



ГАЗПРОМБАНК



РОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ
ГЧП
2021

Государственно-частное партнерство: характерные черты и возможности

29 сентября 2021



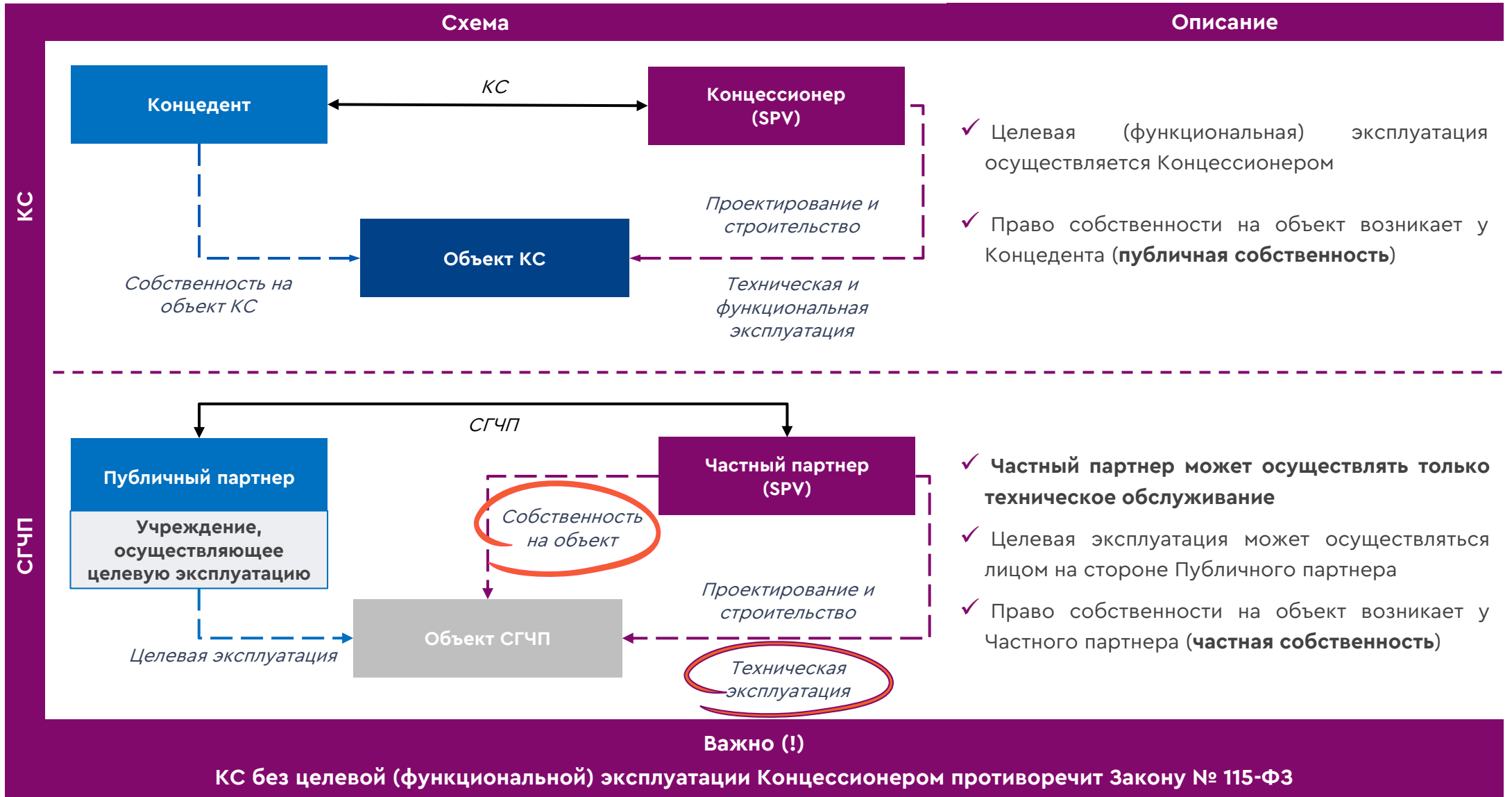
Сокращения

Перечень сокращений

Закон № 115-ФЗ	Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
Закон № 224-ФЗ	Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Закон № 44-ФЗ	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
ГБУЗ / ГБОУ	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения / Государственное бюджетное образовательное учреждение
ГЧП	Государственно-частное партнерство
КС	Концессионное(-ые) соглашение(-я)
СГЧП / СМЧП	Соглашение(-я) о государственно-частном партнерстве / о муниципально-частном партнерстве



Схемы КС и СГЧП: принципиальные различия





Развитие ГЧП в России

Под какую потребность «подстраивалось» законодательство?

- ✓ под «инфраструктурную ипотеку»
- ✓ возможность балансировки рисков (отличие от Закона № 44-ФЗ)





Цели создания механизма ГЧП

Изменение законодательства в целях удовлетворения публичного и частного запроса

«Инфраструктурная ипотека»

Возможность создания объекта с передачей функциональной эксплуатации государству (ГБУЗ / ГБОУ)

Внедрение механизма ГЧП

Отличие ГЧП от Закона № 44-ФЗ. Преимущества ГЧП:

- ✓ Реализация большего количества проектов при ограниченных бюджетных возможностях
- ✓ Возможность привлечения внебюджетного долгосрочного финансирования
- ✓ Комплексное регулирование отношений, гибкость правового регулирования
- ✓ Возможность распределения рисков сторон
- ✓ Долгосрочность заключения договора (свыше 3-х лет)
- ✓ Рассрочка платежа на основании соглашения

Формат «частных проектов»

- ✓ Объект создается и остается (опционально) в собственности Частного партнера
- ✓ Возможность возврата инвестиций за счет исключительно коммерческой деятельности

Вывод (!)

