
изделий (99 % импорт)

₽8,6 млрд

Итоговая цена контракта

10 лет

СОЗДАНИЕ
ПРОИЗВОДСТВА
2 ГОДА

ПОСТАВКА
ПРОДУКЦИИ
В 2 ЭТАПА*

₽1 млрд

Инвестиции в создание
/освоение/модернизацию
производства

*В связи с разными технологическими
особенностями продукции

Четвертый офсетный контракт Москвы

Информация о проекте

Предмет контракта:

Детское питание для молочно-раздаточных пунктов г. Москвы

Инвестор:



Текущий статус: в стадии реализации

Цифры проекта

38

Наименований продукции
(молоко, соки, пюре, каши,
творог, кефир, смеси)

₽30,6 млрд

Итоговая цена контракта

10 лет

СОЗДАНИЕ
ПРОИЗВОДСТВА
2 ГОДА

ПОСТАВКА
ПРОДУКЦИИ
8 ЛЕТ

₽2,1 млрд

Инвестиции в создание
/освоение/модернизацию
производства

Пятый офсетный контракт Москвы

Информация о проекте

Предмет контракта:

Предмет контракта:
Лекарственные препараты
(противоглаукомные,
антибактериальные,
анальгезирующие препараты,
антидепрессанты и
нейролептики)

Инвестор:



Текущий статус: в стадии
реализации

Цифры проекта

20 **мнн**

количество закупаемых лекарств
(международные
непатентованные названия)

₽1,1 **млрд**

Итоговая цена контракта

10 **лет**

СОЗДАНИЕ
ПРОИЗВОДСТВА
2 ГОДА

ПОСТАВКА
ПРОДУКЦИИ
8 ЛЕТ

₽1 **млрд**

Инвестиции в создание
/освоение/модернизацию
производства

Что такое КЖЦ?

НА КАЖДЫЙ ЭТАП ЗАКЛЮЧАЕТСЯ
КРАТКОСРОЧНЫЙ **ОТДЕЛЬНЫЙ** КОНТРАКТ

СТАНДАРТНАЯ ЗАКУПКА



ПРОЕКТИРОВАНИЕ



СТРОИТЕЛЬСТВО



ВВОД В
ЭКСПЛУАТАЦИЮ



РЕМОНТ



УТИЛИЗАЦИЯ



КОНСТРУИРОВАНИЕ



ЗАКУПКА ТОВАРА
/ РАБОТЫ



ОБСЛУЖИВАНИЕ



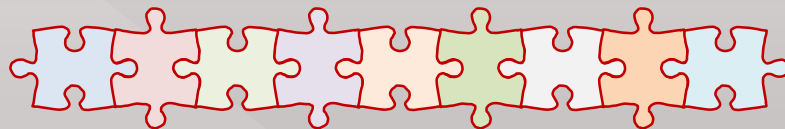
ЭКСПЛУАТАЦИЯ



КЖЦ



ПРЕДМЕТОМ КОНТРАКТА МОГУТ БЫТЬ **ОДНОВРЕМЕННО ВСЕ**
ЭТАПЫ ОТ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ДО УТИЛИЗАЦИИ



Эффективный инструмент оптимизации расходов бюджета – **контракты жизненного цикла (КЖЦ)**, предусматривающие поставку продукции с последующим обслуживанием



более ₽500 млрд
объем заключенных КЖЦ

ОСНОВНАЯ СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ: **ОБНОВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ТРАНСПОРТА**

	Метрополитен	Наземный транспорт		Медицина
Объем поставки	1432 вагона метро	504 трамваев	1000 электробусов	Медоборудование
Срок контракта	30 лет	30 лет	15 лет	10-12 лет
Сумма контракта	275 млрд руб.	89 млрд руб.	61 млрд руб.	более 80 млрд руб.

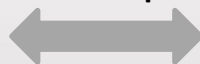
Преимущества КЖЦ по сравнению с традиционной закупкой

Традиционная закупка	КЖЦ на медицинское оборудование
По каждому отдельному этапу работ проводится отдельная закупка (поставка и установка оборудования, техническое обслуживание и ремонт)	Исключается разрыв ответственности исполнителя при выполнении всех стадий контракта
	ПОЛНЫЙ ЦИКЛ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЯ
Плата за техническое обслуживание и ремонт осуществляется исходя из перечня работ выполняемых исполнителем	Плата за техническое обслуживание и ремонт осуществляется исходя из работоспособности оборудования (допустим срок простоя оборудования в размере 9 дней в квартал)
	ПЛАТА ЗА РЕЗУЛЬТАТ, А НЕ РАБОТЫ
Работы могут выполняться организациями, не имеющими релевантный опыт	В рамках КЖЦ больше шансов на победу имеет производитель оборудования, что позволяет привлечь квалифицированного исполнителя
	ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ ИМЕЮЩЕГО РЕЛЕВАНТНЫЙ ОПЫТ
Оплата за оборудование осуществляется сразу после поставки, установки	Оплата за оборудование осуществляется в рассрочку на 3 года, что позволяет направить средства бюджета на иные цели
	За счет долгосрочной загрузки производственных мощностей потенциальные исполнители готовы снижать стоимость оборудования
	ЭКОНОМИЯ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА

Орган власти / Городская структура

- ✓ Оплата стоимости оборудования после ввода в эксплуатацию или в рассрочку
- ✓ Оплата стоимости обеспечения работоспособности
- ✓ Контроль деятельности исполнителя

КЖЦ



Производители оборудования

- ✓ Привлечение финансирования в случае оплаты заказчиком стоимости оборудования в рассрочку (лизинг, факторинг)
- ✓ Поставка оборудования
- ✓ Обеспечение работоспособности в течение жизненного цикла
- ✓ Выплата штрафов в случае неработоспособности

➤ Нормативное регулирование

223-ФЗ { Договор структурируется согласно Положению о закупках заказчика
Опыт Москвы: приборы учета тепловой энергии, метровагоны, медицинское оборудование

44-ФЗ { Договор структурируется согласно условиям, указанным в 44-ФЗ
Объекты КЖЦ указаны в ПП-1087, а также в 44-ФЗ (новые машины и оборудование)
Опыт Москвы: автобусы, троллейбусы, электробусы

Существенные условия КЖЦ (на примере сложного медицинского оборудования)

СРОК ДОГОВОРА – 10-12 лет (до полного исполнения обязательств по сроку обеспечения жизненного цикла оборудования)

ДЕНЕЖНЫЕ УСЛОВИЯ

- ✓ Оплата стоимости поставки и монтажа оборудования равными частями **в течение 3 лет** с компенсацией процентов за рассрочку, ставка за рассрочку – **ключевая ставка $\times \sim 1$** (снижение ставки – критерий конкурса), аванс не предусмотрен
- ✓ Оплата стоимости технического обслуживания и ремонта индексируется на инфляцию с понижающим коэффициентом **$\sim 0,6$** (снижение – критерий конкурса)

УСЛОВИЯ ПОСТАВКИ ОБОРУДОВАНИЯ

- ✓ заказчик вправе выбрать любое количество оборудования исходя из цены договора (в т.ч. 1 единицу)
- ✓ поставка оборудования осуществляется после определения готовности помещения

УСЛОВИЯ ОПЛАТЫ СТОИМОСТИ технического обслуживания и ремонта

- ✓ количество дней работы оборудования подтверждается ежеквартальным отчетом на основании данных из информационной системы города ЕМИАС, в случае наличия дней простоя сверх установленного – снижение стоимости технического обслуживания и ремонта, штрафы

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПО ДОГОВОРУ: **10%** от цены договора

ВАЛЮТНЫЙ РИСК

- ✓ компенсация валютного риска в случае отклонения курса евро/доллара от курса рубля **более, чем на 20% по сравнению с курсом на начало каждого квартала** (город компенсирует 50% от стоимости, привязанной к курсу валют)

Критерии конкурса КЖЦ

(на примере сложного медицинского оборудования)

СТОИМОСТНОЙ КРИТЕРИЙ

КРИТЕРИЙ 1

ЦЕНА ДОГОВОРА

Стоимость приобретения и сервиса 1 единицы оборудования

60%

ⓧ Вес критерия

НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ

КРИТЕРИЙ 2

КВАЛИФИКАЦИЯ УЧАСТНИКА

Статус участника конкурса:

- ✓ Производитель – 100 баллов
- ✓ Официальный дистрибьютор (дилер) – 40 баллов
- ✓ Иной поставщик – 20 баллов

18%

Наличие опыта

- ✓ выполнения договоров **КЖЦ** – (вес 0,7)
- ✓ выполнения договоров по **поставке** – (вес 0,15)
- ✓ выполнения договоров по **техобслуживанию** – (вес 0,15)

12%

КРИТЕРИЙ 3

ИНЫЕ КРИТЕРИИ

Понижающий коэффициент к индексации стоимости сервиса
(начальное значение: **0,6**)

3%

Поправочный коэффициент к ключевой ставке
(начальное значение: **1**)

3%

Допустимый срок простоя оборудования в квартал
(начальное значение: **9 дней**)

4%