Попытка законодателя урегулировать два вида совершенно разных проектов («инфраструктурная ипотека» и формат «частных проектов») привела к **сложным и иногда противоречивым положениям Закона № 224-ФЗ**



Характерные черты СГЧП 1/2

ПРЕДМЕТ / ОБЪЕКТЫ / СУБЪЕКТЫ

Предмет – специфические обязательства сторон и более строгий перечень элементов

Объекты - перечень кажется идентичным Закону № 115-ФЗ, **но (!)** есть существенные различия:

Только КС:

- ✓ автодороги
- ✓ объекты тепло-, водоснабжения
- ✓ объекты метрополитена
- ✓ объекты газоснабжения
- ✓ ПЛК ВС РФ

Только СГЧП:

- ✓ частные автодороги
- ✓ воздушные суда
- ✓ объекты промышленности
- ✓ объекты связи и коммуникации
- ✓ охотничья инфраструктура
- ✓ вырезвители

Субъектный состав

Концессионер:

ИП, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица

Частный партнер:

Российское юридическое лицо, за исключением ГУП, МУП, учреждений, публично-правовых компаний и иных т.н. «юридических лиц с публичным участием» (ч. 2 ст. 5 Закона № 224-ФЗ)



Характерные черты СГЧП 2/2

ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ

- ✓ Методика сравнения с Законом № 44-ФЗ, основанная на «взвешивании» рисков
- ✓ Сокращенный конкурс (PQ + Bid)
- ✓ Банковская гарантия частной инициативы

Специальные требования и критерии конкурса

- ✓ Лицензии, свидетельств о допуске СРО для ЧП
- ✓ Категории критериев: технические, финансово-экономические, юридические критерии (распределение рисков, срок соглашения ...)
- ✓ Объем частного и прогнозируемого публичного финансирования

ТИТУЛ СОБСТВЕННОСТИ

Объект СГЧП подлежит передаче в государственную собственность при существенном нарушении СГЧП Частным партнером или при объеме финансового участия Публичной стороны более 50%

«Временная собственность»

- ✓ Обремененная обязательствами по СГЧП
- ✓ Запрет на распоряжение (отчуждение)
- ✓ Права залогодержателя ограничены (преимущественное право публичной стороны на приобретение, «период ожидания», запрет взыскания)

Стремление законодателя к «инфраструктурной ипотеке» и особой системе баланса рисков предопределило некоторые характерные черты СГЧП



Особенности законодательства о ГЧП



Повышенная детализации при одновременной попытке «объять необъятное»: урегулировать одновременно и «инфраструктурную ипотеку» и «частный бизнес с минимальной поддержкой»



Большое количество подзаконных нормативно-правовых актов (актов Правительства и Минэка РФ) – более 10 (!)

Почему СГЧП остаётся «экзотикой» на рынке?



Усложненная процедура подготовки к заключению СГЧП и несовершенная Методика оценки проекта (отягощенная отсутствием практики)

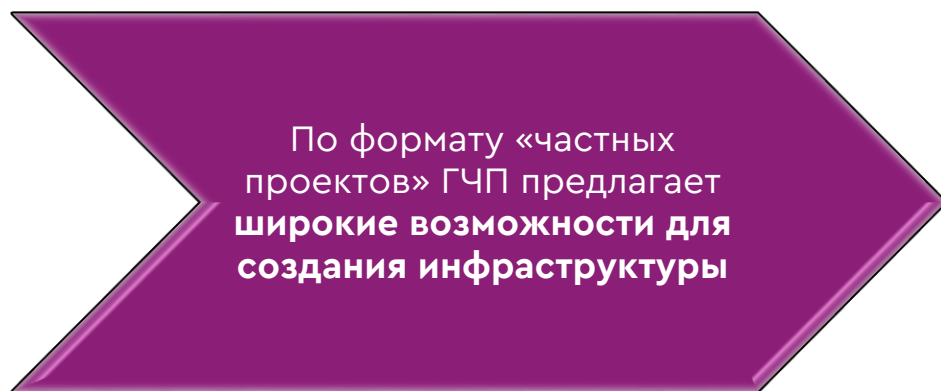


Усложненные механизмы обеспечения:

- Банковская гарантия Частной инициативы VS упрощенное письмо поддержки по Закону № 115-ФЗ
- «Ограниченный» залог для обеспечения кредиторов



Возможности в рамках ГЧП



1. **Частная собственность** на объект СГЧП
2. **Промышленные** и иные объекты СГЧП
3. **Сохранение собственности** при успешной реализации проекта
4. **Получение господдержки** для привлечения существенного объема внебюджетных инвестиций



Разнообразие проектов больше, чем по Закону №115-ФЗ



Существует недооцененность СГЧП как формы реализации инфраструктурных проектов





Контакты

Елена Бардашева

Вице-Президент – Заместитель начальника
Департамента инфраструктурных проектов
и государственно-частного партнерства
«Газпромбанк» (Акционерное Общество).

Тел.: +7 (495) 980 41 33

Elena.Bardasheva@Gazprombank.ru

